Применение цифровых технологий в информационно-аналитической деятельности прокуратуры Российской Федерации

Гайдуков Иван Юрьевич
соискатель, Университет прокуратуры Российской Федерации

Статья посвящена анализу применения цифровых технологий в информационно-аналитической деятельности органов прокуратуры. Рассматривается актуальность цифровизации данного ключевого направления прокурорской работы, без которого невозможно эффективное осуществление надзора. В статье на основе анализа научной литературы, ведомственных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации и обобщения практики исследуются стадии информационно-аналитической деятельности (определение источников, сбор, учет, анализ информации) с точки зрения внедрения информационных систем и баз данных. Особое внимание уделяется положительному опыту региональных прокуратур по использованию информационных ресурсов. Автором разработано и применяется программное обеспечение АИС «Состояние преступности». Делается вывод о необходимости системного подхода, включающего обеспечение прямого доступа прокуратуры к государственным базам данных, разработку алгоритмов автоматизированного анализа и создание методик кросс-системной верификации информации для повышения эффективности надзорной деятельности.

Ключевые слова: прокуратура, информационно-аналитическая деятельность, прокурорский надзор, цифровизация, большие данные, информационные системы, автоматизация, базы данных.

Введение

Информационно-аналитическая деятельность прокурора, безусловно является одним из основных направлений в его работе, без которого невозможно иметь представление о ситуации на поднадзорной территории и об эффективности собственной работы, а также определить направление дальнейшей деятельности. Образно информационно-аналитическую деятельность можно описать как зрение прокурора.

Как отмечается в специализированной литературе информационно-аналитическая деятельность прокурора — это постоянный процесс получения и использования информации о состоянии законности и правопорядка, а также практики органов прокуратуры по их укреплению и ее мыслительно-логической обработки в целях совершенствования реализации функций прокуратуры [1, С. 15]. По мнению Э.Б. Хатова, отраженному в монографической работе: «основная цель информационно-аналитической работы — повышение эффективности деятельности, направленной на обеспечение приоритета законности в различных общественных правоотношениях, прав и свобод человека, а также интересов общества и государства» [1, С. 12]. Как указывает ученый, достигнуть этого возможно путем обеспечения прокурора-руководителя проанализированной информацией, объем, своевременность, достоверность и качество обработки которой достаточны для принятия верного управленческого решения.

Автор отмечает, что именно качественное информационно-аналитическое обеспечение позволяет ускорить принятие соответствующего управленческого решения, что позволяет оперативно реагировать на изменение состояния законности и правопорядка.

Информационно-аналитическая работа в органах прокуратуры ведется в двух направлениях: внешнему, представляющему собой анализ состояния законности на поднадзорной территории, и внутреннему — анализ информации, характеризующей состояние и эффективность деятельности прокуратуры [2, С. 7].

Принимая во внимание явный информационный характер рассматриваемого направления работы прокурора, а также его основополагающую значимость, представляется, что указанная деятельность должна быть подвергнута информатизации в первую очередь. Как отмечается в научной литературе, посвященной рассмотрению поставленного вопроса, информационно-аналитическая деятельность прокурора включает в себя следующие стадии [2, С. 9]: определение источников, в которых содержатся или могут содержаться сведения о нарушениях законодательства; сбор информации о нарушениях законодательства из всех возможных источников; учет и накопление в прокуратуре информации о нарушениях законодательства; анализ информации о нарушениях законодательства; выработка и формулирование выводов и предложений для принятия управленческих решений. При этом указанная деятельность базируется на принципах оперативности, своевременности, полноты и достоверности [2, С. 12], обеспечение которых определяет цели ее информатизации.

Учитывая приведенные стадии в рамках настоящего исследования, предлагается рассмотреть проблемные

вопросы и имеющиеся возможности для использования информационных технологий в каждом из них. Целью статьи является анализ текущего состояния и перспектив цифровизации информационно-аналитической деятельности прокуратуры на каждой из ее стадий.

Основная часть

Итак, говоря о первой стадии информационно-аналитической деятельности прокурора стоит отметить, что источниками информации являются все субъекты и участники правоотношений, обладающие информацией о нарушениях законов (органы исполнительной, законодательной и судебной власти, юридические и физические лица, и др.) или распространители таковой. Практика прокурорской деятельности выработала классические источники информации, к которым относятся обращения граждан и организаций, сведения, опубликованные в средствах массовой информации, статистические данные, сведения, поступающие в прокуратуру из правоохранительных органов в соответствии с законом (например, копии постановлений о возбуждении уголовного дела), сведения, предоставляемые прокурору по запросу и другие.

В ходе осуществления надзорных полномочий на различных направлениях деятельности организационно-распорядительными документами и прокурорской практикой вырабатываются более конкретные перечни источников информации, необходимой для проведения того или иного надзорного мероприятия.

Так, например, подп. 1.8 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 23.10.2023 № 730 [3] прокурорам предписано ежемесячно производить сверки регистрационно-учетных данных органов дознания и органов предварительного следствия с имеющимися в медицинских и страховых организациях, государственных контролирующих, надзорных и контрольно-ревизионных органах, в том числе контрольно-счетных палатах субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, комендантских службах гарнизонов и иных организациях документами и данными, указывающими на противоправный характер деяний. Приведенные указания фактически предоставляют прокурору перечень сведений, которые необходимо получить для осуществления надзорных полномочий.

Учитывая стремительное развитие информационных технологий практика прокурорской деятельности, вырабатывает новые подходы к источникам информации о нарушении закона.

К примеру Генеральной прокуратурой Российской Федерации изданы методические рекомендации о порядке проведения надзорных мероприятий в сфере ЖКХ, которыми предусмотрено при осуществлении прокурорского надзора использовать информацию, содержащуюся в Государственной информационной системе ЖКХ, автоматизированной информационной системе «Реформа ЖКХ», Государственной автоматизированной информационной системе "Управление", Федеральной государственной информационной системе "Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования — субъекты регулирования» [4].

Примечательно, что помимо регулирования надзорной функции на прокуроров возлагается еще одно направление деятельности такое как контроль за своевременностью и полнотой внесения сведений в указанные базы данных. Принимая во внимание обязанность прокурора по осуществлению государственного статистического учета, поступающие поручения о проведении проверок полноты и достоверности криминалистических учетов таких как Сервис обеспечения охраны общественного порядка единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России [5] и другие, на наш взгляд, в настоящее время происходит становление нового направления деятельности прокурора. Однако, учитывая опыт зарубежных стран, осуществление подобных полномочий со стороны прокурора представляется малоэффективным, будет носить эпизодический характер, что в свою очередь скажется на достоверности имеющихся в базах данных сведений.

Не случайно в структуре органов прокуратуры Республики Казахстан создан специализированный орган, осуществляющий общее администрирование всех государственных учетов в стране. Создание подобного органа в Российской Федерации на наш взгляд позволит организовать указанную работу эффективнее [6].

Кроме того, как отмечает Э. Б. Хатов, у каждого прокурорского работника свои подходы, методы и приемы обработки информации, свои особенности в ее восприятии и оценке, своя личная технология труда [1, С. 8]. Не умаляя важности классических источников информации о нарушениях закона, используемых в прокурорской деятельности, в настоящее время в условиях стремительного технологического развития, ими невозможно ограничиться.

Принимая во внимание указанные аспекты Генеральной прокуратурой Российской Федерации организована работа, направленная на проведение нижестоящими прокурорами анализа собственной работы и внесение предложений о совершенствовании надзорной и иной деятельности органов прокуратуры Российской Федерации [7]. По результатам обобщения поступившей информации Генеральной прокуратурой Российской Федерации в 2023 и 2024 годах составлены обзоры результатов работы на данном направлении (далее — Обзоры) [8].

Как отмечается в указанных Обзорах: «Прокурорские работники активно осваивают пространство «больших данных». Электронные ресурсы стали неотъемлемым инструментом надзора, постепенно переформатируют его тактику. При минимальных временных затратах на поиск необходимых сведений, сигнализирующих о возможных нарушениях, их выявление становится на порядок более оперативным, в поле зрения оказываются факты, которые ранее позволяли оставаться правонарушениям латентными, пропорционально растет эффективность мер реагирования. Кратное повышение коэффициента полезного действия от применения различных баз данных закономерно придает нужный импульс для вдумчивого освоения прокурорами систем электронного взаимодействия, возрастают потребности в методическом сопровождении соответствующей работы, в расширении охвата видов электронных ресурсов. В связи с этим потенциал всеобъемлющего и эффективного надзора, базирующегося на достижениях современных технологий, далеко не раскрыт. Более того для выявления правонарушений прокуроры все чаще стали применять высокотехнологичные средства. Подавляющим большинством прокуроров сообщается, что использование электронных сервисов дает возможность в режиме «онлайн» получать необходимые сведения, что существенно сокращает временные издержки и позволяет оперативно реагировать на допускаемые нарушения закона».

Примечательно, что более 20% проанализированных инициатив связана с развитием информационных систем и подключением к новым. Таким образом, развитие информационных технологий в ключе определения источников и сбора информации о нарушениях законов представляет собой важный вопрос в сфере совершенствования деятельности прокуратуры. Для формирования общего

вывода рассмотрим некоторые предложения прокуроров, отраженные в указанных обзорах.

Работниками прокуратуры активно используется функционал ИС МЭВ для осуществления надзорной деятельности. В ходе анализа установлено, что несмотря на очевидную пользу указанного информационного инструмента прокуроры отмечают недостаточный набор учетов, обращение к которым возможно посредством указанной системы.

Примечательно, что многими прокуратурами субъектов Российской Федерации инициативно принимаются решения и заключаются соглашения о предоставлении доступа к различным информационным системам.

Так, например, прокуратурой Алтайского края организован доступ в государственную информационную систему «Льгота» отложенных рецептов, прокуратурой Республики Алтай обеспечен доступ работы в ГИИС «Электронный бюджет», Восточно-Сибирской транспортной прокуратурой анализируются сведения базы данных ЛесЕГАИС, прокуратурой Архангельской области обеспечен доступ к данным о ремонтируемых дорогах системы «Эталон». Использование указанных систем показало высокую эффективность в надзорной деятельности.

Отдельно отмечается опыт прокуратуры Новосибирской области, которой заключено соглашение об информационном взаимодействии с ООО «ДУБЛЬГИС», согласно которому в прокуратуру области поступает информация о местах и сроках начала и окончания ремонта дорог, объектов коммунальной инфраструктуры; начале строительства многоквартирных домов, крупных объектов социальной инфраструктуры; местах с регулярными дорожными заторами и другие значимые сведения

Путем заключения соответствующих соглашений прокуратурой Республики Татарстан осуществляется доступ к некоторым модулям судебной системы.

Из изложенного следует, что в настоящее время назрела острая необходимость совершенствования подхода прокуроров к определению источников получения информации о нарушениях законов, заключающаяся в необходимости наличия непосредственного доступа ко всем имеющийся государственным базам данных, а также, с учетом потребностей, - к базам данных коммерческих организаций на основе соответствующих соглашений.

Говоря о таких аспектах информационно-аналитической деятельности прокурора как сбор информации о нарушениях законодательства, ее учет и накопление в прокуратуре в ходе изучения выявлены направления, требующие совершенствования.

На наш взгляд для эффективного осуществления указанной деятельности требуется разработка алгоритмов автоматизированного сбора информации из различных баз данных с целью формирования сводных отчетов с возможностью анализа каждого объекта учета, составляющего общую цифру. Так, например, АИК «Надзор-WEB» представляет возможность формирования отчетов по форме ОЖ на основе внесенных в систему данных о характере поступивших обращений и результатах их рассмотрения. При этом каждый показатель может быть детально изучен.

В рамках настоящего исследования нами разработано программное обеспечение, на примере которого будут рассмотрены положительные аспекты такого подхода, а также выдвинуты предложения по его совершенствованию.

С целью систематического анализа состояния законности на поднадзорной территории прокуратурой Западного административного округа г. Москвы совместно с Управлением внутренних дел по соответствующему округу ГУ МВД России по г. Москве организовано ежемесячное представление сведений из АИС «Уголовная статистика», содержащую информацию о преступности на поднадзорной территории. Разработанное программное обеспечение под названием АИС «Состояние преступности» позволяет в автоматизированном режиме ежемесячно формировать данные о количестве зарегистрированных преступлений, в том числе по различным составам, социально-криминологическим характеристикам (преступления, совершенные несовершеннолетними и в отношении них, совершенные мигрантами, лицами в состоянии опьянения, ранее судимыми и другие), количестве приостановленных и прекращённых уголовных дел. При этом каждый показатель отражается в сравнении с предыдущими периодами за любой промежуток времени (реализована функция анализа преступлений за истекшие 5 лет) с построением визуального графика и при необходимости может быть детализирован (при нажатии на показатель открывается перечень вошедших в него преступлений, каждое из которых может быть проанализировано в отдельности).

Кроме того, в разработанном программном обеспечении реализовано взаимодействие с сайтом Московского городского суда, в ходе которого формируется перечень уголовных дел, направленных в суд, результаты их рассмотрения и обжалования.

Вместе с тем для обеспечения наибольшей эффективности указанного программного обеспечения представляется необходимым обеспечить не опосредованный доступ к базе данных АИС «Уголовная статистика» в целях формирования аналитических сведений в реальном времени. Кроме того, в случае реализации технологии осуществления предварительного расследования в электронном виде посредством указанного программного обеспечения может быть изучены не только сведения о каждом конкретном объекте учета, но и изучено само уголовное дело или материал проверки, а также может быть реализована функция выборки из уголовных дел конкретного вида процессуальных решений.

Также в ходе использования разработанной программы установлены сложности в автоматизации сопоставления уголовных дел, учтенных в прокуратуре и уголовных дел, поступивших в суд ввиду различий в методике их нумерации, в связи с чем для обеспечения возможности непрерывного контроля за ходом и результатами расследования преступлений разработать единые правила учета уголовных дел в органах внутренних дел, прокуратуре и судах.

Указанное программное обеспечение, по нашему мнению, должно быть распространено на все органы прокуратуры путем издания соответствующего организационно-распорядительного документа Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Последний этап информационно-аналитической деятельности прокурора заключается в анализе информации о нарушениях законодательства; выработке и формулировании выводов и предложений для принятия управленческих решений. Он характеризуется высоким уровнем творчества, наличием аналитических навыков и опыта в осуществлении надзорной деятельности. Без сомнения, на указанном этапе ни одна машина не может заметить прокурора-специалиста, однако и здесь могут быть применены информационные технологии для выполнения некоторых задач.

В настоящее время в арсенале прокурора имеется обширный объем информационных ресурсов, однако требуется разработка методик их применения.

Так, при помощи информации, полученной из ИС МЭВ, «Спарк-Интерфакс» и базы данных органов ЗАГС прокуратурой Республики Чувашия установлены факты неурегулирования конфликта интересов должностных лиц.

Прокуратурами Ульяновской области и Иркутской области также с использованием данных Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет», а также систем «СПАРК» и «МАРКЕР», ИС «СМЭВ», выявляются фирмы-однодневки, участвующие в закупках.

Указанный пример, на наш взгляд, может быть автоматизирован для обеспечения прокурора готовой выборкой организаций, которые потенциально являются неблагонадежными, что в свою очередь позволит прокурору уделить больше внимания конкретным проверочным мероприятиям.

Прокуратурой Кировской области с использованием данных налоговых органов, автоматизированных систем ЛесЕГАИС, СПАРК и информации регионального министерства лесного хозяйства выявляются факты нарушения законодательства об уплате страховых взносов работодателями.

Вызывает интерес опыт прокуратуры Северная Осетия-Алания, работниками которой при помощи государственной автоматизированной системы лицензирования недропользования (далее - ФГИС «АСЛН») получены координаты границ участков недр, на разработку которых выданы соответствующие разрешения, указанные координаты нанесены на карту, что позволило установить участки, расположенные в границах водных объектов, что требует получения дополнительного разрешения [9].

Представляется, что указанные методики возможно автоматизировать, а также увеличить их эффективность с использованием искуственного интеллекта [10, С. 43].

Заключение

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что цифровизация информационно-аналитической деятельности прокуратуры является необратимым и необходимым процессом, напрямую влияющим на эффективность всего прокурорского надзора. На стадии определения источников информации наблюдается активный переход от классических методов к использованию массива «больших данных» из государственных и коммерческих информационных систем, что подтверждается как ведомственными регламентами, так и богатой региональной практикой. Однако данный процесс носит фрагментарный характер и требует системного закрепления права доступа на законодательном уровне. На стадии сбора и учета данных ключевой задачей становится преодоление информационной разобщенности через разработку и внедрение алгоритмов автоматизированной агрегации, примером успешной реализации которых является АИС «Состояние преступности». Для тиражирования подобных решений необходимы соответствующие организационно-распорядительные акты Генеральной прокуратуры, устанавливающие единые стандарты. На завершающей стадии анализа информации цифровые технологии выступают как усилитель компетенций прокурора, позволяя реализовывать комплексные методики кросс-системной верификации данных, что открывает путь к упреждающей аналитике. Таким образом, для полного раскрытия потенциала цифровизации требуется переход от разрозненных инициатив к реализации единой стратегии, включающей нормативное закрепление доступа, создание интеграционных аналитических платформ и развитие формализованных методик работы с цифровыми данными.

Литература

1. Хатов Э.Б. Организация информационно-аналитической деятельности органов прокуратуры: монография. М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2016. 220 с.

2. Амирбеков К.И., Воронцов А.А., Жигоцкий П.Э. и др. Информационно-аналитическая деятельность прокуратуры города, района: методическое пособие. М., 2013. 111 с.

3. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 23.10.2023 № 730 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» // Доступ из системы «ИСОП».

4. Методические рекомендации о порядке проведения надзорных мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства [Электронный ресурс]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/ru/gprf/documents/95170345-e5954167/ (дата обращения: 18.01.2026).

5. Приказ МВД России от 11 января 2016 г. № 1 «Вопросы эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка»

6. Гайдуков И.Ю. Расширение подхода к цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры Российской Федерации / И.Ю. Гайдуков // Инновационные подходы в современной науке: сб. ст. по материалам CCII Международной научно-практической конференции «Инновационные подходы в современной науке». – № 22(202). – М., Изд. «Интернаука», 2025

7. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 16.07.2020 № 380 «О совершенствовании информационно-аналитической деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации» // Доступ из системы «ИСОП».

8. Обзор результатов рассмотрения докладных записок о совершенствовании надзорной и иной деятельности органов прокуратуры Российской Федерации от 24.10.2023 № Исуб-85-4808-23; Обзор результатов рассмотрения докладных записок о совершенствовании надзорной и иной деятельности органов прокуратуры Российской Федерации от 29.10.2024 № Исуб-85-12383-24/9086.

9. Обзор положительного опыта проведения мероприятий по освоению цифровых компетенций от 16.05.2024 № 11-04-2024/Ип12863-24. Доступ из системы «ИСОП».

10. Лихачёва Е.Ю. Новый подход к информационно-аналитической деятельности в органах прокуратуры // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. 2025. №3. С. 42-47

Application of Digital Technologies in the Information and Analytical Activities of the Prosecutor's Office of the Russian Federation

Gaidukov I.Yu.
University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation

The article is devoted to the analysis of the use of digital technologies in the information and analytical activities of the prosecutor's office. The relevance of the digitalization of this key area of prosecutorial work, without which effective supervision is impossible, is considered. Based on the analysis of scientific literature, departmental documents of the General Prosecutor's Office of the Russian Federation and the generalization of practice, the article examines the stages of information and analytical activity (identification of sources, collection, accounting, analysis of information) from the point of view of the implementation of information systems and databases. Special attention is paid to the positive experience of regional prosecutor's offices in using information resources. The author has developed and applies the software "State of Crime" AIS. The conclusion is made about the need for a systematic approach, including ensuring the prosecutor's office's direct access to state databases, developing algorithms for automated analysis and creating methods for cross-system verification of information to improve the effectiveness of supervisory activities.

Keywords: prosecutor's office, information and analytical activity, prosecutorial supervision, digitalization, big data, information systems, automation, databases.

References

1. Khatov E.B. Organization of Information and Analytical Activities of the Prosecutor's Office: Monograph. Moscow: Academy of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation, 2016. 220 p.

2. Amirbekov K.I., Vorontsov A.A., Zhigotsky P.E., et al. Information and Analytical Activities of the City and District Prosecutor's Office: Methodological Guide. Moscow, 2013. 111 p.
3. Order of the Prosecutor General of the Russian Federation dated October 23, 2023, No. 730 "On the Organization of Prosecutor's Supervision over the Implementation of Laws When Receiving, Registering, and Resolving Reports of Crimes in the Inquiry and Preliminary Investigation Bodies" // Access from the "ISOP" system.
4. Methodological Recommendations on the Procedure for Conducting Supervisory Measures in the Sphere of Housing and Public Utilities [Electronic Resource]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/ru/gprf/documents/95170345-e5954167/ (accessed: 18.01.2026).
5. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated January 11, 2016 No. 1 "Issues of Operation of Software for the Implementation of the Public Order Maintenance Service"
6. Gaidukov I.Yu. Expanding the Approach to the Digital Transformation of the Bodies and Organizations of the Prosecutor's Office of the Russian Federation / I.Yu. Gaidukov // Innovative Approaches in Modern Science: collection of articles based on the materials of the CCII International Scientific and Practical Conference "Innovative Approaches in Modern Science". - No. 22 (202). - Moscow, Publ. "Internauka", 2025
7. Order of the Prosecutor General of the Russian Federation dated July 16, 2020 No. 380 "On improving information and analytical activities in the prosecutor's offices of the Russian Federation" // Access from the "ISOP" system.
8. Review of the results of the review of reports on improving the supervisory and other activities of the prosecutor's offices of the Russian Federation dated October 24, 2023 No. Isub-85-4808-23; Review of the results of the review of reports on improving the supervisory and other activities of the prosecutor's offices of the Russian Federation dated October 29, 2024 No. Isub-85-12383-24/9086.
9. Review of Positive Experiences in Conducting Events to Develop Digital Competencies, No. 11-04-2024/Ip12863-24, May 16, 2024. Accessed from the "ISOP" system.
10. Likhacheva, E.Yu. "A New Approach to Information and Analytical Activities in the Prosecutor's Office" // Bulletin of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation. 2025. No. 3. pp. 42-47.