Особенности исполнения войсками национальной гвардии задач в сфере обеспечения общественной безопасности

Гусаим Иван Вячеславович
научный сотрудник, Центр исследования проблем безопасности Российской академии наук, GusaimIvan1997@yandex.ru,

Шеншин Виктор Михайлович
старший научный, сотрудник Центра исследования проблем безопасности, Российской академии наук (ЦИПБ РАН); доцент кафедры экологии и обеспечения безопасности жизнедеятельности, Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС Россия

Задачи, возложенные на войска национальной гвардии Российской Федерации в области обеспечения общественной безопасности, составляют предмет настоящего исследования. Многообразие функций, выполняемых войсками, и специфический характер их деятельности делают эту тему практически значимой: как показывает проведённый анализ, перечень таких задач оказывается широким и неоднородным, а их надлежащее выполнение требует от личного состава целевой профессиональной подготовки.
Раскрыть, как именно военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии реализуют задачи, отнесённые к компетенции этой государственной военной организации, — таково назначение данной работы.
В основу исследования положены системный и структурно-функциональный анализ в сочетании со сравнительно-правовым и формально-юридическим методами.
Ключевые слова: войска национальной гвардии, охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, охрана важных государственных объектов, специальных грузов и сооружений на коммуникациях, участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, обеспечение режимов чрезвычайного и военного положения, правовой режим контртеррористической операции, территориальная оборона Российской Федерации, содействие пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы Российской Федерации, федеральный государственный контроль (надзор), охрана особо важных и режимных объектов, имущества физических и юридических лиц по договорам.

Введение

Деятельность войск национальной гвардии Российской Федерации образует самостоятельный блок государственно-властных полномочий, в котором обеспечение безопасности государства и общества неразрывно связано с охраной прав и свобод граждан. Правовой фундамент этой организационной модели заложен Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [2] — именно этим актом определены принципы построения войск, круг возложенных на них задач и объём предоставленных полномочий.

В плоскости обеспечения общественной безопасности подразделения национальной гвардии рассматриваются как оперативный ресурсный элемент государственного механизма, при котором охрана государственных объектов и специальных грузов соединяется с противодействием террористическим угрозам, реализацией специальных правовых режимов, взаимодействием с ФСБ России по вопросам территориальной обороны и осуществлением контрольно-надзорных функций, что свидетельствует о широте соответствующего механизма.

Сведение военных, правоохранительных, охранных и профилактических задач в рамках одной организационной структуры обусловливает занятие национальной гвардией в системе безопасности не периферийного, а одного из центральных положений, тогда как ведомственная принадлежность не исчерпывает содержания рассматриваемой проблематики, поскольку многоаспектность порученных функций придает анализу задач, решаемых формированиями Росгвардии, одновременно теоретическую и прикладную значимость.

Организационно-правовые основы участия войск национальной гвардии Российской Федерации в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности

Поддержание правопорядка выступает как постоянно организованный институт, проявляющийся в различных режимах общественной обстановки: в повседневных условиях, при проведении массовых мероприятий и в период обострения оперативной ситуации, при которой промедление способно трансформироваться в управленческую ошибку, вследствие чего для органов охраны общественного порядка указанное направление традиционно рассматривается как базовая обязанность, предполагающая предварительное согласование действий.

Мирные собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикеты — конституционное право граждан, но реализуемое не безусловно: оно требует заблаговременного уведомления властей и отказа от оружия. За этими формальными условиями стоит содержательная задача — обеспечить безопасность самих участников и не ущемить интересы остальных граждан и организаций, а значит, кто-то должен следить за порядком на таких мероприятиях. Эта роль закреплена за правоохранительными органами, в том числе войсками национальной гвардии, личному составу которых перед началом мероприятия важно понимать его характер, правовую природу и потенциальные риски [9] — ведь там, где собирается много людей, даже небольшой сбой в порядке грозит обернуться угрозой общественной безопасности.

В ситуации массовых беспорядков фиксируется изменение масштаба риска: социальная нестабильность де-

Статья подготовлена в рамках реализации государственного задания «Комплексное исследование проблем общественной безопасности, как стратегического приоритета национальной безопасности Российской Федерации (FFFZ-2025-0001)»)

терминирует рост правонарушений, тогда как сами беспорядки нередко сопровождаются вандализмом, поджогами и насилием в отношении граждан, [6] при этом привлечение специализированных сил к предупреждению и пресечению инцидентов массового характера включается в поддержание общественного порядка и непосредственно коррелирует с приоритетами национальной безопасности — защитой конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности и обороноспособности страны; реагирование на уже возникшую угрозу дополняется превентивной нейтрализацией факторов, способных расшатать стабильность.

Нормы административного, уголовного, военного и иного законодательства формируют правовую рамку участия войск национальной гвардии в охране порядка, однако указанная рамка не устраняет вопрос о фактическом объеме реализуемых полномочий, поскольку административно-юрисдикционные возможности должностных лиц Росгвардии затрагивают только отдельные составы административных правонарушений, предварительное расследование войсками не осуществляется, вследствие чего потенциал структуры реализуется не полностью; неповиновение законным требованиям сотрудников Росгвардии подрывает общественный порядок, ослабляет управляемость и создает предпосылки для возникновения более серьезных угроз представителям власти [11].

Для установления роли национальной гвардии принципиальное значение приобретает соотношение категорий «общественный порядок» и «общественная безопасность», разграничение которых необходимо для корректного описания правового режима: в одном из подходов общественная безопасность интерпретируется как более емкая категория, охватывающая широкий спектр угроз коллективной защите общества;[4] вместе с тем исследователями фиксируется обратная зависимость, при которой повышение уровня общественного порядка обусловливает большую устойчивость защищенности общества в целом.[15] Отождествление указанных категорий искажает правовую картину, поскольку за каждой из них закрепляется собственный массив норм и собственный правовой режим;[16] следовательно, осуществляя наведение порядка, национальная гвардия одновременно укрепляет общественную безопасность, не сливая оба режима в единое нормативное образование.

В 2016 году зафиксировано формирование Росгвардии как федеральной службы на базе объединенных войсковых и охранных подразделений МВД России; [5] Указом Президента Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 510 новой структуре были переданы полномочия по формированию и проведению государственной политики, а также по правовому регулированию в области общественной безопасности, вследствие чего формальный организационно-правовой контур был определен, тогда как практическая результативность детерминируется координацией Росгвардии, МВД России и других правоохранительных органов,[12] причем дублирование функций на официальном уровне отрицается,[3] хотя реальные задачи ведомств во многом пересекаются.[10]

Перечень полномочий, закрепленный в Законе № 226-ФЗ, характеризуется достаточной конкретностью и включает осмотр судов при операциях на водных акваториях, предупреждение опасностей для жизни и здоровья граждан, осмотр транспортных средств, а также доступ в жилые помещения и на территории организаций при наличии законных оснований, при этом чувствительность указанного перечня обусловлена ограничительным характером полномочий, затрагивающих конституционные права граждан, вследствие чего применение перечисленных мер допустимо исключительно в ситуациях, прямо предусмотренных законом.

Без устойчивого финансирования и материально-технической базы поставленные перед войсками задачи рискуют остаться на бумаге — особенно там, где, как в общественной безопасности, ресурсное обеспечение играет решающую роль. Поскольку эта сфера находится в совместном ведении федеральных и региональных властей, закон допускает софинансирование отдельных функций национальной гвардии субъектами Российской Федерации: пример такой поддержки — постановление Правительства Саратовской области от 27 июня 2024 г. № 545. [13]

Именно ресурсная обеспеченность и межведомственная встроенность выводят национальную гвардию за пределы вспомогательного статуса, поскольку в сфере охраны порядка войска выступают как системообразующий элемент государственного управления, а не как резервный компонент, при этом широкие полномочия и устойчивые связи с правоохранительными структурами обусловливают востребованность подразделений как в повседневной мирной обстановке, так и в чрезвычайных ситуациях.

Охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях

Защита и контроль закреплённых за войсками объектов — отдельное направление работы национальной гвардии, прямо предусмотренное уставными и служебными документами. Строится оно на двух опорах: разработке планов межведомственного взаимодействия и непосредственной охране — важных государственных учреждений, перевозимых грузов, сооружений на коммуникациях, перечень которых утверждает Правительство Российской Федерации. Цель в итоге та же двойная: уберечь объекты, значимые для безопасности государства, и не дать сбоев в работе транспортной инфраструктуры, служб связи и других систем, от которых зависит повседневная стабильность жизни общества.

Обеспечение безопасности ключевых объектов государственной значимости рассматривается как боевая задача, вследствие чего требования к личному составу выходят за пределы обычной служебной дисциплины и предполагают повышенную бдительность; военнослужащими должно осуществляться неукоснительное следование Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам, регламентирующим служебную деятельность, сохранение готовности к оперативным действиям при изменении обстановки и поддержание строгого режима несения службы, при котором в охранный контур включаются караульные посты, гарнизоны и другие специализированные силы и средства, а при необходимости применяются заставы для быстрого реагирования.

В качестве основания охраны объектов государственного значения и специальных грузов выступает совокупность превентивных и организационных мер, ориентированных на пресечение аварий, диверсий, террористических актов и иных угроз до наступления последствий, при этом содержание указанной задачи выходит за пределы ведомственной охраны и приобретает общегосударственный уровень, поскольку защита критически важных объектов предполагает согласованные действия нескольких служб, а не изолированную работу одного подразделения.

Участие войск национальной гвардии в противодействии угрозам безопасности и обеспечении специальных правовых режимов

Нейтрализация террористических и экстремистских угроз, режимы чрезвычайного и военного положения, правовой режим контртеррористических операций — три направления, которые объединяет общая природа: все они разворачиваются в условиях повышенной опасности для личности, общества и государства. Именно поэтому здесь не работает обычный административный порядок — требуются специальные организационно-правовые меры и процедуры, рассчитанные на кризисную динамику.

Конституционные нормы формируют правовую основу противодействия терроризму и экстремизму, тогда как конкретные юридические механизмы выстраиваются на базе конституционных положений; в указанный запретительный контур включается недопущение создания и функционирования общественных объединений, ориентированных на насильственное изменение конституционного строя, нарушение территориальной целостности страны, подрыв государственной безопасности, формирование незаконных вооруженных группировок, разжигание расовой, национальной или религиозной вражды и иные враждебные действия, влекущие юридическую ответственность. [14]

Росгвардия — не единственный, но один из центральных участников системы профилактики правонарушений и защиты общественной безопасности: войска делят эту функцию с другими структурами, охраняя объекты, поддерживая порядок, обеспечивая безопасность граждан, проводя специальные операции и координируя действия с прочими правоохранительными органами — в том числе через оперативный обмен информацией.

К антитеррористическим операциям и мерам режимов чрезвычайного или военного положения подразделения национальной гвардии привлекаются именно потому, что такие ситуации требуют быстрого и результативного ответа[8]: государство в этот момент решает сразу несколько задач — восстановить устойчивость общественных отношений, защитить права граждан, обеспечить безопасность значимых объектов, коммуникационных систем и органов власти.

При этом ограничительные меры — не вопрос ведомственного усмотрения или текущей целесообразности: их правовое основание задано напрямую Конституцией. Часть 3 статьи 55 допускает ограничение прав и свобод человека и гражданина федеральным законом лишь в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, а также обороны страны и безопасности государства; часть 3 статьи 56, в свою очередь, прямо называет права и свободы, не подлежащие ограничению даже при чрезвычайном положении. [1]

Участие войск национальной гвардии в специальных правовых режимах основывается на балансе, при котором реагирование на угрозы должно сохранять эффективность и одновременно не выходить за пределы конституционных гарантий, вследствие чего практическое исполнение задач предполагает специальную подготовку личного состава, ясное нормативное регулирование, устойчивое межведомственное взаимодействие и готовность действовать в условиях повышенного риска.

Участие войск национальной гвардии в территориальной обороне и содействии пограничным органам ФСБ России

Территориальная оборона — одна из тех сфер, где национальная гвардия выступает не временным помощником, а постоянным элементом общей системы защиты страны. Само понятие закреплено в Федеральном законе от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»: территориальная оборона определяется как комплекс мер по охране военных, государственных и иных объектов повышенной опасности, а также по противодействию диверсионно-разведывательной деятельности иностранных государств и минимизации её последствий. Участие войск в этой работе на всей территории страны рассматривается как способ укрепить оборонный потенциал государства.

Логика привлечения национальной гвардии к территориальной обороне строится не на формальном расширении её полномочий, а на естественной близости задач: войска уже занимаются поддержанием общественного порядка и безопасности граждан, и охрана государственных объектов, специальных грузов, сооружений и инженерных систем закономерно входит в этот же круг обязанностей. Усиливая защиту критически значимых объектов, Росгвардия выстраивает взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, властями субъектов Российской Федерации, региональными администрациями, органами местного самоуправления и другими участниками системы территориальной обороны.

От согласованности этих действий напрямую зависит результат: распределение ответственности и синхронизация усилий национальной гвардии с другими силовыми структурами особенно критичны в чрезвычайных ситуациях, где требуется тесное и непрерывное межведомственное сотрудничество. [7] Именно слаженность всех участников позволяет защитить население, объекты и коммуникации, обеспечить работу транспортной и энергетической инфраструктуры и своевременно отреагировать на диверсионные, террористические и иные угрозы.

Отдельный участок работы — содействие пограничным органам ФСБ России в охране государственной границы. Этот механизм не предполагает произвольных действий: подразделения предоставляют материальные средства и личный состав для поисковых операций на границе и других мероприятий, проводимых в установленном порядке, а любые иные формы участия Росгвардии в охране границы допускаются только при наличии прямого указания в федеральном законе.

Именно на стыке территориальной обороны и охраны государственной границы особенно заметен межведомственный характер деятельности национальной гвардии: при всём различии правовой природы этих двух сфер участие Росгвардии в каждой из них служит одной и той же цели — обеспечению безопасности государства и общества.

Контрольно-надзорные и охранные полномочия войск национальной гвардии

Контрольно-надзорная функция закрепилась за национальной гвардией не случайно: войска отвечают за те сферы, где нарушение правил быстро оборачивается угрозой безопасности, — прежде всего оборот оружия и деятельность частных охранных организаций. Но периметр этой функции шире: сюда входят защита объектов топливно-энергетической инфраструктуры, организационно-правовой контроль за охранными службами, а также надзор за охраной юридических лиц со специальным статусом и ведомственных охранных формирований. Совокупность этих полномочий даёт результат, который не сводится к сумме частей — защитные мероприятия становятся более согласованными, охрана критически важных объектов крепче, а охранная деятельность в целом результативнее.

В рассматриваемом блоке Росгвардия не сводится к силовому реагированию, поскольку ведомством осуществляется предупреждение и смягчение угроз общественной безопасности, при этом профилактическая составляющая приобретает первичный характер: надзор за оборотом оружия направляется на пресечение незаконного приобретения, хранения и применения оружия, тогда как контроль частной охранной деятельности удерживает

негосударственных субъектов охраны в пределах установленных требований и способствует пресечению противоправных практик в охранной сфере.

Надзор за безопасностью объектов топливно-энергетического комплекса обладает самостоятельным значением, поскольку риски на объектах ТЭК одновременно затрагивают население, экономику и окружающую среду; формирование подходов к надзору осуществляется ведомством прежде всего исходя из того, что нарушение требований на объектах топливно-энергетического комплекса способно одновременно воздействовать на население, экономику и окружающую среду, вследствие чего обычная охранная логика в данной сфере оказывается недостаточной.

Базовые положения законодательства о государственном контроле (надзоре) задают процедуру и объем полномочий, ориентированных на системный и риск-дифференцированный подход, при котором проверка не рассматривается как самоцель; контроль включает выявление и пресечение нарушений обязательных требований, меры по снижению рисков и предупреждению повторных инцидентов, а также устранение последствий выявленных нарушений, при этом для войск национальной гвардии контрольно-надзорные полномочия дополняют военные, правоохранительные и охранные функции, позволяя воздействовать на факторы и обстоятельства, из которых формируются угрозы общественной безопасности.

В рамках своих охранных задач национальная гвардия обеспечивает безопасность государственных объектов в пределах предоставленных ей полномочий — но в одиночку эту работу выполнить невозможно. Поэтому подразделения национальной гвардии действуют не изолированно, а во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности, МВД России, внешней разведки, Вооружёнными Силами и другими государственными структурами, причастными к обеспечению безопасности, а в отдельных случаях — и с иными уполномоченными органами. [17]

Обязательная охрана ряда объектов распределяется между несколькими структурами, тогда как национальная гвардия занимает лишь тот участок, который отведен законом; войска несут обязанность в отношении объектов, включенных в перечень, подлежащий утверждению Правительством Российской Федерации, при этом отсутствие утвержденного перечня до настоящего времени репрезентирует правовой пробел, нуждающийся в дополнительном регулировании.

Защита высших должностных лиц характеризуется иной организационно-правовой конструкцией: с 4 сентября 2018 г. национальная гвардия получила полномочия в отношении руководителей субъектов Российской Федерации и иных лиц, при этом принципиальное значение имеет договорная основа, поскольку порядок защиты устанавливается Президентом Российской Федерации, а сама охрана осуществляется исключительно по договору, что отделяет защиту должностных лиц от обязанности по охране объектов, перечень которых еще требует нормативного завершения.

Контрольно-надзорные и охранные полномочия репрезентируют комплексность правового статуса войск национальной гвардии не декларативно, а через совокупность различных режимов воздействия, вследствие чего соответствующий контур не сводится к силовому компоненту: Росгвардия участвует в непосредственном обеспечении общественного порядка и безопасности, одновременно осуществляя предупреждение угроз, связанных с оборотом оружия, частной охранной деятельностью, безопасностью критически важных объектов и защитой охраняемых лиц.

Выводы

Деятельность Росгвардии не сводится к узкому набору силовых функций: поддержание общественной устойчивости и безопасности строится здесь на сочетании превентивных мер с оперативным реагированием. Сюда входят поддержание правопорядка в мирное время и при чрезвычайных обстоятельствах; обеспечение порядка и безопасности государственных объектов при массовых мероприятиях и эскортировании специальных грузов; защита критически важной инфраструктуры; противодействие терроризму и экстремизму; реализация специальных правовых режимов; участие в территориальной обороне и взаимодействие с ФСБ России; выполнение федеральных контрольно-надзорных функций.

Эта широта задач напрямую связана с комплексным правовым статусом войск: национальная гвардия одновременно выступает государственной военной организацией, субъектом правоохранительной деятельности, участником межведомственного взаимодействия и органом контрольно-надзорных полномочий. Именно поэтому особое значение приобретает чёткое нормативное разграничение компетенции Росгвардии, МВД России, ФСБ России и других государственных органов — без этого пересечение функций будет затруднять практическую координацию.

Спектр задач, поставленных перед национальной гвардией, с учётом текущей обстановки остаётся столь же широким и многоплановым. Реализовать заложенный в законе потенциал войска смогут только при условии профессиональной подготовки личного состава, развитого межведомственного взаимодействия, крепкой материально-технической базы и дальнейшего совершенствования правового регулирования их полномочий.

Литература

1. Административно-правовой статус военнослужащих войск национальной гвардии России: Учеб. пособие / А. Г. Асеев, В. Н. Буряков, М. Н. Казаков [и др.]. – Новосибирск: Новосибирский военный институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, 2017 – 96 с. – EDN YSXTE.

2. Биюшкина, Н. И. Обеспечение коллективной безопасности как предпосылка развития советского федерализма (исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 21-011-43043) / Н. И. Биюшкина, Ф. С. Сосенков // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации – 2022 – № 1(54) – С. 6-10 – EDN LEVMEO

3. Глава МВД: дублирования функций у полиции и Нацгвардии не будет [Электронный ресурс] // РИА Новости: сайт. URL: https://ria.ru/20160416/1412465175.html (дата обращения: 24.04.2025).

4. Готовцев, А.В. Организационно-правовые вопросы взаимодействия милиции и внутренних войск в охране общественного порядка: автореф. дис. … канд. юр. наук / А.В. Готовцев. – Москва, 2000. С. 13.

5. Жаркой, М. Э. Административно-юрисдикционные полномочия внутренних войск МВД СССР по охране и обороне объектов железных дорог (историко-правовой аспект) / М. Э. Жаркой, В. Г. Викторов // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2025. – № 2(331). – С. 34-46. – EDN OZYSPU.

6. Зубарев, Н. В. Роль и место войск национальной гвардии Российской Федерации в пресечении массовых беспорядков в условиях гибридной войны / Н. В. Зубарев // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2024. – № 11(328). – С. 45-56. – EDN JIZHZB.

7. Зубарев, Н. В. О некоторых вопросах организации взаимодействия войск национальной гвардии с органами

и подразделениями силового блока России при чрезвычайных обстоятельствах / Н. В. Зубарев // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. – 2025. – № 1(66). – С. 7-20. – DOI 10.61260/2074-1626-2025-1-7-20. – EDN OXQEHJ.

8. Кудашкин А.В. Есть ли место новой парадигме военного права? // Право в Вооруженных Силах. 2020. № 12. С. 87

9. Кудашкин, А. В. Военная служба в Российской Федерации: теория и практика правового регулирования / А. В. Кудашкин; Академия военных наук – Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2003 – 298 с. – ISBN 5-94201-231-8– EDN ANETMD

10. Майоров В.И. О роли Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении общественного порядка // Вестник Уральского юридического института МВД России. – № 1, 2018, С. 48-51.

11. Назарова, И. С. Неповиновение законному распоряжению должностного лица войск национальной гвардии Российской Федерации как правонарушение, посягающее на основы управления в государстве, правопорядок и общественную безопасность / И. С. Назарова // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2021. – № 4(285). – С. 79-85. – EDN NFLCRC.

12. Ольм, М. Ю. Росгвардия и органы внутренних дел - дублирование функций по охране общественного порядка на массовых мероприятиях или налаженное взаимодействие? / М. Ю. Ольм // ModernScience. – 2020. – № 2-2. – С. 176-179. – EDN NICXTS.

13. Постановление Правительства Саратовской области от 27.06.2024 № 545-П «О мерах по оказанию содействия в реализации возложенных на войска национальной гвардии обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на 2024 год» // www.pravo.gov.ru

14. Савенков А.Н., Кудашкин А.В. Военное право: постановка проблемы и пути решения // Государство и право. 2021. № 4. С. 7-34; Корякин В.М. Введение в теорию военного права: монография // Рос. военно-правовой сб. 2007. № 9. С. 11-118

15. Фомин, П. П. Общественный порядок и общественная безопасность: понятие и соотношение / П. П. Фомин // Вестник Луганской академии внутренних дел имени Э.А. Дидоренко. – 2017. – № 1(2). – С. 66-77. – EDN YZHWLZ.

16. Шейхова Н.А. Проблемы соотношения понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3. Общественные науки. 2024. Том 39. Вып. 3. С. 89-94.

17. Гусаим, И. В. К вопросу о важности закрепления в российском законодательстве единых дефиниций понятий «государственная безопасность», «общественная безопасность» и «национальная безопасность» / И. В. Гусаим // Закон и право. – 2025. – № 11. – С. 71-78. – DOI 10.24412/2073-3313-2025-11-71-78. – EDN BESDRX.

The specifics of the performance of tasks by the national guard troops in the field of public safety

Gusaim I.V., Shenshin V.M.

Center for Security Research of the Russian Academy of Sciences, St. Petersburg University of the State Fire Service of the Ministry of Emergency Situations, Russia

This study takes as its subject the range of tasks assigned to the National Guard troops of the Russian Federation for ensuring public security. Because these troops' activities are highly specific and the functions they perform are so varied, the topic carries clear practical weight; the analysis presented here shows that the resulting set of tasks is broad and uneven in character, demanding dedicated training for personnel if it is to be carried out properly.

What this work sets out to do is uncover how, in practice, National Guard military personnel and officers carry out the tasks falling within this state military organization's remit.

Systemic and structural-functional analysis, paired with comparative-legal and formal-legal methods, forms the methodological foundation of the research.

Keywords: National Guard troops, protection of public order, ensuring public safety, protection of important state facilities, special cargo, and communications facilities, participation in the fight against terrorism and extremism, ensuring emergency and martial law regimes, legal regime of counter-terrorism operations, territorial defense of the Russian Federation, assistance to the border agencies of the Federal Security Service in protecting the state border of the Russian Federation, federal state control (supervision), protection of particularly important and restricted facilities, as well as the property of individuals and legal entities under contracts.

Acknowledgments: This article was prepared as part of the state assignment "Comprehensive Study of Public Safety Issues as a Strategic Priority of National Security of the Russian Federation (FFFZ-2025-0001)"

References

1. Administrative and legal status of military personnel of the National Guard of Russia: Textbook / A. G. Aseev, V. N. Buryakov, M. N. Kazakov [et al.]. Novosibirsk: Novosibirsk Military Institute named after General of the Army I.K. Yakovlev of the National Guard of the Russian Federation, 2017 – 96 p. – EDN YSXTE.
2. Bijushkina, N. I. Ensuring collective security as a prerequisite for the development of Soviet federalism (the study was carried out with the financial support of the Russian Foundation for Basic Research in the framework of the scientific project No. 21-011-43043) / N. I. Bijushkina, F. S. Sosenkov // Law. Safety. Emergencies – 2022 – No. 1(54) – pp. 6-10 – EDN LEVMEO
3. Interior Minister: there will be no duplication of functions between the police and the National Guard [Electronic resource] // RIA Novosti: website. URL: https://ria.ru/20160416/1412465175.html (date of request: 04/24/2025).
4. Gotovtsev, A.V. Organizational and legal issues of interaction between police and internal troops in the protection of public order: abstract of the dissertation. ... Candidate of Law Sciences / A.V. Gotovtsev. Moscow, 2000. p. 13.
5. Zharkoy, M. E. Administrative and jurisdictional powers of the internal troops of the USSR Ministry of Internal Affairs for the protection and defense of railway facilities (historical and legal aspect) / M. E. Zharkoy, V. G. Viktorov // Law in the Armed Forces - Military and Legal Review. – 2025. – № 2(331). – Pp. 34-46. – EDN OZYSPU.
6. Zubarev, N. V. The role and place of the troops of the National Guard of the Russian Federation in suppressing mass riots in a hybrid war / N. V. Zubarev // Law in the Armed Forces - Military and Legal Review. – 2024. – № 11(328). – Pp. 45-56. – EDN JIZHZB.
7. Zubarev, N. V. On some issues of organizing the interaction of the National Guard troops with the organs and units of the Russian military bloc in emergency circumstances / N. V. Zubarev // Law. Safety. Emergency situations. – 2025. – № 1(66). – Pp. 7-20. – DOI 10.61260/2074-1626-2025-1-7-20. – EDN OXQEHJ.
8. Kudashkin A.V. Is there a place for a new paradigm of military law? // Law in the Armed Forces. 2020. No. 12. P. 87
9. Kudashkin, A.V. Military service in the Russian Federation: theory and practice of legal regulation / A.V. Kudashkin; Academy of Military Sciences – St. Petersburg: Law Center Press, 2003 - 298 p. – ISBN 5-94201-231-8– EDN ANETMD
10. Mayorov V.I. On the role of the Federal Service troops of the National Guard of the Russian Federation in ensuring public order // Bulletin of the Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – № 1, 2018, C. 48-51.
11. Nazarova, I. S. Disobedience to the lawful order of an official of the National Guard troops of the Russian Federation as an offense encroaching on the foundations of governance in the state, law and order and public safety / I. S. Nazarova // Law in the Armed Forces - Military and Legal Review. – 2021. – № 4(285). – Pp. 79-85. – EDN NFLCRC.
12. Olm, M. Y. Rosgvardiya and the internal affairs bodies - duplication of functions for the protection of public order at mass events or well-established cooperation? / M. Y. Olm // ModernScience. – 2020. – № 2-2. – pp. 176-179. – EDN NICXTS.
13. Resolution of the Government of the Saratov Region dated June 27, 2024 No. 545-P "On measures to assist in the implementation of the duties assigned to the National Guard troops to protect public order and ensure public safety for 2024" // www.pravo.gov.ru
14. Savenkov A.N., Kudashkin A.V. Military law: problem statement and solutions // State and law. 2021. No. 4. pp. 7-34; Koryakin V.M. Introduction to the theory of military law: a monograph // Russian Military Law Collection 2007. No. 9. pp. 11-118
15. Fomin, P. P. Public order and public safety: concept and correlation / P. P. Fomin // Bulletin of the Lugansk Academy of Internal Affairs named after E.A. Didorenko. – 2017. – № 1(2). – Pp. 66-77. – EDN YZHWLZ.
16. Sheikhova N.A. Problems of correlation between the concepts of "public order" and "public safety" // Bulletin of Dagestan State University. Series 3. Social Sciences. 2024. Volume 39. Issue 3. pp. 89-94.
17. Gusaim, I. V. On the importance of consolidating uniform definitions of the concepts of "state security", "public safety" and "national security" in Russian legislation / I. V. Gusaim // Law and Law. – 2025. – No. 11. – S. 71-78. – DOI 10.24412/2073-3313-2025-11-71-78. – EDN BESDRX.