Административно-правовое регулирование импортозамещения в сфере информационных технологий

Асатуров Эдуард Робертович
старший преподаватель, кафедра административной деятельности, Тверского филиала Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя, e.asaturov@yandex.ru,

Новиков Александр Розвельтович
старший преподаватель, кафедра административной деятельности, Тверского филиала Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя, novikov68sasha@yandex.ru,

Глущенко Дмитрий Владимирович
кандидат философских наук, Ростовский юридический институт МВД России, dmitriy218@yandex.ru

В условиях обострения внешнеполитической обстановки и эскалации киберугроз первостепенное значение приобретает проблема обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации. При этом без перехода на отечественные программные продукты невозможно обеспечить защиту информации и безопасность критической информационной инфраструктуры. В этом контексте административно-правовое регулирование импортозамещения выступает ключевым инструментом государственной политики, направленным на минимизацию рисков, связанных с использованием иностранных, в том числе нелицензионных, программных продуктов. В статье представлены результаты анализа действующего российского законодательства, регулирующего импортозамещение в сфере информационных технологий. Дана оценка эффективности действующих механизмов правового регулирования импортозамещение в сфере информационных технологий, сделан вывод об их достаточно высокой эффективности в качестве инструмента оперативного реагирования. Рассмотрена специфика правонарушений и проведен анализ мер административной ответственности в данной сфере. Выявлена необходимость дальнейшей унификации законодательства в сфере государственных закупок и обеспечения безопасности критической инфраструктуры. Результаты исследования могут представлять интерес полезна как для представителей органов государственной власти (законодательной и исполнительной), так и для руководителей государственных корпораций и научных сотрудников, специализирующихся на проблемах информационного права.

Ключевые слова: административно-правовое регулирование импортозамещения, государственные закупки, защита, информации, импортозамещение, информационные технологии, критическая информационная инфраструктура, нелицензионное программное обеспечение, обеспечение безопасности, программное обеспечение.

Современный этап развития российского государства и общества характеризуется фундаментальной зависимостью всех ключевых процессов от стабильного и безопасного функционирования информационных технологий. В условиях беспрецедентного геополитического давления и эскалации внешних угроз задача обеспечения национального суверенитета в цифровой сфере трансформируется из технологического приоритета в безусловную необходимость. Зависимость от иностранного программного обеспечения и оборудования создает прямые риски для защиты информации и национальной безопасности, что делает импортозамещение в сфере информационных технологий стратегической задачей государственного масштаба.

Ключевым инструментом реализации этой задачи выступает административно-правовое регулирование, которое формирует обязательные для исполнения правила, устанавливает запреты и создает экономические стимулы для перехода на отечественные решения. Особую остроту данная проблема приобретает в контексте функционирования критической информационной инфраструктуры (далее – КИИ), где использование программного обеспечение и оборудования из «недружественных» России стран может создавать прямую угрозу жизнеобеспечению государства. При этом в рамках правового поля необходимо решать двойственную задачу: с одной стороны, стимулировать спрос на российские разработки через механизмы государственных закупок, а с другой – устанавливать жесткие требования к безопасности, исключая из легального оборота нелицензионное программное обеспечение.

Следует отметить, что различные аспекты политики импортозамещения достаточно подробно рассматривается в современной научной литературе. Многие эксперты, например, О. Г. Горцевская, отмечают исключительно важное значение импортозамещения в различных отраслях российской экономики для обеспечения экономической безопасности и технологической независимости страны [1]. Т. А. Оруч акцентирует внимание на необходимости создания отлаженных механизмов управления интенсификацией импортозамещения в промышленности на основе технологических инноваций [2]. По мнению В. А. Пурыскиной, без импортозамещения невозможно обеспечить технологический суверенитет отечественной промышленности [3]. И. Н. Макаров и др. считают, что реализация политики импортозамещения в России в условиях санкционного давления и внешнеэкономических угроз требует трансформация институциональных основ и механизмов экономической политики государства [4].

В юридическом контексте российские ученые, например, М. В. Алексеева, С. В. Рыбак, анализируют инициативы по импортозамещению в области информационных технологий, включая создание и внедрение отечественной цифровой платформы МАХ и акцентируют внимание на том, что «предпринимаемые государством меры, включая локализацию данных и ужесточение требований к организаторам распространения информации, являются частью комплексной стратегии по обеспечению национальной безопасности и технологической автономии» [5, С. 187]. Г. В. Арустамян, Д. О. Шестак, Р. А. Дилбандян, О. В. Терещенко выявляют ключевые угрозы информационной безопасности России в 2020–2024 гг., среди которых «рост сложности кибератак, использование злоумышленниками ИИ и квантовых технологий, а также расширение целей

атак» и дают высокую оценку предпринимаемым государством мерам по обеспечению цифрового суверенитета, среди которых «импортозамещение ПО, борьба с фейками, развитие криптографии» [6, С. 181].

Интересно проанализировать, как в российском юридическом дискурсе трактуется принцип импортозамещения. Так, А. К. Дубень отмечает, что «правовое обеспечение процессов импортозамещения в информационной сфере представляет собой комплекс организационно-правовых средств, создающих приоритетные условия для российского разработчика и производителя цифровых технологий, в том числе регистрацию российского программного обеспечения, аттестацию объектов информатизации, сертификацию средств защиты информации, техническое регулирование объектов и процессов информационной среды» [7, С. 198].

Т. А. Полякова, рассматривая проблематику обеспечения национального суверенитета России в условиях развития наукоемких технологий в контексте противодействия вызовам праву и угрозам информационной безопасности, акцентирует внимание на «проблемах правового обеспечения противодействия новым вызовам и угрозам информационной безопасности, ландшафт которых расширяется в связи с процессами цифровизации, реализации политики обеспечения национального суверенитета на основе достижения импортозамещения информационных (цифровых) технологий в условиях санкций недружественных государств, изменения миропорядка» [8, С. 157]. Среди таких проблем Т. А. Полякова называет необходимость противодействия «использованию искусственного интеллекта в противоправных целях, в том числе в террористической и экстремистской деятельности» [8, С. 157]. По мнению А. Н. Гулемина, в условиях ограничения доступа к западным технологиям государственная политика должна быть скорректирована, а законодательство необходимо адаптировать для развития цифровых экосистем, обеспечив при этом баланс интересов всех участников и безопасность данных [9]. Кроме того, «на нормативном уровне необходимо обеспечить контроль импортозамещаемого ПО, его соответствие как стандартам безопасности, так и международным стандартам обработки информации» [9, С. 1]. Правовые аспекты развития импортозамещения в области информационных технологий изучают также такие российские эксперты, как И. А. Близнец, Г. Л. Ноникашвили [10], М. А. Дроздова, Е. А. Фурсова [11], Н. В. Мелащенко, В. Б. Наумов [12].

Однако, несмотря на уже накопленный опыт в сфере административно-правового регулирования импортозамещения в сфере информационных технологий, возникает вопрос об эффективности действующих механизмов правового регулирования. Кроме того, остаются открытыми вопросы о правовой природе нарушений в данной сфере, полноте мер административной ответственности и необходимости дальнейшей унификации законодательства в сфере государственных закупок и обеспечения безопасности КИИ.

Соответственно, импортозамещение можно определить как «выращивание отечественных производств, способных полностью или частично заменить импортные товары отечественной продукцией со схожим функционалом, что сопровождается изменением товарной структуры импорта» [13, С. 5].

В качестве своеобразной «отправной точки» политики импортозамещения в современной России можно считать 2014 г., когда в ответ на введение антироссийских санкций со стороны стран Европейского союза и США российское государство начало принимать системные меры, направленные на развитие национальных производств в ряде секторов экономики. В частности, были выделены 22 приоритетные отрасли промышленности. Нормативно-правовую основу политики импортозамещения на начальном этапе составили федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [14], Постановление Правительства РФ от 04.08.2015 № 785 «О Правительственной комиссии по импортозамещению» [15] и Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [16].

Следующий этап развития политики импортозамещения в России, потребовавший принятия соответствующих нормативно-правовых актов, связан с началом специальной военной операции России на Украине в 2022 г. В этот период усилия государства были сконцентрированы на активной поддержке импортозамещения, а ключевыми задачами стали снижение зависимости от иностранных поставок, локализация производства и создание в России конкурентоспособных аналогов товаров, оборудования и программного обеспечения. В 2022 г. был принят План мероприятий по импортозамещению в социально значимых отраслях промышленности Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденный приказом Минпромторга России от 31.10.2022 № 4576 [17].

Следует подчеркнуть, что в настоящее время правовая основа политики импортозамещения в сфере информационных технологий представлена нормативно-правовыми актами различного уровня. Остановимся на них подробнее. Прежде всего, это Указ Президента РФ от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» [18]. Данный нормативно-правовой акт является основополагающим. Он установил прямой запрет с 1 января 2025 года на использование программного обеспечения и телекоммуникационного оборудования из недружественных иностранных государств на значимых объектах критической информационной инфраструктуры. Под действие указа подпадают государственные органы, государственные учреждения, а также государственные корпорации и компании с госучастием более 50 %.

Федеральный закон от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» определил правовые основы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры и, собственно, ввел понятие субъектов и объектов критической информационной инфраструктуры в статье 2 [19]:

– субъекты КИИ – это государственные органы, государственные учреждения, российские юридические лица и индивидуальные предприниматели, которым на праве собственности, аренды или ином законном основании принадлежат информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети и автоматизированные системы управления, функционирующие в стратегически важных сферах (здравоохранение, наука, транспорт, связь, энергетика, банковская сфера, ТЭК, оборонная промышленность и другие);

– объекты КИИ – это принадлежащие субъектам КИИ информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети и автоматизированные системы управления;

– критическая информационная инфраструктура – это совокупность объектов КИИ, а также сетей электросвязи, используемых для организации взаимодействия этих объектов.

Ключевое значение имеют поправки, внесенные Федеральным законом от 25.12.2023 № 637-ФЗ [20], которые

вступили в силу с 1 сентября 2025 г. Данные поправки обязывают субъектов КИИ использовать на принадлежащих им значимых объектах КИИ только программное обеспечение, сведения о котором включены в Единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных. Кроме того, поправки централизуют полномочия: функции по категорированию объектов КИИ и утверждению требований к типовым объектам закрепляются за Аппаратом Правительства Российской Федерации.

И, наконец, еще два релевантных нормативно-правовых акта, которые важно упомянуть, – это Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [21] и Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [22]. Эти законы содержат механизмы «национального режима» (ст. 14 ФЗ-44, ст. 3.1 ФЗ-223), которые предоставляют ценовые преференции или устанавливают прямые запреты на допуск иностранного программного обеспечения при осуществлении государственных и корпоративных закупок, если существуют российские аналоги.

Итак, к 2026 г. процесс импортозамещения в сфере информационных технологий окончательно перешел в фазу институционализации, что нашло отражение в комплексном характере административно-правового регулирования. Данный этап характеризуется не только декларативными заявлениями, но и созданием устойчивых правовых и организационных механизмов.

В первую очередь, была проведена реформа системы учета отечественных разработчиков. Речь идет о Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, ведение которого осуществляет Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Введены новые, более строгие правила формирования этого реестра, направленные на верификацию происхождения кода и подтверждение существенного вклада российских лиц в разработку программного обеспечения. Параллельно были расширены перечни товаров и позиций, подпадающих под действие нормативных требований об обязательной локализации производства и преференциальных режимов.

Во-вторых, в сфере внешнеторговой деятельности Правительством Российской Федерации был реализован подход, предполагающий, с одной стороны, ужесточение таможенных и импортных правил в отношении продукции из недружественных государств, что создало дополнительные барьеры для ее ввоза, а с другой – для обеспечения бесперебойных поставок необходимой продукции был формализован и продлен до конца 2026 г. механизм параллельного импорта, который легализовал ввоз отдельных категорий товаров без согласия правообладателя. Таким образом, была создана сбалансированная система, сочетающая протекционистские меры с инструментами для поддержания рыночной стабильности.

Неисполнение установленных требований в сфере импортозамещения информационных технологий влечет за собой применение мер административной ответственности, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) [23]. Анализ действующего законодательства позволяет классифицировать данные противоправные деяния по нескольким основным составам (табл. 1).

К первой, наиболее общей и широкой категории, относится нарушение требований к обеспечению безопасности критической информационной инфраструктуры. Данное правонарушение охватывает неисполнение всех установленных законодательством обязанностей по защите КИИ, включая требования по переходу на отечественное программное обеспечение и оборудование. Суть правонарушения заключается в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязанностей по созданию и обеспечению функционирования системы безопасности значимых объектов КИИ, в том числе в использовании на таких объектах программного обеспечения и оборудования из недружественных стран после 1 января 2025 г. Мера ответственности за данное деяние установлена частью 1 статьи 13.12.1 КоАП РФ и предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 50 000 руб., а на юридических лиц – от 500 000 до 1 000 000 руб.

Таблица 1

Обзор правонарушений в сфере импортозамещения информационных технологий и применяемых мер ответственности

№ п/п	Правонарушение	Мера ответственности	Основание
1	Нарушение требований к обеспечению безопасности критической информационной инфраструктуры (КИИ). Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по созданию и обеспечению функционирования системы безопасности значимых объектов КИИ, включая использование программного обеспечения или оборудования из недружественных стран	Для должностных лиц – штраф от 10000 до 50000 руб.; для юридических лиц – штраф от 500000 до 1000000 руб..	Часть 1 статьи 13.12.1 КоАП РФ
2	Нарушение порядка категорирования объектов КИИ. Нарушение установленного порядка и сроков категорирования объектов КИИ, а также непредставление сведений для присвоения категории	Для должностных лиц – штраф от 10000 до 50000 руб.	Часть 2 статьи 13.12.1 КоАП РФ
3	Нарушение требований о взаимодействии с Государственной системой обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации. Нарушение порядка, сроков или состава информации при обмене сведениями о компьютерных инцидентах с уполномоченными органами (НКЦКИ)	Для должностных лиц – штраф от 10000 до 50000 руб.	Часть 3 статьи 13.12.1 КоАП РФ
4	Нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Осуществление закупки иностранного программного обеспечения в случаях, когда законодательством РФ установлен запрет или ограничение на допуск таких товаров, работ, услуг	Для должностных лиц – штраф от 20000 до 30000 руб.; для юридических лиц – штраф до 50000 руб.	Часть 2 статьи 7.30 КоАП РФ

Источник: составлено автором по данным [23].

В качестве самостоятельного состава правонарушения выделяется нарушение порядка категорирования объектов КИИ. Субъекты КИИ обязаны присвоить своим объектам одну из трех категорий значимости в установленном порядке. Нарушение данного требования, выражающееся в несоблюдении порядка и сроков категорирования или непредставлении сведений для присвоения категории, влечет за собой ответственность по части 2 статьи 13.12.1 КоАП РФ в виде административного штрафа для должностных лиц в размере от 10 000 до 50 000 руб.

Третьим составом является нарушение требований о взаимодействии с Государственной системой обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации (ст. 5 ФЗ-187). Обязанность субъектов КИИ по информированию о компьютерных инцидентах уполномоченного органа (НКЦКИ) является ключевым элементом

обеспечения безопасности. Нарушение порядка, сроков или состава предоставляемой информации образует состав правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 13.12.1 КоАП РФ, и наказывается административным штрафом для должностных лиц от 10 000 до 50 000 руб.

Наконец, нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок применяется к заказчикам, игнорирующим установленные запреты на допуск иностранного программного обеспечения. Осуществление закупки иностранного программного обеспечения в случаях, когда законодательством установлен запрет или ограничение на его допуск, квалифицируется по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ и влечет за собой наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 000 до 30 000 руб., а на юридических лиц – до 50 000 руб.

Таким образом, административно-правовой механизм обеспечения импортозамещения в сфере информационных технологий носит комплексный характер, сочетая императивные предписания стратегического и отраслевого законодательства с конкретными мерами ответственности за их неисполнение, что формирует действенный правовой режим для достижения технологического суверенитета.

Действующие механизмы правового регулирования, основанные на сочетании директивных запретов (в частности, Указ Президента РФ от 30.03.2022 № 166) и экономических стимулов в рамках законодательства о государственных закупках, доказали свою высокую эффективность в качестве инструмента оперативного реагирования. Они позволили в кратчайшие сроки сформировать беспрецедентный спрос на отечественные программно-аппаратные комплексы и заложить фундамент для технологического суверенитета. Однако их эффективность носит преимущественно тактический характер. В долгосрочной перспективе данная модель демонстрирует ряд системных недостатков, главный из которых – риск создания искусственной монополизации рынка и подавления конкуренции, что может привести к стагнации качества и инновационности российских разработок.

Меры административной ответственности, предусмотренные главой 13.12.1 КоАП РФ, являются достаточными по своему карательному потенциалу, однако их применение затруднено отсутствием системного мониторинга и контроля за исполнением требований по переходу на отечественное программное обеспечение. Проблема лежит не в плоскости суровости санкций, а в необходимости создания эффективного механизма выявления правонарушений.

В этой связи дальнейшая унификация законодательства в сфере государственных закупок (44-ФЗ, 223-ФЗ) и обеспечения безопасности КИИ (187-ФЗ) является не просто целесообразной, а насущно необходимой. Требуется создание единого нормативного пространства, где требования к объекту закупки в рамках контрактной системы были бы неразрывно связаны с его категорией в системе безопасности КИИ. Это позволит устранить существующие правовые коллизии, создать прозрачные и предсказуемые правила для всех участников рынка и обеспечить реальное, а не формальное исполнение политики импортозамещения.

Литература

1. Горцевская, О. Г. Импортозамещение как фактор экономической безопасности / О. Г. Горцевская // Первый экономический журнал. – 2025. – № 3(357). – С. 34-44. – DOI 10.58551/20728115_2025_3_34. – EDN VUBAZN.

2. Оруч, Т. А. Механизм управления интенсификацией импортозамещения в промышленности на основе технологических инноваций / Т. А. Оруч // Первый экономический журнал. – 2023. – № 8(338). – С. 97-103. – DOI 10.58551/20728115_2023_8_97. – EDN WZCBOH.

3. Пурыскина, В. А. Технологический суверенитет как экономическая доктрина развития отечественной промышленности / В. А. Пурыскина // Первый экономический журнал. – 2025. – № 5(359). – С. 78-88. – EDN TXWCTU.

4. Макаров, И. Н. Трансформация институциональных основ и механизмов экономической политики как фактор импортозамещения в России в условиях санкционного давления и внешнеэкономических угроз / И. Н. Макаров и др. // Экономические отношения. – 2022. – Т. 12, № 4. – С. 651-670. – DOI 10.18334/eo.12.4.116909. – EDN ZBIJNR.

5. Алексеева, М. В. Безопасность и устойчивость цифровых коммуникаций в РФ: специфика правовых условий и механизмов их реализации / М. В. Алексеева, С. В. Рыбак // International Law Journal. – 2026. – Т. 9, № 3. – С. 187-195. – DOI 10.58224/2658-5693-2026-9-3-187-195. – EDN UTSCYU.

6. Арустамян, Г. В. Российские информационные вызовы и ответы на них / Г. В. Арустамян, Д. О. Шестак, Р. А. Дилбандян, О. В. Терещенко // Культура Мира. – 2025. – Т. 13, № 47(4). – С. 181-195. – EDN IKDNZR.

7. Дубень, А. К. Принцип импортозамещения в информационном праве / А. К. Дубень // Образование и право. – 2024. – № 2. – С. 198-201. – DOI 10.24412/2076-1503-2024-2-198-201. – EDN KAPZDE.

8. Полякова, Т. А. Обеспечение национального суверенитета России в условиях развития наукоемких технологий: противодействие вызовам праву и угрозам информационной безопасности / Т. А. Полякова // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2024. – Т. 52, № 4. – С. 157-165. – DOI 10.21779/2224-0241-2024-52-4-157-165. – EDN MBWPSQ.

9. Гулемин, А. Н. Правовое регулирование использования информационных технологий в международной экономической деятельности / А. Н. Гулемин // Юридические исследования. – 2023. – № 1. – С. 1-12. – DOI 10.25136/2409-7136.2023.1.39575. – EDN LMBEGO.

10. Близнец, И. А. Правовые аспекты развития импортозамещения в области информационных технологий / И. А. Близнец, Г. Л. Ноникашвили // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. – 2022. – № 12. – С. 5-9. – EDN EUWXJG.

11. Дроздова, М. А. Правововое регулирование государственного управления в сфере информационных технологий в период становления суверенной экономики / М. А. Дроздова, Е. А. Фурсова // Вестник Академии права и управления. – 2022. – № 3(68). – С. 21-26. – DOI 10.47629/2074-9201_2022_3_21_26. – EDN VHWQSU.

12. Мелащенко, Н. В. Подходы к правовому регулированию импортозамещения в сфере информационных технологий в США, КНР, ЕС и России / Н. В. Мелащенко, В. Б. Наумов // Инновации. – 2015. – № 6(200). – С. 54-60. – EDN UHPPBL.

13. Импортозамещение в российской экономике: вчера и завтра. Аналитический доклад НИУ ВШЭ / Я. И. Кузьминов, Ю. В. Симачев, М. Г. Кузык, А. А. Федюнина, А. Б. Жулин, М. Н. Глухова, А. Н. Клепач; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики» при участии РСПП, Института исследований и экспертизы ВЭБ. – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2023. – 272 с.

14. О промышленной политике в Российской Федерации: федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (последняя редакция) // Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru (дата обращения: 24.06.2026).

15. О Правительственной комиссии по импортозамещению (вместе с «Положением о Правительственной комиссии по импортозамещению»): постановление Правительства РФ от 04.08.2015 № 785(ред. от 02.06.2025) //

Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/ (дата обращения: 24.06.2026).

16. Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд: постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 (ред. от 30.04.2020) // Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/ (дата обращения: 24.06.2026).

17. План мероприятий по импортозамещению в социально значимых отраслях промышленности Российской Федерации на период до 2024 года: приказ Минпромторга России от 31.10.2022 № 4576 // Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru (дата обращения: 24.06.2026).

18. О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации: указ Президента РФ от 30.03.2022 № 166 (ред. от 07.04.2025) // Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru (дата обращения: 24.06.2026).

19. О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации: федеральный закон от 26.07.2017 № 187-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 10.07.2023 № 312-ФЗ, от 07.04.2025 № 58-ФЗ) // Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru (дата обращения: 24.06.2026).

20. О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 25.12.2023 № 637-ФЗ (последняя редакция) // Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru (дата обращения: 24.06.2026).

21. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (последняя редакция) // Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru (дата обращения: 24.06.2026).

22. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (последняя редакция) // Консультант Плюс. URL:
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964 / (дата обращения: 24.06.2026).

23. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 10.06.2026) (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.06.2026) // Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru (дата обращения: 24.06.2026)

Administrative and legal regulation of import substitution in information technology

Asaturov E.R., Novikov A.R., Dmitry V.G.

Tver Branch of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot, Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

In the context of the aggravation of the foreign policy situation and the escalation of cyber threats, the problem of ensuring the technological sovereignty of the Russian Federation is of paramount importance. At the same time, without switching to domestic software products, it is impossible to ensure the protection of information and the security of critical information infrastructure. In this context, the administrative and legal regulation of import substitution is a key instrument of government policy aimed at minimizing the risks associated with the use of foreign, including unlicensed, software products. The article presents the results of an analysis of the current Russian legislation regulating import substitution in the field of information technology. The assessment of the effectiveness of the existing mechanisms of legal regulation of import substitution in the field of information technology is given, and the conclusion is made that they are quite effective as a rapid response tool. The article considers the specifics of offenses and analyzes the measures of administrative responsibility in this area. The need for further unification of legislation in the field of public procurement and ensuring the safety of critical infrastructure has been identified. The results of the study may be of interest and useful both for representatives of government authorities (legislative and executive), as well as for heads of state corporations and researchers specializing in information law issues.

Keywords: administrative and legal regulation of import substitution, public procurement, protection, information, import substitution, information technology, critical information infrastructure, unlicensed software, security, software.

References

1. Gortsevskaya O. G. Import substitution as a factor of economic security / O. G. Gortsevskaya // The First Economic Journal. – 2025. – No. 3(357). – Pp. 34-44. – DOI 10.58551/20728115_2025_3_34. – EDN VUBAZN.
2. Oruch, T. A. A mechanism for managing the intensification of import substitution in industry based on technological innovations / T. A. Oruch // The First Economic Journal. – 2023. – No. 8(338). – Pp. 97-103. – DOI 10.58551/20728115_2023_8_97. – EDN WZCBOH.
3. Puryskina, V. A. Technological sovereignty as an economic doctrine of the development of domestic industry / V. A. Puryskina // The First Economic Journal. – 2025. – No. 5(359). – Pp. 78-88. – EDN TXWCTU.
4. Makarov, I. N. Transformation of the institutional foundations and mechanisms of economic policy as a factor of import substitution in Russia under the conditions of sanctions pressure and external economic threats / I. N. Makarov et al. // Economic relations. – 2022. – Vol. 12, No. 4. – Pp. 651-670. – DOI 10.18334/eo.12.4.116909. – EDN ZBIJNR.
5. Alekseeva, M. V. Security and sustainability of digital communications in the Russian Federation: specifics of legal conditions and mechanisms for their implementation / M. V. Alekseeva, S. V. Rybak // International Law Journal. – 2026. – Vol. 9, No. 3. – Pp. 187-195. – DOI 10.58224/2658-5693-2026-9-3-187-195. – EDN UTSCYU.
6. Arustamyan, G. V. Russian information challenges and responses to them / G. V. Arustamyan, D. O. Shestak, R. A. Dilbandyan, O. V. Tereshchenko // Culture of Peace. – 2025. – Vol. 13, No. 47(4). – Pp. 181-195. – EDN IKDNZR.
7. Duben, A. K. The principle of import substitution in information law / A. K. Duben // Education and law. – 2024. – No. 2. – Pp. 198-201. – DOI 10.24412/2076-1503-2024-2-198-201. – EDN KAPZDE.
8. Polyakova, T. A. Ensuring the national sovereignty of Russia in the context of the development of high-tech technologies: countering challenges to law and threats to information security / T. A. Polyakova // Law Bulletin of Dagestan State University. – 2024. – Vol. 52, No. 4. – Pp. 157-165. – DOI 10.21779/2224-0241-2024-52-4-157-165. – EDN MBWPSQ.
9. Gulemin, A. N. Legal regulation of the use of information technologies in international economic activity / A. N. Gulemin // Legal research. – 2023. – No. 1. – pp. 1-12. – DOI 10.25136/2409-7136.2023.1.39575. – EDN LMBEGO.
10. Bliznetz, I. A. Legal aspects of the development of import substitution in the field of information technology / I. A. Bliznetz, G. L. Nonikashvili // Intellectual property. Copyright and related rights. – 2022. – No. 12. – Pp. 5-9. – EDN EUWXJG.
11. Drozdova, M. A. Legal regulation of public administration in the field of information technology during the formation of the sovereign economy / M. A. Drozdova, E. A. Fursova // Bulletin of the Academy of Law and Management. – 2022. – No. 3(68). – Pp. 21-26. – DOI 10.47629/2074-9201_2022_3_21_26. – EDN VHWQSU.
12. Melashchenko, N. V. Approaches to the legal regulation of import substitution in the field of information technology in the USA, China, the EU and Russia / N. V. Melashchenko, V. B. Naumov // Innovations. – 2015. – No. 6(200). – Pp. 54-60. – EDN UHPPBL.
13. Import substitution in the Russian economy: yesterday and tomorrow. Analytical report of the Higher School of Economics / Ya. I. Kuzminov, Yu. V. Simachev, M. G. Kuzyk, A. A. Fedyunina, A. B. Zhulin, M. N. Glukhova, A. N. Klepach; National research. Higher School of Economics University with the participation of the Russian Union of Industrialists and Entrepreneurs, the VEB Institute for Research and Expertise. – Moscow: Publishing House of the Higher School of Economics, 2023. – 272 p.
14. On Industrial Policy in the Russian Federation: Federal Law No. 488-FZ dated December 31, 2014 (latest edition) // Consultant Plus. URL: https://www.consultant.ru (date of access: 06/24/2026).
15. On the Government Commission on Import Substitution (together with the "Regulations on the Government Commission on Import Substitution"): Decree of the Government of the Russian Federation dated 08/04/2015 No. 785 (as amended on 06/02/2025) // Consultant Plus. URL: https://www.consultant.ru (date of access: 06/24/2026).
16. On the establishment of a ban on the admission of certain types of machine-building products originating from foreign countries for the purpose of procurement for State and municipal needs: Decree of the Government of the Russian Federation dated 07/14/2014 No. 656 (as amended on 04/30/2020) // Consultant Plus. URL: https://www.consultant.ru (date of access: 06/24/2026).
17. Action plan for import substitution in socially significant industries of the Russian Federation for the period up to 2024: Order of the Ministry of Industry and Trade of Russia dated 31.10.2022 No. 4576 // Consultant Plus. URL: https://www.consultant.ru (date of access: 06/24/2026).
18. On measures to ensure the technological independence and security of the critical information infrastructure of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 166 dated 30.03.2022 (as amended on 04/07.2025) // Consultant Plus. URL: https://www.consultant.ru (date of access: 06/24/2026).
19. On the Security of the Critical Information Infrastructure of the Russian Federation: Federal Law No. 187-FZ dated July 26, 2017 (as amended Federal Laws dated 07/10/2023 No. 312-FZ, dated 04/07/2025 No. 58-FZ) // Consultant Plus. URL: https://www.consultant.ru/ (date of access: 06/24/2026).