О некоторых тенденциях совершенствования законодательства в сфере правового обеспечения охраны и защиты прав субъектов экономической деятельности в условиях цифровой трансформации в Российской Федерации

Васиян Роман Иванович
доцент, Департамента гуманитарного и социально-экономического образования, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, R_Vasiyan@mail.ru

В статье рассматриваются актуальные направления совершенствования российского законодательства в сфере охраны и защиты прав субъектов экономической деятельности в условиях цифровой трансформации. Актуальность темы обусловлена тем, что развитие цифровых платформ, алгоритмических моделей взаимодействия, смарт-контрактов, электронных сервисов и технологий обработки массивов данных изменяет как содержание экономических отношений, так и юридические механизмы их обеспечения. Традиционные правовые средства, сформированные применительно к аналоговой модели оборота, не всегда позволяют адекватно реагировать на нарушения прав в цифровой среде. Цель исследования состоит в выявлении основных законодательных тенденций и проблемных зон в регулировании отношений, связанных с защитой прав субъектов экономической деятельности в цифровом пространстве. Методологическую основу составили формально-юридический, сравнительно-правовой, системный и интерпретационный методы, а также анализ законодательства, судебной практики и доктринальных подходов. Установлено, что ключевые направления развития законодательства связаны с уточнением правового статуса цифровых посредников, разграничением охраны и защиты информации, конкретизацией режима персональных данных и формированием специального подхода к регулированию больших данных. Обоснован вывод о том, что дальнейшее совершенствование законодательства должно строиться на сочетании технологической нейтральности, защиты законных интересов участников цифрового оборота и более точной юридической квалификации новых объектов и форм цифрового взаимодействия.
Ключевые слова: цифровая трансформация, цифровая экономика, защита прав, охрана прав, субъекты экономической деятельности, агрегаторы, персональные данные, большие данные, информация, цифровое право.

Введение

Цифровая трансформация экономики изменила не только технические условия осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, но и саму логику правового регулирования соответствующих отношений. В цифровой среде значительная часть юридически значимых действий совершается через платформенные сервисы, автоматизированные алгоритмы, распределённые реестры, системы электронного документооборота и иные технологические инструменты. Вследствие этого механизм охраны и защиты прав субъектов экономической деятельности уже не может ограничиваться средствами, разработанными применительно к классической модели гражданского оборота.

Особенность современного этапа состоит в том, что цифровая инфраструктура нередко сама становится средой возникновения, фиксации и исполнения прав и обязанностей. При использовании смарт-контрактов, платформенных моделей торговли, автоматизированных систем расчётов и цифровых сервисов обращения данных юридическое значение приобретает не только воля стороны, выраженная в документе, но и программный код, архитектура платформы, порядок допуска к данным, алгоритм ранжирования предложений и режим идентификации участников. В таких условиях охрана и защита прав субъектов экономической деятельности должны обеспечиваться посредством более сложной и дифференцированной правовой конструкции.

Конституционные основания такого подхода заложены в положениях о приоритете прав и свобод человека и гражданина, а также в отнесении вопросов обеспечения безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий и обороте цифровых данных к ведению Российской Федерации. Однако конституционный уровень закрепляет только общую рамку. Практическое значение имеет то, каким образом специальные отраслевые нормы реагируют на изменение экономической среды, в которой усиливается роль цифровых посредников, возрастает значение персональных данных и больших массивов информации, а нарушение прав может осуществляться без традиционного физического контакта между участниками правоотношения.

В юридической литературе справедливо отмечается, что цифровизация не устраняет необходимость правовой защиты, а, напротив, делает более заметной проблему точной юридической квалификации новых объектов и способов воздействия на права участников оборота [1–8]. Одновременно в более широком ценностном измерении цифровое регулирование не может быть выведено за пределы общих представлений о приоритете личности, ответственности государства и значении базовых общественных ориентиров [9; 10]. Это обстоятельство требует не только технологической модернизации законодательства, но и последовательного сохранения его правозащитной функции.

Цель настоящего исследования состоит в выявлении основных тенденций совершенствования законодательства в сфере правового обеспечения охраны и защиты прав субъектов экономической деятельности в условиях

цифровой трансформации в Российской Федерации. Для достижения указанной цели необходимо определить ключевые направления такого совершенствования, раскрыть существующие пробелы и противоречия, а также обосновать те законодательные решения, которые способны повысить эффективность защиты прав участников цифрового оборота.

Материалы и методы исследования

Материал исследования составили положения Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральных законов, регулирующих сферу информации, информационных технологий, персональных данных, защиты прав потребителей, национальной платёжной системы и отдельных аспектов цифровой экономики, а также судебная практика и научные публикации, посвящённые правовому режиму данных, цифровых платформ и информационной безопасности.

Методологическую основу работы образуют формально-юридический, сравнительно-правовой, системный и интерпретационный методы. Формально-юридический метод позволил проанализировать действующие нормативные предписания и выявить их содержательные ограничения. Сравнительно-правовой метод использовался при сопоставлении отечественных подходов с зарубежными моделями регулирования информационной безопасности, персональных данных и больших данных. Системный метод обеспечил рассмотрение исследуемых явлений в их взаимосвязи, включая связь между защитой прав потребителей, правовым режимом информации и оборотом данных в цифровой экономике. Интерпретационный подход был необходим для анализа доктринальных позиций относительно разграничения охраны и защиты права, а также для оценки возможностей адаптации традиционных правовых институтов к цифровой среде.

Исследование строится на предпосылке, согласно которой совершенствование законодательства в цифровой сфере не может сводиться к фрагментарному внесению изменений в отдельные нормы. Оно требует согласования понятийного аппарата, более точного определения статуса участников цифровых отношений и выработки единых критериев юридической квалификации цифровых объектов, обладающих самостоятельным экономическим значением.

Результаты и обсуждение

Одним из наиболее заметных направлений развития законодательства стала правовая конкретизация статуса владельца агрегатора информации о товарах, услугах и иных объектах гражданского оборота. Включение в законодательство специальных норм об агрегаторах было обусловлено тем, что платформенные посредники фактически перестали выполнять только информационную функцию. Они участвуют в расчётах, обеспечивают интерфейс заключения договора, определяют параметры доступа продавца к потребителю, организуют обратную связь, а в ряде случаев участвуют и в разрешении претензий.

С формально-юридической точки зрения законодатель закрепил обязанность владельца агрегатора доводить до потребителя сведения о себе и о продавце, а также предусмотрел отдельные случаи его ответственности. Вместе с тем действующая модель по-прежнему не устраняет всех вопросов, связанных с распределением рисков между продавцом, владельцем платформы и потребителем. В цифровой коммерции именно агрегатор нередко задаёт архитектуру сделки, контролирует информационный поток, принимает предварительную оплату и опосредует исполнение обязательства. Следовательно, его правовое положение уже не исчерпывается традиционной конструкцией нейтрального посредника.

В этих условиях дальнейшее совершенствование законодательства должно идти по пути функционального подхода к ответственности цифрового посредника. Юридически значимым является не только формальное наименование участника сделки, но и тот объём фактического контроля, который он осуществляет над заключением, исполнением и сопровождением договора. Если цифровая платформа не только размещает сведения, но и организует расчёты, доставку, идентификацию контрагентов и претензионную коммуникацию, законодательство должно предусматривать более определённые правила её ответственности перед участниками оборота. Такой подход соответствует логике защиты слабой стороны в цифровом договорном отношении и обеспечивает большую правовую определённость.

Второе направление совершенствования законодательства связано с правовым обеспечением охраны и защиты информации. В действующем регулировании данные категории нередко используются без достаточного разграничения, хотя с точки зрения юридической техники они не совпадают по содержанию. Охрана права предполагает систему мер предупредительного и обеспечительного характера, направленных на создание условий нормального осуществления права. Защита же права актуализируется при его нарушении либо при наличии реальной угрозы такого нарушения и выражается в применении средств пресечения, восстановления, компенсации и иных мер юридического воздействия.

В этой связи представляется недостаточно точным отождествление защиты информации исключительно с совокупностью организационных и технических мер. С правовой точки зрения более корректно говорить не о защите информации как таковой, а о защите прав и законных интересов субъектов по поводу информации, доступа к ней, режима её использования, конфиденциальности и сохранности. Информация как объект цифрового оборота сама по себе не является носителем субъективного права; юридическое значение имеет право определённого лица на использование, ограничение доступа, сохранение режима конфиденциальности и пресечение противоправного вмешательства.

Отсюда вытекает необходимость уточнения действующих норм законодательства об информации, информационных технологиях и о защите информации. Во-первых, в соответствующих положениях целесообразно более последовательно отразить различие между мерами охраны и мерами защиты. Во-вторых, законодатель должен прямо учитывать не только уже состоявшееся нарушение, но и ситуацию реальной угрозы нарушения цифрового права или законного интереса. В-третьих, юридическая конструкция защиты должна включать не только предупреждение несанкционированного доступа, но и последствия совершённого правонарушения, включая возмещение причинённых убытков, восстановление нарушенного положения и иные способы гражданско-правовой и публично-правовой реакции.

Тем самым совершенствование законодательства в рассматриваемой части требует перехода от узкотехнического понимания безопасности к комплексной юридической модели, в которой информационная безопасность рассматривается как состояние защищённости прав и законных интересов участников цифровых отношений, а не только как характеристика технологической системы.

Следующее направление законодательного развития связано с правовым режимом персональных данных. В цифровой экономике персональные данные стали не только средством идентификации физического лица, но и экономическим ресурсом, элементом платформенной

аналитики и инструментом формирования пользовательских моделей поведения. Это существенно усложняет вопрос о границах правомерной обработки данных и о критериях отнесения конкретной информации к персональным данным.

Практика показывает, что наиболее сложные вопросы возникают применительно к таким цифровым идентификаторам, как IP-адреса, файлы cookie, рекламные идентификаторы, сведения о сетевой активности и иные цифровые следы, которые по отдельности могут не раскрывать личность субъекта, но в совокупности позволяют его определить либо выделить в устойчивую поведенческую модель. В результате сохраняется правовая неопределённость: одни категории цифровой информации фактически используются как персонализирующие, но не всегда получают единообразную юридическую квалификацию.

В этой части совершенствование законодательства должно быть направлено не на чрезмерное расширение легального определения персональных данных, а на его содержательную конкретизацию с учётом современных способов идентификации. Законодательству и правоприменению необходим более ясный критерий: к персональным данным должна относиться не только информация, прямо указывающая на определённое лицо, но и такая совокупность сведений, которая с учётом доступных технологий позволяет установить его личность либо индивидуализировать его как носителя конкретного цифрового профиля.

Наряду с этим важной задачей остаётся унификация судебной практики и административных подходов в сфере защиты персональных данных. Для участников экономической деятельности правовая определённость особенно значима, поскольку именно от неё зависит допустимость маркетинговых, аналитических, платёжных и иных цифровых решений. Отсутствие единообразия в квалификации данных приводит либо к неоправданному расширению рисков для бизнеса, либо, напротив, к недостаточной защищённости частной сферы личности. Следовательно, совершенствование законодательства должно сопровождаться последовательным формированием устойчивых подходов к квалификации цифровых идентификаторов и к пределам допустимой обработки данных.

Одним из наиболее сложных направлений современного регулирования является правовой режим больших данных. Их специфика состоит в том, что речь идёт не просто о большом объёме информации, а о технологически организованном массиве разнородных данных, обладающем самостоятельной экономической ценностью и позволяющем получать новые результаты путём алгоритмической обработки, сопоставления и прогнозирования. По этой причине большие данные не могут быть сведены ни к обычной базе данных, ни к совокупности персональных данных, ни к коммерческой тайне в её традиционном понимании [1; 2; 4–8].

С юридической точки зрения большие данные представляют собой комплексный объект, правовой режим которого должен учитывать одновременно частноправовые, информационно-правовые и публично-правовые элементы. С одной стороны, оборот больших данных связан с инвестициями, инфраструктурой сбора, алгоритмами обработки и коммерческой ценностью результата. С другой стороны, соответствующие массивы могут включать данные, позволяющие косвенно восстановить сведения о частной жизни, деловой активности и поведенческих характеристиках конкретных лиц. Вследствие этого чрезмерно свободный оборот больших данных способен порождать риски вторичной идентификации, дискриминационного профилирования и непрозрачного воздействия на участников рынка.

Представляется обоснованным подход, согласно которому законодательство должно исходить из самостоятельного статуса больших данных как особого объекта регулирования. Для такого объекта недостаточны либо исключительно вещные, либо исключительно обязательственные, либо исключительно информационно-правовые механизмы. Более адекватной является модель, сочетающая признание экономической ценности больших данных с обязательными гарантиями анонимизации, недопустимости необоснованной деанонимизации и соблюдения прав лиц, сведения о которых могут быть восстановлены в результате перекрёстной обработки цифровых массивов.

В этой части совершенствование законодательства должно строиться по нескольким направлениям. Во-первых, необходимо обеспечить более чёткое разграничение между обезличенными данными, персональными данными и производными цифровыми массивами. Во-вторых, следует установить правовые требования к технологиям повторной идентификации и к ответственности за неправомерное восстановление персонализирующей информации. В-третьих, требуется нормативное закрепление базовых критериев добросовестного использования больших данных в экономической деятельности, включая требования к прозрачности отдельных алгоритмических решений, если они способны существенно затрагивать права субъектов.

Рассмотренные направления позволяют сделать вывод о наличии единой тенденции: российское законодательство постепенно отходит от попытки механически распространить на цифровую среду конструкции, выработанные для традиционного оборота, и движется в сторону более специального и функционального регулирования. Такая тенденция проявляется в уточнении статуса цифровых посредников, в переосмыслении правового режима информации, в конкретизации критериев персонализации данных и в поиске особой правовой модели для больших данных.

Вместе с тем данное движение ещё не завершено. Законодательство сохраняет отдельные терминологические и концептуальные несогласованности, из-за чего один и тот же цифровой феномен может оцениваться в различных правовых режимах по-разному. Это особенно заметно там, где цифровая технология одновременно выступает средством идентификации, коммерческим ресурсом и механизмом воздействия на экономическое поведение участников рынка. Отсюда следует, что дальнейшее совершенствование законодательства должно быть направлено не только на введение новых норм, но и на согласование уже существующего понятийного аппарата.

Выводы

Проведённое исследование позволяет сформулировать несколько основных выводов. Цифровая трансформация экономических отношений требует пересмотра традиционных механизмов охраны и защиты прав субъектов экономической деятельности. Юридические средства, показавшие свою эффективность в аналоговой среде, не всегда обеспечивают надлежащий уровень защиты в условиях платформенной экономики, алгоритмизации сделок и интенсивного оборота данных.

К числу ключевых направлений совершенствования законодательства относится более точное определение правового статуса цифровых посредников, прежде всего владельцев агрегаторов. Их участие в расчётах, организации сделки и сопровождении претензионной работы требует функционального подхода к распределению ответственности.

Законодательство также нуждается в более последовательном разграничении категорий охраны и защиты информации. Такое разграничение имеет не только теоретическое, но и прикладное значение, поскольку от него зависит выбор юридических средств реагирования как на угрозу нарушения, так и на уже совершённое нарушение права.

Дальнейшее развитие законодательства о персональных данных должно учитывать современные технологии идентификации личности в цифровой среде. Юридическая определённость в данной сфере выступает необходимым условием как для защиты частной жизни, так и для устойчивого функционирования цифрового бизнеса.

Большие данные целесообразно рассматривать как самостоятельный объект правового регулирования, требующий комплексной модели. Такая модель должна сочетать признание экономической ценности цифровых массивов с обязательными гарантиями защиты прав субъектов, чьи данные затрагиваются в процессе их обработки.

Общее направление законодательного развития должно быть связано с обеспечением баланса между технологическим развитием, свободой экономической деятельности и гарантированной защитой прав участников цифрового оборота. Лишь при таком подходе цифровая трансформация будет сопровождаться не снижением уровня правовой защищённости, а укреплением доверия к праву как к регулятору новой экономической среды.

Литература

1. Савельев А. И. Проблемы применения законодательства о персональных данных в эпоху «Больших данных» (Big Data) // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2015. № 1. С. 43–66.
2. Рожкова М. А. Характеристики больших данных, значимые для целей гражданского права // Хозяйство и право. 2019. № 6. С. 22–28.
3. Рожкова М. А. Персональные и неперсональные данные как объекты гражданских прав // Хозяйство и право. 2019. № 5. С. 15–21.
4. Шайдуллина В. К. Большие данные и защита персональных данных: основные проблемы теории и практики правового регулирования // Общество: политика, экономика, право. 2019. № 1.
5. Амбарцумов Р. А. Правовое регулирование технологии «Big Data» в Российской Федерации // Вопросы российской юстиции. 2019. Вып. 4. С. 6–10.
6. Сергеев А. П., Терещенко Т. А. Большие данные: в поисках места в системе гражданского права // Закон. 2018. № 11. С. 106–123.
7. Савельев А. И. Направления регулирования больших данных и защита неприкосновенности частной жизни в новых экономических реалиях // Закон. 2018. № 5. С. 122–144.
8. Войниканис Е. А. Регулирование больших данных и право интеллектуальной собственности: общие подходы, проблемы и перспективы развития // Закон. 2020. № 7. С. 135–156.
9. Кохичко, А. Н. Духовно-нравственное развитие и воспитание личности младшего школьника средствами русского (родного) языка / А. Н. Кохичко // Начальная школа плюс До и После. – 2012. – № 3. – С. 78–85. – EDN OXQXWB.
10. Кохичко, А. Н. О принципах отношения к миру как основе базовых национальных ценностей / А. Н. Кохичко // Начальная школа плюс До и После. – 2010. – № 1. – С. 7–11. – EDN KXQCOT.
11. Цифровое право : учебник / под общ. ред. В. В. Блажеева, М. А. Егоровой. М. : Проспект, 2020. 640 с.
12. Право цифровой среды : монография / под ред. Т. П. Подшивалова, Е. В. Титовой, Е. А. Громовой. М. : Проспект, 2022. 896 с.

Certain trends in improving legislation on the legal support of safeguarding and protection of the rights of economic entities in the context of digital transformation in the Russian Federation

Vasiyan R.I.

Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin

The article examines current trends in improving Russian legislation in the field of safeguarding and protecting the rights of economic entities under digital transformation. The relevance of the topic is determined by the fact that the development of digital platforms, algorithm-based interaction models, smart contracts, electronic services, and large-scale data processing technologies changes both the content of economic relations and the legal mechanisms supporting them. Traditional legal remedies designed for the analogue model of economic circulation do not always ensure effective protection against violations in the digital environment. The purpose of the study is to identify the main legislative trends and problematic areas in regulating relations connected with the protection of the rights of economic entities in digital space. The methodological framework includes formal legal, comparative legal, systemic, and interpretative methods, as well as analysis of legislation, judicial practice, and doctrinal approaches. It is established that the main directions of legal development are associated with clarifying the legal status of digital intermediaries, differentiating between safeguarding and protection of information, specifying the legal regime of personal data, and elaborating a special legal approach to big data regulation. It is concluded that further improvement of legislation should be based on a combination of technological neutrality, protection of legitimate interests of digital market participants, and more precise legal qualification of new objects and forms of digital interaction.

Keywords: digital transformation, digital economy, protection of rights, safeguarding of rights, economic entities, aggregators, personal data, big data, information, digital law.

References

1. Savel'ev A. I. Problemy primeneniya zakonodatel'stva o personal'nykh dannykh v epokhu «Bol'shikh dannykh» (Big Data). Pravo. Zhurnal Vysshei shkoly ekonomiki, 2015, no. 1, pp. 43–66.
2. Rozhkova M. A. Kharakteristiki bol'shikh dannykh, znachimye dlya tselei grazhdanskogo prava. Khozyaistvo i pravo, 2019, no. 6, pp. 22–28.
3. Rozhkova M. A. Personal'nye i nepersonal'nye dannye kak ob"ekty grazhdanskikh prav. Khozyaistvo i pravo, 2019, no. 5, pp. 15–21.
4. Shaidullina V. K. Bol'shie dannye i zashchita personal'nykh dannykh: osnovnye problemy teorii i praktiki pravovogo regulirovaniya. Obshchestvo: politika, ekonomika, pravo, 2019, no. 1.
5. Ambartsumov R. A. Pravovoe regulirovanie tekhnologii «Big Data» v Rossiiskoi Federatsii. Voprosy rossiiskoi yustitsii, 2019, issue 4, pp. 6–10.
6. Sergeev A. P., Tereshchenko T. A. Bol'shie dannye: v poiskakh mesta v sisteme grazhdanskogo prava. Zakon, 2018, no. 11, pp. 106–123.
7. Savel'ev A. I. Napravleniya regulirovaniya bol'shikh dannykh i zashchita neprikosnovennosti chastnoi zhizni v novykh ekonomicheskikh realiyakh. Zakon, 2018, no. 5, pp. 122–144.
8. Voinikanis E. A. Regulirovanie bol'shikh dannykh i pravo intellektual'noi sobstvennosti: obshchie podkhody, problemy i perspektivy razvitiya. Zakon, 2020, no. 7, pp. 135–156.
9. Kokhichko A. N. Dukhovno-nravstvennoe razvitie i vospitanie lichnosti mladshego shkol'nika sredstvami russkogo (rodnogo) yazyka. Nachal'naya shkola plyus Do i Posle, 2012, no. 3, pp. 78–85.
10. Kokhichko A. N. O printsipakh otnosheniya k miru kak osnove bazovykh natsional'nykh tsennostei. Nachal'naya shkola plyus Do i Posle, 2010, no. 1, pp. 7–11.
11. Tsifrovoe pravo: uchebnik / ed. by V. V. Blazheev, M. A. Egorova. Moscow, Prospekt, 2020. 640 p.
12. Pravo tsifrovoi sredy: monografiya / ed. by T. P. Podshivalov, E. V. Titova, E. A. Gromova. Moscow, Prospekt, 2022. 896 p.