Современное состояние системы социального обеспечения в Российской Федерации и тенденции его развития

Косаренко Николай Николаевич
кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, Nkosarenko@yandex.ru

В статье осуществляется правовой анализ современного состояния системы социального обеспечения в Российской Федерации. Рассматриваются актуальные проблемы и определяются пути их решения в целях совершенствования социального законодательства. Цель работы – комплексный правовой анализ современного состояния российской системы социального обеспечения населения и выявление основных тенденций ее дальнейшего развития.

Особое внимание уделяется проблематике реализации принципов социальной деятельности при осуществлении социальных услуг населению. На основе проведённого анализа формулируются выводы о современном состоянии системы социального обеспечения граждан, о необходимости законодательных изменений и выработки гибридных моделей, сочетающих публичный интерес в социальной сфере.

Ключевые слова: социальное государство, социальное право, социальная услуга, система социального обеспечения, социальная деятельность.

Актуальность темы исследования обусловлена конституционным закреплением Российской Федерации в качестве социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека в России [1]. В юридической науке система социального обеспечения рассматривается как совокупность правовых, экономических и организационных мер, направленных на реализацию конституционных прав граждан на материальную поддержку при наступлении социальных рисков.

Социальное обеспечение — это организованная государством форма помощи для утвержденного круга лиц, оказываемая при наступлении определенных юридических фактов, в установленных законом ситуациях, с целью выравнивания социального положения граждан. Социальное обеспечение выступает гарантом достойной жизни для граждан. Государство закрепляет минимальные социальные нормы обеспеченности, которые гарантирует для своих граждан.

Конституционные принципы социального обеспечения

Анализ положений Конституции Российской Федерации 1993 года с поправками, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года, позволяет утверждать, что право на социальное обеспечение относится к числу фундаментальных прав человека и гражданина. Статья 7 Конституции Российской Федерации императивно закрепляет статус Российской Федерации как социального государства, что предполагает не только охрану труда и здоровья людей, но и государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб.

Особое значение для системы социального обеспечения имеет статья 39 Конституции Российской Федерации, которая гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. При этом часть 2 статьи 39 Конституции Российской Федерации устанавливает, что государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом, а часть 3 этой же статьи поощряет добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность. Таким образом, конституционная модель социального обеспечения сочетает императивные гарантии со стороны государства с диспозитивными механизмами, основанными на инициативе граждан и работодателей.

Как отмечает О.А. Батаева, конституционные принципы социального государства получают свою конкретизацию в отраслевом законодательстве, однако между декларируемыми нормами и реальным уровнем социальной защищенности сохраняется разрыв, что порождает правовые проблемы [6].

Социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека. Статья 4 Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» формулирует систему принципов, задающих ценностный каркас всего правового института социального обслуживания граждан:

1) равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, воз-

раста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям;

2) адресность предоставления социальных услуг;

3) приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг;

4) сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде;

5) добровольность;

6) конфиденциальность.

Таким образом система социального обеспечения Российской Федерации представляет собой многоуровневое правовое образование, включающее пенсионное обеспечение (страховые и государственные пенсии), систему государственных пособий и компенсационных выплат, государственную социальную помощь, социальное обслуживание и социальную поддержку отдельных категорий граждан, попавших в тяжелую жизненную ситуацию.

В сфере реализации социальной деятельности одним из главных способов внешнего выражения правовых предписаний являются нормативные правовые акты, как национальные, так и международные. Система источников социального права достаточно обширна, поэтому рассмотрим основные из них. Согласно ст. 15 Конституции РФ, составной частью правовой системы Российской Федерации являются общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры [1].

Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные российским законом, то применяются правила международного договора.

Правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется на основании многих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Значительное место в системе источников права социального обеспечения занимают также указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и решения Правительства Российской Федерации, правовые акты федеральных министерств и ведомств.

Система социального обслуживания включает в себя:

1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального обслуживания; Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России);

2) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление предусмотренных ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» полномочий в сфере социального обслуживания на территории субъекта Российской Федерации (далее — уполномоченный орган субъекта Российской Федерации), в том числе на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг;

3) организации социального обслуживания, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

4) организации социального обслуживания, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации и т.д.

Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере социального обслуживания относятся:

1) установление основ государственной политики и основ правового регулирования в сфере социального обслуживания;

2) утверждение методических рекомендаций по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг;

3) утверждение примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг;

4) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания;

5) иные относящиеся к сфере социального обслуживания и установленные федеральными законами полномочия.

К полномочиям уполномоченного федерального органа исполнительной власти относятся:

1) выработка и реализация государственной политики в сфере социального обслуживания, а также выработка мер по совершенствованию социального обслуживания;

2) координация деятельности в сфере социального обслуживания, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общероссийскими общественными организациями и иными осуществляющими деятельность в сфере социального обслуживания организациями;

3) методическое обеспечение социального обслуживания, в том числе в части, касающейся профилактики обстоятельств, обусловливающих нуждаемость в социальном обслуживании и т.д.;

4) иные предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочия.

Получатели социальных услуг имеют право на:

1) уважительное и гуманное отношение;

2) получение бесплатно в доступной форме информации о своих правах и обязанностях, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги и об их стоимости для получателя социальных услуг, о возможности получения этих услуг бесплатно, а также о поставщиках социальных услуг;

3) выбор поставщика или поставщиков социальных услуг;

4) отказ от предоставления социальных услуг;

5) защиту своих прав и законных интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации и др.

Получатели социальных услуг обязаны:

1) предоставлять в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации сведения и документы, необходимые для предоставления социальных услуг;

2) своевременно информировать поставщиков социальных услуг об изменении обстоятельств, обусловливающих потребность в предоставлении социальных услуг;

3) соблюдать условия договора о предоставлении социальных услуг, заключенного с поставщиком социальных услуг, в том числе своевременно и в полном объеме оплачивать стоимость предоставленных социальных услуг при их предоставлении за плату или частичную плату.

1. Поставщики социальных услуг имеют право:

1) запрашивать соответствующие органы государственной власти, а также органы местного самоуправления и получать от указанных органов информацию, необходимую для организации социального обслуживания;

2) отказать в предоставлении социальной услуги получателю социальных услуг в случае нарушения им условий договора о предоставлении социальных услуг, заключенного с получателем социальных услуг или его законным представителем;

3) быть включенными в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации;

4) получать в течение двух рабочих дней информацию о включении их в перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг.

Поставщики социальных услуг вправе предоставлять гражданам по их желанию, выраженному в письменной или электронной форме, дополнительные социальные услуги за плату.

Обязанности поставщиков социальных услуг определены в статье 12 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах обязательного социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований действующего законодательства, а также предоставлять бесплатно в доступной форме получателям социальных услуг или их законным представителям информацию об их правах и обязанностях, о видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги и об их стоимости для получателя социальных услуг либо о возможности получать их бесплатно;

Поставщики социальных услуг обязаны использовать информацию о получателях социальных услуг в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации о персональных данных требованиями о защите персональных данных.

Признание гражданина нуждающимся в социальном обслуживании

Гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности:

1) полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

2) наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3) наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

4) отсутствие работы и средств к существованию;

5) наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан.

Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации или уполномоченная организация принимают решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании либо об отказе в социальном обслуживании в течение пяти рабочих дней с даты подачи заявления. О принятом решении заявитель информируется в письменной или электронной форме. Решение об оказании срочных социальных услуг принимается немедленно.

Решение об отказе в социальном обслуживании может быть обжаловано в судебном порядке.

Порядок предоставления социальных услуг обязателен для исполнения поставщиками социальных услуг. Порядок предоставления социальных услуг устанавливается по формам социального обслуживания, видам социальных услуг и включает в себя:

1) наименование социальной услуги;

2) стандарт социальной услуги;

3) правила предоставления социальной услуги бесплатно либо за плату или частичную плату;

4) требования к деятельности поставщика социальной услуги в сфере социального обслуживания;

5) перечень документов, необходимых для предоставления социальной услуги, с указанием документов и информации, которые должен представить получатель социальной услуги, и документов, которые подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия или представляются получателем социальной услуги по собственной инициативе;

6) иные положения в зависимости от формы социального обслуживания, видов социальных услуг.

Стандарт социальной услуги включает в себя:

1) описание социальной услуги, в том числе ее объем;

2) сроки предоставления социальной услуги;

3) подушевой норматив финансирования социальной услуги;

4) показатели качества и оценку результатов предоставления социальной услуги;

5) условия предоставления социальной услуги, в том числе условия доступности предоставления социальной услуги для инвалидов и других лиц с учетом ограничений их жизнедеятельности;

6) иные необходимые для предоставления социальной услуги положения.

Социальное обеспечение выступает гарантом достойной жизни для граждан. Государство закрепляет минимальные социальные нормы обеспеченности, которое гарантирует для своих граждан.

Формы и виды социального обеспечения

Социальное обеспечение включает в себя различные виды помощи и поддержки граждан со стороны государства. Помощь оказывается малоимущим семьям, пенсионерам, людям с ограниченными возможностями и др.

Основные виды социального обеспечения:

- пенсии;
- пособия;
- компенсации;
- льготы;
- социальное обслуживание;
- медицинская помощь;
- медицинское лечение.

Формы социального обеспечения:

- денежная;
- натуральная;
- услуги;
- льготы.

Все эти виды социального обеспечения направлены на помощь гражданам и способствуют повышению их уровня жизни и благосостояния.

В настоящие время в Российской Федерации существует большое количество специализированных учреждений, основной целью которых является социальное обслуживание граждан Российской Федерации. Эти социальные учреждения можно разделить по типам:

- специализированные социальные учреждения по обслуживанию граждан — пансионаты для престарелых и инвалидов, дома-интернаты и др.;
- учреждения социального обслуживания, которые предоставляют помещения для жизни в домах, которые

используются жилищным фондом в социальном использовании;

- учреждения полустационарного социального обслуживания граждан на дому;
- учреждения социального обслуживания, консультирующие граждан по вопросам социального обслуживания.

Социальное обслуживание является одним из наиболее приоритетных направлений развития социальной политики Российской Федерации. Социальное обслуживание играет важную роль в обеспечении социальной справедливости в обществе.

Правовые услуги оказываются юристами. Например, юристы помогают гражданам с юридическим оформлением документов, составлением обращений в государственные органы и получением юридической информации в области социального обеспечения.

Большое разнообразие социальных услуг направлено на поддержку граждан и улучшение качества их жизни.

Однако Федеральный закон от 28 дек. 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» закрепляет не только общие понятия, но и порядок того, как человек может быть признан нуждающимся в социальных услугах. По закону гражданин признаётся нуждающимся в социальном обслуживании, если существуют обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизни. Среди таких обстоятельств названы, например, полная или частичная утрата способности к самообслуживанию, самостоятельному передвижению и обеспечению основных жизненных потребностей из-за заболевания, травмы, возраста или инвалидности. На практике это означает, что социальное обслуживание связано не с формальным статусом человека, а с его реальным состоянием. Один пожилой человек может быть вполне самостоятельным и не нуждаться в постоянной помощи, а другой – уже не справляться с бытовыми задачами. Поэтому закон делает акцент именно на жизненной ситуации, а не только на возрасте, инвалидности или доходе.

Система социального обслуживания тесно связана с государственной социальной помощью. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» регулирует поддержку малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан и иных категорий граждан, а также затрагивает учёт прав граждан на меры социальной защиты, социальные услуги и другие социальные гарантии. Это показывает, что социальное обслуживание не существует отдельно от других мер социальной поддержки. На практике человеку может быть нужна не одна мера, а целый комплекс: пособие, социальная услуга, медицинская помощь, консультация, сопровождение.

Таким образом, правовые механизмы социального обслуживания включают несколько элементов: признание гражданина нуждающимся, индивидуальную программу, выбор формы обслуживания, определение видов социальных услуг, участие поставщиков и контроль со стороны государства. Если эти элементы работают согласованно, социальное обслуживание действительно может стать не формальной процедурой, а реальной поддержкой человека.

Ведущее место в правовом регулировании занимают нормы Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», который определяет государственную социальную помощь как предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям лиц социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров [2].

Статья 8.1 настоящего Федерального закона вводит институт социального контракта как особой меры государственной поддержки, направленной на стимулирование активных действий граждан по преодолению трудной жизненной ситуации.

Данный правовой механизм, как подчеркивается в современной доктрине государственной социальной политики, позволяет перейти от пассивной раздачи пособий к активной политике содействия занятости и повышению доходов граждан [7].

Важным элементом системы является Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», который в статье 2 определяет социальную защиту инвалидов как систему гарантированных государством экономических, правовых и организационных мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления ограничений жизнедеятельности. Данный правовой акт устанавливает правовой статус инвалидов, порядок признания лица инвалидом (ст. 8), а также меры реабилитации и абилитации, что коррелирует с требованиями Конвенции ООН о правах инвалидов [3].

Основным нормативным правовым актом, регулирующим пенсионные отношения, является Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». В соответствии со статьей 3 данного Закона, страховая пенсия – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованного лица – заработной платы и иных выплат кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц. В структуру страховой пенсии входят фиксированная выплата (ст. 16 Закона) и страховая часть, исчисляемая на основе индивидуальных пенсионных коэффициентов [4].

Существенные изменения в пенсионное и иное социальное законодательство были внесены Федеральным законом от 28.11.2025 № 439-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный закон, вступивший в силу с 1 января 2026 года (за исключением отдельных положений), скорректировал порядок индексации страховых пенсий. В соответствии с новой редакцией, с 1 февраля каждого года пенсии подлежат увеличению с учетом индекса роста потребительских цен за прошедший год, но не ниже уровня фактической инфляции [5]. Кроме этого, статьей 2 Закона расширен перечень лиц, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости: в него включены граждане, осуществлявшие трудовую деятельность в условиях высоких цифровых нагрузок (профессии, связанные с непрерывным обслуживанием критической информационной инфраструктуры), что является реакцией законодателя на трансформацию рынка труда.

Федеральный закон «О государственной социальной помощи» в редакции 2025 года с учетом последних изменений, внесенных в законодательство, усилил требования к адресности предоставления мер поддержки. В силу Закона устанавливается, что проверка нуждаемости осуществляется на основе сведений о доходах и имуществе, полученных в рамках межведомственного электронного взаимодействия. Гражданин обязан дать согласие на такие проверки; отказ в согласии является основанием для отклонения заявления о предоставлении помощи.

Данный правовой механизм, как отмечает Л.Н. Тименчук, позволяет существенно сократить нецелевое расходование бюджетных средств, однако порождает новые правовые коллизии, связанные с защитой персональных данных [8].

Отдельно стоит подчеркнуть принцип адресности. Он означает, что социальная услуга должна предоставляться

не просто потому, что человек относится к какой-либо общей категории, а потому что у него действительно есть обстоятельства, ухудшающие его жизнь. Это делает социальное обслуживание более точным, но одновременно создаёт и определённые трудности: нужно оценить ситуацию человека, собрать документы, признать его нуждающимся, составить индивидуальную программу, т. е. помощь становится более персональной, но процедура её получения может оказаться и более трудной.

Принятие Федерального закона от 28.11.2025 № 439-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» затронуло не только пенсионную систему, но и порядок предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми. В частности, Закон внес изменения в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», установив единые правила назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с применением критериев комплексной оценки нуждаемости. С 1 марта 2026 года размер такого пособия дифференцирован в зависимости от доходов семьи: базовый размер составляет 50% регионального прожиточного минимума на ребенка, повышенный (100%) предоставляется при наличии объективных обстоятельств, препятствующих выходу родителя на работу (инвалидность ребенка, многодетность, уход за престарелыми) [5].

Вместе с тем, как подчеркивает Л.Н. Тименчук, не все нововведения являются бесспорными. Внедрение автоматизированных проверок доходов и имущества, безусловно, повышает адресность, но одновременно создает риски нарушения конфиденциальности и ошибок в работе информационных систем, что требует совершенствования процедур обжалования решений [8].

Современное состояние системы социального обеспечения Российской Федерации

Современная система социального обеспечения характеризуется, с одной стороны, высоким уровнем нормативной регламентации, а с другой – сохраняющейся дифференциацией в уровне жизни различных категорий граждан. Как отмечают некоторые ученые, одним из ключевых индикаторов эффективности выступает соотношение среднего размера пенсии и величины прожиточного минимума пенсионера. По данным за 2025 год, это соотношение в целом по России составило 176%, однако в ряде регионов оно не превышает 140%, что свидетельствует о неравномерности социально-экономического развития субъектов Российской Федерации [7].

Правовой проблемой является также сложность и многообразие форм социальной поддержки, что затрудняет реализацию гражданами своих прав. В законодательстве насчитывается более 150 видов различных пособий, компенсаций и льгот, многие из которых имеют узкие условия предоставления. Это порождает ошибки в правоприменении и судебные споры. По данным судебной статистики, количество дел, связанных с отказом в назначении пенсий и пособий, ежегодно увеличивается на 4–5%, что косвенно подтверждает тезис о недостаточной правовой определенности в данной сфере [6].

Проблемы адресности, финансирования и цифровизации

Одной из наиболее острых правовых проблем, выделяемых в доктрине, является проблема адресности. О.А. Батаева считает, что формальный подход к определению нуждаемости на основе только среднедушевого дохода не позволяет учитывать имущественное положение и фактические расходы семьи, что приводит к ситуациям, когда социальную помощь получают лица, не являющиеся бедными, и, наоборот, действительно нуждающиеся граждане остаются без поддержки. В связи с этим предлагается законодательно закрепить комплексный критерий нуждаемости, включающий оценку дохода, имущества и наличия в семье иждивенцев с особыми потребностями.

Вторая группа проблем связана с финансированием системы социального обеспечения. Несмотря на конституционную обязанность государства поддерживать достойный уровень жизни, бюджетные ассигнования на социальную сферу в 2026 году не превышают 13,5% ВВП, что ниже среднего показателя по странам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Дефицит бюджета Социального фонда России, созданного в 2023 году путем объединения Пенсионного фонда и Фонда социального страхования, покрывается за счет трансфертов из федерального бюджета, что создает долгосрочные риски устойчивости системы.

Еще одну проблему выделяет Л.Н. Тименчук, который обращает свое внимание на проблему цифровизации социального обеспечения. Внедрение единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО) и федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» упростило получение многих услуг, однако одновременно возникли новые правовые коллизии: отсутствие законодательного регулирования статуса «цифрового профиля» гражданина, риски утечки персональных данных, а также проблемы доказывания в суде фактов, зафиксированных только в электронной форме [7].

Основные направления совершенствования законодательства

Правовой анализ научных позиций позволяет выделить следующие направления дальнейшего развития системы социального обеспечения. Во-первых, требуется унификация социальных выплат и пособий с переходом к ограниченному числу институтов, например, единое пособие на детей по аналогии с действующим, но с распространением на более широкий круг получателей. Во-вторых, необходимо законодательное закрепление гарантированного социального стандарта – минимального объема социальных услуг и выплат, который государство обязано предоставить каждому гражданину при наступлении социального риска. В-третьих, целесообразно совершенствование правовых механизмов обжалования решений уполномоченных органов, в том числе создание специализированных административных судов или коллегий по социальным спорам.

Заключение. Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что российская система социального обеспечения находится в стадии поступательного реформирования, базируясь на конституционных принципах социального государства. Ее современное состояние характеризуется наличием развитого нормативного правового массива, включающего Федеральный закон «О страховых пенсиях», Федеральный закон «О государственной социальной помощи», Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также принятые в 2025 году Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В ходе анализа установлены следующие правовые проблемы дальнейшего развития социального обслуживания граждан:

1. Недостаточная адресность социальной поддержки, связанная с несовершенством критериев нуждаемости и сохранением категориального подхода.

2. Дефицит финансирования и неравномерность регионального распределения мер поддержки, усугубляемые демографической нагрузкой.

3. Правовые риски цифровизации, включая защиту персональных данных и доказывание юридических фактов в электронной среде.

4. Сложность и множественность видов пособий, затрудняющие правоприменение и доступ граждан к мерам поддержки.

Дальнейшее развитие системы должно идти по пути унификации социальных выплат, внедрения гарантированного социального стандарта и повышения эффективности межведомственного взаимодействия. Они считают, что дальнейшее совершенствование социального законодательства станет важным шагом в решении проблемы обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, однако требуется комплексная модернизация всего законодательства о социальном обеспечении с учетом долгосрочных демографических и экономических прогнозов.

Развитие социального обслуживания должно идти не только через совершенствование законов, но и через повышение доступности помощи, улучшение качества услуг, поддержку социальных работников и уважительное отношение к получателям этих услуг. Можно сделать вывод, что правовые основы социального обслуживания важны не сами по себе, а потому что за ними стоит конкретный человек. Если социальная услуга помогает пожилому человеку оставаться дома, человеку с инвалидностью — сохранить самостоятельность, семье — выйти из кризиса, а одинокому гражданину — не остаться без поддержки, значит, социальное обслуживание действительно выполняет своё назначение.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

2. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_508361/

3. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_150579/

4. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_517402/

5. Федеральный закон от 28.11.2025 № 439-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_520042/

6. Батаева, О. А. Трансформация модели социального обеспечения в России / О. А. Батаева. // Вестник науки. – 2025. – № 10 (91). – Т. 4. – С. 131–136.

7. Кабанова, Е. Е. Система социального обеспечения: современное состояние и перспективы развития / Е. Е. Кабанова, Е. А. Ветрова, Т. А. Евстратова. // Социально-экономические явления и процессы. – 2018. – Т. 13, № 104. – С. 141–146.

8. Тименчук, Л. Н. Современное состояние системы социальной защиты населения в России / Л. Н. Тименчук. // Modern Science. – 2025. – № 10. – С. 120–126.

9. Косаренко Н.Н. Основы социального государства. – М.: Русайнс, 2023. 310 с.

10. Хабибуллина Р. М. Понятие, формы и виды социального обслуживания граждан // Вестник науки. 2021. № 12. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-formy-i-vidy-sotsialnogo-obsluzhivaniya-grazhdan

The Current State of the Social Security System in the Russian Federation and Development Trends

Kosarenko N.N.

Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor, Department of State, Legal, and Criminal Law Disciplines, Plekhanov Russian University of Economics, Nkosarenko@yandex.ru

This article provides a legal analysis of the current state of the social security system in the Russian Federation. It examines current issues and identifies solutions for improving social legislation. The purpose of this work is to provide a comprehensive legal analysis of the current state of the Russian social security system and identify key trends for its future development.

Particular attention is given to the implementation of social activity principles in the provision of social services to the population. Based on the analysis, conclusions are drawn regarding the current state of the social security system, the need for legislative changes, and the development of hybrid models that combine public interest in the social sphere.

Keywords: welfare state, social law, social service, social security system, social activity.

References

1. Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993, with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) [Electronic resource]. — Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Federal Law of 17.07.1999 No. 178-FZ "On State Social Assistance" [Electronic resource]. — Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_508361/
3. Federal Law of 24.11.1995 No. 181-FZ "On Social Protection of Disabled Persons in the Russian Federation" [Electronic resource]. — Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_150579/
4. Federal Law of December 28, 2013 No. 400-FZ "On Insurance Pensions" [Electronic resource]. — Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_517402/
5. Federal Law of November 28, 2025 No. 439-FZ "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" [Electronic resource]. — Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_520042/
6. Bataeva, O. A. Transformation of the Social Security Model in Russia / O. A. Bataeva. // Science Bulletin. – 2025. – No. 10 (91). – Vol. 4. – P. 131–136.
7. Kabanova, E. E. Social Security System: Current State and Development Prospects / E. E. Kabanova, E. A. Vetrova, T. A. Evstratova. // Socio-economic Phenomena and Processes. – 2018. – Vol. 13, No. 104. – P. 141–146.
8. Timenchuk, L. N. Current State of the Social Protection System in Russia / L. N. Timenchuk. // Modern Science. – 2025. – No. 10. – P. 120–126.
9. Kosarenko, N. N. Fundamentals of the Social State. – Moscow: Rusains, 2023. 310 p.
10. Khabibullina R. M. Concept, forms and types of social services for citizens // Bulletin of Science. 2021. No. 12. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-formy-i-vidy-sotsialnogo-obsluzhivaniya-grazhdan