Искусственный интеллект в избирательном процессе России и зарубежных стран: сравнительно-правовой анализ

Гогурчунов Багавутдин Изавович
кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права Юридического института Дагестанского государственного университета, kafedraconst@mail.ru

Амирасулов Магомед Ашаханович
магистрант кафедры конституционного и муниципального права Юридического института Дагестанского государственного университета, mararezerv@mail.ru

Статья посвящена сравнению роли и степени применения искусственного интеллекта (ИИ) в избирательном процессе Российской Федерации и ряда зарубежных стран. Автором проведен анализ текущего состояния регулирования использования искусственного интеллекта в политических кампаниях, агитации и голосовании. Приведен обзор зарубежного опыта применения искусственного интеллекта в избирательных кампаниях, оцениваются преимущества и риски широкого использования искусственного интеллекта в политической жизни общества.
Ключевые слова: избирательный процесс, выборы, искусственный интеллект, цифровизация, дистанционное электронное голосование, агитационные материалы, предвыборная кампания.

Модернизация организационно-правовой основы проведения выборов была отмечена Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию как приоритетная задача. Информатизация охватила на сегодняшний день все сферы общества, и избирательный процесс в том числе. Российская Федерация постепенно осваивает потенциал цифровых технологий в избирательной сфере. Одной из важных инноваций стало использование биометрической идентификации избирателей, основанной на распознавании лиц и отпечатков пальцев. Эти системы позволяют минимизировать риски ошибок при идентификации, обеспечивая точность учета участников голосования. Однако внедрение новых технологий вызывает дискуссии среди общественности относительно вопросов конфиденциальности и защиты персональных данных.

Применение искусственного интеллекта в избирательном процессе подразумевает использование интеллектуальных компьютерных систем и алгоритмов для выполнения широкого спектра задач, связанных с организацией, проведением и обеспечением прозрачности выборов. Цель такого применения - повышение эффективности, снижение затрат и обеспечение большей доступности и удобства для избирателей [1, с. 78].

Цифровизация политической системы Российской Федерации началась относительно недавно. Опыт дистанционного электронного голосования (ДЭГ) в России накапливался постепенно, начиная с первых экспериментов в отдельных регионах. Первый крупный опыт был получен в 2020 году, когда электронное голосование использовалось на выборах в Москве и Нижегородской области. В последующие годы практика ДЭГ продолжала развиваться, расширяя географию и масштаб применения. Одним из ключевых достижений стало внедрение специальной системы дистанционного голосования, которая обеспечила высокую степень прозрачности и контролируемости выборов. Например, граждане могли голосовать через интернет, не выходя из дома, что оказалось особенно актуально в условиях пандемии COVID-19. Однако дистанционное голосование столкнулось с рядом вызовов и проблем: опасения по поводу кибербезопасности, сохранности персональных данных и риска фальсификации результатов заставляли задуматься о надежности и безопасности системы. Наблюдались сложности с подключением к системе и обучением избирателей правилам электронного голосования.

Кроме того, цифровизация коснулась и других аспектов избирательного процесса. Например, появились удобные онлайн-сервисы для регистрации избирателей, информирования о ходе выборов и контроля за их результатами. Использование цифровых технологий позволило повысить открытость и прозрачность выборов, сократив риск манипуляций и фальсификаций [2, с. 54].

В августе **2024 года** в Государственную Думу Российской Федерации был внесен законопроект – межфракционная инициатива, направленная на регулирование использования технологий искусственного интеллекта в ходе предвыборных кампаний [3]. Данный документ предполагает введение понятий, связанных с созданием агитационных материалов с использованием искусственного интеллекта, и определённые требования к оформлению таких материалов. Основной целью проекта является снижение риска злоупотреблений и недопущение искажения

действительности, создаваемой с помощью генерируемых ИИ изображений и видеороликов. Ключевые моменты нового законопроекта касаются трёх важнейших аспектов:

1. Законопроект устанавливает четкую дефиницию понятия «искусственный интеллект» применительно к предвыборной агитации, а также смежных терминов, необходимых для толкования и реализации положений закона.

2. Регламентация процесса производства и распространения агитационных материалов, выполненных с использованием технологий искусственного интеллекта. Предлагается введение обязательной отметки о том, что материал создан с помощью искусственного интеллекта.

3. Создание системы контроля и наделение Центральной избирательной комиссии надзорными функциями, позволяющими своевременно выявлять и пресекать случаи некорректного использования ИИ в агитационном процессе.

Распространение цифровых технологий и искусственного интеллекта получило свое развитие и на международном уровне. В марте 2024 года Европейский Союз принял Закон об искусственном интеллекте (EU AI Act), устанавливающий общие требования и гарантии в отношении систем ИИ, включая те, что используются в избирательных процессах, которые отнесены к категории высокого риска [4]. Микротаргетирование электората и создание агитационных материалов с использованием генеративных моделей активно применяются в Индии, где алгоритмы обрабатывают информацию из социальных сетей, данные о потреблении и демографии для создания психографических профилей избирателей [5, с. 195].

В 2022 году на филиппинских выборах исследователи создали уникальную модель на основе искусственного интеллекта, способную прогнозировать итоги голосования, опираясь на социологические опросы и сопутствующие факторы. Прогнозы модели впоследствии подтвердились на практике. Подобные технологии предоставляют политическим штабам возможность корректировать предвыборные стратегии и отслеживать ключевые тенденции в обществе [6, с. 612].

В американском избирательном процессе искусственный интеллект начал играть значительную роль, изменяя традиционные подходы к предвыборной кампании и анализу предпочтений избирателей. Используя технологии машинного обучения, политические команды могут с высокой точностью сегментировать аудиторию и подбирать персонализированные сообщения. После выборов 2020 года, а также в преддверии голосования 2024 года, отдельные штаты ввели новые законодательные инициативы, охватывающие применение технологий искусственного интеллекта в предвыборных кампаниях, в частности, требование маркировки дипфейков [7].

Несмотря на очевидные выгоды, технологии ИИ вызывают тревогу в связи с этическими вопросами и риском распространения дезинформации. 31 декабря 2023 года на платформе X распространился дипфейк, созданный с применением технологий искусственного интеллекта, в котором лидер французского движения «Национальное объединение» Марин Ле Пен демонстрировала искаженный голос, говоривший на русском языке. 15 января 2024 года появился дипфейк с участием Франса Тиммерманса, члена голландской партии зеленых. 26 апреля 2024 года датский премьер-министр Метте Фредериксен также стала объектом фальшивого видеоролика [8]. Данные инциденты подтверждают актуальность проблемы международного уровня.

В современных реалиях международные организации продолжают работу по созданию условий регулирования использования технологий искусственного интеллекта, в том числе при проведении выборов. Среди рисков, которые исходят от искусственного интеллекта в электоральном процессе, чаще всего отмечают производство дезинформации, дипфейков, таргетированной политической рекламы, создание поддельных видео и аудиозаписей.

Использование искусственного интеллекта в избирательном процессе в России сталкивается с рядом проблем и вызовов, среди которых:

- **Отсутствие комплексной нормативной базы.** В Российской Федерации пока не существует завершенной законодательной базы, регулирующей применение ИИ в избирательном процессе. Хотя сам по себе искусственный интеллект активно внедряется в государственное управление, избирательное законодательство содержит лишь косвенные нормы. Прямого определения ИИ ни в Конституции РФ, ни в Федеральном законе № 67-ФЗ не предусмотрено. Вопрос остается дискуссионным, а внесенный законопроект пока не принят.
- **Риски утечки данных.** ИИ-технологии требуют обработки больших объемов данных, что создает риски нарушения конфиденциальности и злоупотреблений.
- **Проблема "черного ящика".** Алгоритмы ИИ часто непрозрачны и трудно контролируемы, что может порождать сомнения в объективности и справедливости выборов в случае технических сбоев.

В то же время возможности ИИ могут быть востребованы в работе избирательных комиссий для создания чатботов, готовых отвечать на поступающие вопросы в режиме 24/7, анализа регистрации избирателей, выявления ошибок в регистрационных данных, применения биометрической верификации, распределения ресурсов и анализа результатов выборов при использовании методов статистического моделирования [9, с. 192].

Таким образом, сравнительный анализ показывает, что Россия и зарубежные страны сталкиваются с аналогичными вызовами при внедрении искусственного интеллекта в избирательный процесс. Ключевыми аспектами являются обеспечение прозрачности выборов, защита персональных данных и предотвращение манипуляций. Российская Федерация находится на пути формирования специализированного регулирования: внесенный в 2024 году законопроект о маркировке ИИ-контента в агитации является важным первым шагом. Дальнейшее развитие технологий требует учета зарубежного опыта, в частности, риск-ориентированного подхода ЕС, для обеспечения баланса между инновациями и защитой прав граждан.

Литература

1. Фролова, Т.Ю. Реализация избирательных прав с использованием искусственного интеллекта в РФ / Т.Ю. Фролова // Наука. Образование. Современность. – 2023. – №2. – С. 77-80.

2. Дудченко, О.С. Цифровизация в избирательном праве: зарубежный опыт / О.С. Дудченко // Экономика и право в новых реалиях: вызовы современности. – 2024. – №1. – С. 52-65.

3. Законопроект № 682706-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования использования искусственного интеллекта в предвыборной агитации) // Система обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество». – URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/682706-8 (дата обращения: 19.02.2026).

4. European Union. Regulation (EU) 2024/1689 of the European Parliament and of the Council of 13 June 2024 laying down harmonised rules on artificial intelligence (Artificial Intelligence Act) // Official Journal of the European Union. – 2024. – L 1689. – [Европейский Союз. Регламент

(ЕС) 2024/1689 Европейского парламента и Совета от 13 июня 2024 года, устанавливающий гармонизированные правила в области искусственного интеллекта (Закон об искусственном интеллекте) // Официальный журнал Европейского Союза. – 2024. – L 1689].

5. Кудряшова, Е.В. Применение технологий искусственного интеллекта в политической сфере стран Азии: возможности, риски и геополитический контекст / Е.В. Кудряшова // Вопросы элитологии. – 2025. – №6. – С. 190-207.

6. Баранов, Н.А. Искусственный интеллект в избирательном процессе: возможности и новации / Н.А. Баранов // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. – 2025. – №3. – С. 606-621.

7. National Conference of State Legislatures (NCSL). Artificial Intelligence and Elections: State Legislation Overview // NCSL Official Website. – 2025. – URL: https://www.ncsl.org/elections-and-campaigns/artificial-intelligence-and-elections (дата обращения: 19.02.2026). – [Национальная конференция законодателей штатов (NCSL). Искусственный интеллект и выборы: обзор законодательства штатов // Официальный сайт NCSL. – 2025. – URL: https://www.ncsl.org/elections-and-campaigns/artificial-intelligence-and-elections (дата обращения: 19.02.2026)].

8. Reporters Without Borders (RSF). Deepfakes: A New Frontier for Electoral Interference // RSF Reports. – Paris, 2024. – 32 p. – [Репортеры без границ (RSF). Дипфейки: новый рубеж вмешательства в выборы // Доклады RSF. – Париж, 2024. – 32 с.].

9. Ивашкевич, Е.Ф. Современные тенденции развития избирательного законодательства и модификации избирательных технологий (на примере скандинавских стран) / Е.Ф. Ивашкевич // Право. Экономика. Психология. – 2024. – №2(34). – С. 3-8.

Artificial intelligence in the electoral process of russia and foreign countries: comparative legal analysis

Gogurchunov B.I., Amirasulov M.A.
Dagestan State University

The article is devoted to comparing the role and degree of application of artificial intelligence (AI) in the electoral process of the Russian Federation and a number of foreign countries. The author analyzes the current state of regulation of the use of artificial intelligence in political campaigns, campaigning and voting. An overview of foreign experience in the use of artificial intelligence in election campaigns is given, and the advantages and risks of widespread use of artificial intelligence in the political life of society are assessed.

Keywords: electoral process, elections, artificial intelligence, digitalization, remote electronic voting, campaign materials, election campaign.

References

1. Frolova, T. Yu. Implementation of Electoral Rights Using Artificial Intelligence in the Russian Federation / T. Yu. Frolova // Science. Education. Modernity. - 2023. - No. 2. - P. 77-80.
2. Dudchenko, O. S. Digitalization in Electoral Law: Foreign Experience / O. S. Dudchenko // Economy and Law in the New Realities: Challenges of Our Time. - 2024. - No. 1. - P. 52-65.
3. Bill No. 682706-8 "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" (regarding the regulation of the use of artificial intelligence in election campaigning) // System for supporting legislative activity of the State Automated System "Lawmaking". – URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/682706-8 (date accessed: 19.02.2026).
4. European Union. Regulation (EU) 2024/1689 of the European Parliament and of the Council of 13 June 2024 laying down harmonized rules on artificial intelligence (Artificial Intelligence Act) // Official Journal of the European Union. – 2024. – L 1689. – [European Union. Regulation (EU) 2024/1689 of the European Parliament and of the Council of 13 June 2024 laying down harmonized rules on artificial intelligence (Artificial Intelligence Act) // Official Journal of the European Union. – 2024. – L 1689].
5. Kudryashova, E.V. Application of Artificial Intelligence Technologies in the Political Sphere of Asian Countries: Opportunities, Risks, and Geopolitical Context / E.V. Kudryashova // Voprosy elitologii. – 2025. – No. 6. – Pp. 190-207.
6. Baranov, N.A. Artificial Intelligence in the Electoral Process: Opportunities and Innovations / N.A. Baranov // Bulletin of Peoples' Friendship University of Russia. Series: Political Science. – 2025. – No. 3. – Pp. 606-621.
7. National Conference of State Legislatures (NCSL). Artificial Intelligence and Elections: State Legislation Overview // NCSL Official Website. – 2025. – URL: https://www.ncsl.org/elections-and-campaigns/artificial-intelligence-and-elections (accessed: 19.02.2026). – [National Conference of State Legislators (NCSL). Artificial Intelligence and Elections: A Review of State Legislation // Official Website of NCSL. – 2025. – URL: https://www.ncsl.org/elections-and-campaigns/artificial-intelligence-and-elections (date of access: 19.02.2026)].
8. Reporters Without Borders (RSF). Deepfakes: A New Frontier for Electoral Interference // RSF Reports. – Paris, 2024. – 32 p. – [Reporters Without Borders (RSF). Deepfakes: A New Frontier for Electoral Interference // RSF Reports. – Paris, 2024. – 32 p.].
9. Ivashkevich, E.F. Modern Trends in the Development of Electoral Legislation and Modifications of Electoral Technologies (using the Example of Scandinavian Countries) / E.F. Ivashkevich // Law. Economy. Psychology. – 2024. – No. 2(34). – P. 3-8.