Административно-правовой статус субъектов противодействия коррупции: актуальные проблемы теории и правового регулирования

Иким Леонид Сергеевич
аспирант, Университет Синергия, Bjorn69jarnsida@gmail.com

Статья посвящена исследованию административно-правового статуса субъектов противодействия коррупции в Российской Федерации. На основе системного анализа действующего законодательства, прежде всего Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также доктринальных позиций ведущих учёных в сфере административного и антикоррупционного права, выявляется отсутствие нормативно закреплённого понятия «субъект противодействия коррупции», обосновывается авторский подход к его дефиниции и предлагается разграничение субъектов противодействия коррупции, обладающих властной компетенцией, и иных участников антикоррупционной деятельности. Особое внимание уделяется тем аспектам административно-правового статуса субъектов, которые непосредственно связаны с системой источников административно-правового регулирования: разграничению нормотворческих полномочий и полноте подзаконного регламентного регулирования антикоррупционных процедур.

Ключевые слова: противодействие коррупции, субъект противодействия коррупции, административно-правовой статус, компетенция, координация, институты гражданского общества, источники административно-правового регулирования.

Коррупция является одной из наиболее серьёзных угроз конституционному строю, правам и свободам граждан, нормальному функционированию публичного управления. Принятый в 2008 году Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – «№ 273-ФЗ») [1] заложил нормативную основу системного противодействия коррупционным проявлениям. Вместе с тем при всём значении данного акта для правового регулирования исследуемой сферы, он содержит существенный пробел: понятие «субъект противодействия коррупции» в российском законодательстве до сих пор отсутствует. Следствием этого является нормативная неопределённость, которая напрямую влияет как на теоретическое осмысление данной категории, так и на правоприменительную практику.

Исследование субъектного состава противодействия коррупции имеет самостоятельное научное значение и одновременно выступает необходимой предпосылкой для исследования системы источников административно-правового регулирования данной сферы. Это обусловлено тем, что круг субъектов, наделённых полномочиями принимать нормативные правовые акты о противодействии коррупции, и характер разграничения их нормотворческих полномочий прямо предопределяют структуру и содержание самой системы источников. Без установления того, какие субъекты и в каких пределах формируют антикоррупционное нормативное регулирование, невозможно ни корректно систематизировать источники, ни оценить их согласованность.

Обращение к тексту Закона № 273-ФЗ обнаруживает, что законодатель, формулируя дефиницию противодействия коррупции (п. 2 ч. 1 ст. 1), относит к лицам, осуществляющим эту деятельность, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физических лиц «в пределах их полномочий».

Уже сама эта формулировка обнаруживает внутреннее противоречие, поскольку оговорка «в пределах их полномочий» применима лишь к органам публичной власти, тогда как институты гражданского общества, организации и физические лица собственно властными полномочиями не обладают. При этом ни самостоятельной статьи о субъектах, ни их перечня, ни критериев разграничения их полномочий закон не содержит. Статья 5 Закона, именуемая «Организационные основы противодействия коррупции», закрепляет лишь отдельные аспекты компетенции Президента РФ, Федерального Собрания, Правительства РФ, Генерального прокурора и иных прокуроров, но не определяет в систематизированном виде ни круга субъектов, ни их соотношения между собой.

Подходы зарубежного законодателя к данному вопросу могут служить материалом для сравнения. Так, Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 г. № 410-V «О противодействии коррупции» содержит специальную главу 3 «Субъекты противодействия коррупции и их полномочия», включающую статью о субъектах противодействия коррупции, а также нормы о компетенции уполномоченного органа по противодействию коррупции[17].

При этом детально регламентирована компетенция именно специализированного уполномоченного органа, который в системе публичной власти Российской Федерации отсутствует; полномочия же иных государственных

органов закреплены отсылочно и неисчерпывающим образом. Таким образом, казахстанская модель демонстрирует не столько готовое решение, сколько сам приём — выделение субъектного состава в обособленный нормативный блок, — который, как представляется, заслуживает внимания при совершенствовании российского законодательства.

В отечественной доктрине вопрос о субъектах противодействия коррупции разрабатывается преимущественно применительно к отдельным их группам. Т. Я. Хабриева связывает эффективность противодействия коррупции с согласованным функционированием органов публичной власти федерального, регионального и муниципального уровней и рассматривает антикоррупционную деятельность как элемент единого правопорядка [2; 3]. А. В. Куракин обосновывает ведущую роль административно-правовых средств в предупреждении и пресечении коррупции в системе государственной службы и характеризует соответствующих должностных лиц и органы через категорию административно-правовой компетенции [4; 5]. М. В. Костенников и А. В. Куракин показывают, что антикоррупционные стандарты служебного поведения встроены в административно-правовой статус государственного служащего [6]. С. Е. Чаннов, исследуя природу ответственности государственных служащих за коррупционные правонарушения, отмечает её отличие от классической дисциплинарной [7; 8]. Е. В. Охотский рассматривает противодействие коррупции как комплексную государственно-управленческую деятельность, в которой участвуют органы публичной власти, а также институты гражданского общества и граждане [9].

Сопоставление приведённых позиций показывает, что в доктрине отсутствует единое согласованное понимание субъекта противодействия коррупции, а большинство авторов оперируют категорией компетенции применительно к органам публичной власти и должностным лицам.Это позволяет сформулировать и предложить следующее авторское определение: субъект противодействия коррупции — это орган публичной власти, иной государственный орган или должностное лицо, наделённые нормативным правовым актом властной компетенцией по предупреждению коррупции, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений и (или) минимизации их последствий и реализующие эту компетенцию в пределах закреплённых за ними прав и обязанностей.

Таким образом, определяющим признаком субъекта противодействия коррупции в предлагаемом понимании выступает наличие властной компетенции, то есть закреплённой нормой права совокупности властных прав и обязанностей по определённому предмету ведения. Этот признак имеет важное значение: он позволяет разграничить собственно субъектов противодействия коррупции и иных участников антикоррупционной деятельности — институты гражданского общества, организации и граждан. Последние не обладают властной компетенцией и участвуют в противодействии коррупции в иных правовых формах (общественный контроль, обращения, информирование, антикоррупционная экспертиза с рекомендательным результатом). Отнесение их к субъектам, наделённым компетенцией, было бы внутренне противоречивым, поэтому в настоящей статье они рассматриваются как участники антикоррупционной деятельности, статус которых отличен от статуса субъектов.

Административно-правовой статус субъекта представляет собой установленную нормами административного права совокупность элементов, определяющих его место и роль в системе публичного управления. Опираясь на разработки Ю. А. Тихомирова в области теории компетенции [13] и концепцию компетенции органов исполнительной власти, предложенную Н. А. Игнатюк [12], применительно к субъектам противодействия коррупции представляется верным выделять следующие структурные элементы: цели и задачи антикоррупционной деятельности; функции; предметы ведения; полномочия (права и обязанности), включая нормотворческие; гарантии деятельности; ответственность; формы и методы деятельности; формы взаимодействия с иными субъектами.

Принципиальной особенностью административно-правового статуса субъекта противодействия коррупции является его производно-комплексный характер. Базовый статус органа публичной власти (например, МВД России как федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел) дополняется специальным антикоррупционным блоком норм, содержащихся в Законе № 273-ФЗ, указах Президента РФ о Национальных планах противодействия коррупции, постановлениях Правительства РФ и ведомственных нормативных актах. Особое значение для темы источников антикоррупционного права имеет нормотворческий элемент компетенции: именно через него субъекты противодействия коррупции формируют систему подзаконных и ведомственных источников, что предопределяет их согласованность или, напротив, рассогласованность.

Применительно к организационно-правовым формам субъектов целесообразно разграничивать уровни их правового статуса. Статус органа (учреждения) как коллективного субъекта формируется актами различной юридической силы в зависимости от места органа в системе публичной власти. Так, статус и порядок деятельности комиссий по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации и подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений определяются на основе типовых положений, утверждённых указами Президента РФ; конкретные же положения о таких органах и подразделениях принимаются соответствующими государственными органами в пределах их компетенции. Статус должностного лица складывается из общих норм законодательства о государственной и муниципальной службе, дополненных специальными антикоррупционными запретами, ограничениями и обязанностями, установленными ст. 7.1, 8, 9–13 Закона № 273-ФЗ.

Что касается институтов гражданского общества, организаций и граждан, то их правовое положение, определяемое в том числе законодательством об общественном контроле и об Общественной палате Российской Федерации [18; 19], следует относить к статусу участников антикоррупционной деятельности, а не субъектов противодействия коррупции в строгом смысле. Разграничение указанных категорий позволяет корректно определять круг адресатов нормотворческих полномочий.

Для полноты исследования, дадим краткую характеристику основным группам субъектом противодействия коррупции.

Президент РФ в силу ч. 1 ст. 5 Закона № 273-ФЗ определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции и устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти. С точки зрения системы источников антикоррупционного права ключевое значение имеет его нормотворческая компетенция: указами Президента РФ утверждаются Национальные планы противодействия коррупции, последний из которых — на 2021–2024 годы (Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478) [20]. Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции и его президиум выполняют координационную функцию; их решения носят организационно-рекомендательный характер, что соответствует консультативно-совещательной природе данного органа.

Прокуратура занимает центральное место в системе субъектов противодействия коррупции, выполняя одновременно функции надзора и координации. Согласно ч. 6 ст. 5 Закона № 273-ФЗ и ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» [21], Генеральный прокурор РФ и подчинённые ему прокуроры координируют деятельность правоохранительных органов по борьбе с коррупцией. В системе прокуратуры созданы специализированные подразделения по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, функции которых включают надзор за контролем расходов лиц, замещающих государственные должности, антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов, координацию правоохранительных органов и поддержание государственного обвинения [22].

Следственный комитет РФ в силу Федерального закона № 403-ФЗ [23] осуществляет предварительное следствие по большинству составов преступлений, предусмотренных гл. 30 УК РФ. ФСБ России обеспечивает оперативно-розыскное противодействие коррупционным проявлениям, посягающим на государственную безопасность. МВД России наделено широким кругом полномочий по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных преступлений, не отнесённых к подследственности СК и ФСБ. Как показывают М. В. Костенников и А. В. Куракин [5; 6], значительная часть административно-правового обеспечения антикоррупционной деятельности в правоохранительных органах реализуется ведомственными нормативными актами, что вновь обращает внимание на проблему согласованности источников.

Счётная палата РФ в силу Федерального закона № 41-ФЗ [24] осуществляет противодействие коррупции в рамках государственного аудита, выявляя нарушения при расходовании бюджетных средств. Росфинмониторинг отслеживает сомнительные финансовые операции и участвует в международном антикоррупционном сотрудничестве. О. А. Борзунова обращает внимание на необходимость совершенствования правовых механизмов взаимодействия органов финансового контроля с правоохранительными структурами [25].

Согласно ч. 4 ст. 5 Закона № 273-ФЗ, региональные и муниципальные органы осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий. При этом, как указывают Т. Я. Хабриева, Л. В. Андриченко и А. М. Цирина [3], организационные модели противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации существенно различаются. Само по себе такое разнообразие закономерно и конституционно обоснованно: согласно ст. 77 Конституции РФ система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя и общими принципами организации органов государственной власти, установленными федеральным законом. Проблема, имеющая значение для вопроса источников, состоит не в организационном разнообразии как таковом, а в содержательной согласованности регионального нормотворчества с федеральным регулированием.

Институты гражданского общества и граждане участвуют в противодействии коррупции в формах, не связанных с реализацией властной компетенции: общественного контроля, антикоррупционной экспертизы с рекомендательным результатом, обращений и информирования. В. В. Астанин обосновывает необходимость развития информационно-аналитических форм такого участия [10; 11]. При этом, как будет показано далее, расширение участия общественности не предполагает наделения её властными полномочиями, поскольку это противоречило бы самой природе общественного контроля.

Обозначив круг субъектов и их характеристику, рассмотрим актуальные проблемы в исследуемой сфере. Как представляется, центральной проблемой является нормативный пробел: ни Закон № 273-ФЗ, ни иной федеральный закон не содержат определения понятия «субъект противодействия коррупции» и не разграничивают субъектов, наделённых властной компетенцией, и иных участников антикоррупционной деятельности. Поскольку именно властные субъекты обладают нормотворческими полномочиями, отсутствие их чёткого нормативного выделения затрудняет систематизацию источников антикоррупционного права и оценку их согласованности. На необходимость восполнения данного пробела применительно к отдельным группам субъектов указывают А. М. Цирин [15], Т. Я. Хабриева [2] и А. В. Куракин [4].

Так, система источников антикоррупционного права формируется субъектами трёх уровней публичной власти, а также в порядке ведомственного нормотворчества. Однако пределы нормотворческих полномочий этих субъектов, особенно соотношение федерального, регионального и ведомственного регулирования, в Законе № 273-ФЗ обозначены лишь в общем виде. Это создаёт риск как пробелов, так и избыточного дублирования регулирования одних и тех же отношений актами различной юридической силы. Данная проблема непосредственно относится к предмету исследования источников антикоррупционного права и требует дальнейшей разработки.

Как отмечалось, организационное разнообразие региональных моделей конституционно обосновано и само по себе не является дефектом. Вместе с тем проблемой выступает содержательная рассогласованность: воспроизведение в региональных актах федеральных норм без учёта региональной специфики, с одной стороны, и расхождения в регулировании сходных отношений — с другой.Анализ регионального законодательства [3] показывает, что согласованность достигается не всегда, что снижает действенность правового регулирования. Как представляется, сейчас преодоление этой рассогласованности относится к компетенции прокуратуры и судов, осуществляющих надзор за соответствием региональных актов федеральному законодательству, однако едва ли такую модель можно назвать гармоничной.

Часть антикоррупционных процедур, прежде всего профилактических, осуществляется без детального закрепления в нормативных актах, регламентирующих порядок их совершения. Под такими актами понимаются как административные регламенты, утверждаемые в установленном порядке федеральными органами исполнительной власти, так и ведомственные порядки осуществления соответствующих процедур. Их неполнота снижает прозрачность процедур и затрудняет прокурорский надзор за соблюдением установленных требований. А. В. Куракин и М. В. Костенников обосновывают необходимость более полного нормативного закрепления антикоррупционных процедур [5; 6], что также относится к проблематике источников антикоррупционного права.

И, наконец, правовое положение институтов гражданского общества и граждан как участников антикоррупционной деятельности урегулировано фрагментарно. При этом речь идёт не о наделении их властными полномочиями — что противоречило бы природе общественного контроля и фактически растворило бы общественные институты в системе государственных органов, — а о более определённом закреплении их прав в рамках именно общественного, а не властного участия: права на получение информации, на рассмотрение результатов общественного контроля, на проведение антикоррупционной экспертизы с рекомендательным результатом.

На основании выявленных проблем автор формулирует следующие предложения по совершенствованию законодательства, ориентированные преимущественно на

упорядочение системы источников антикоррупционного права.

Первое. Дополнить Закон № 273-ФЗ статьёй, закрепляющей понятие «субъект противодействия коррупции» и разграничивающей субъектов противодействия коррупции, наделённых властной компетенцией (органы публичной власти, иные государственные органы, должностные лица), и иных участников антикоррупционной деятельности (институты гражданского общества, организации, граждане). Учитывая, что круг органов публичной власти динамичен, перечень субъектов следует строить не как исчерпывающий поимённый список, а через закрепление видовых категорий субъектов и признаков отнесения к ним.

Второе. Закрепить в Законе № 273-ФЗ общие принципы разграничения нормотворческих полномочий субъектов противодействия коррупции по уровням публичной власти и видам нормативных правовых актов.

Третье. Усовершенствовать нормативное закрепление антикоррупционных процедур, в том числе профилактических, посредством принятия типовых порядков (регламентов) их осуществления уполномоченными органами; это обеспечит единообразие процедур и создаст основу для прокурорского надзора за их соблюдением, не затрагивая при этом самостоятельности субъектов в пределах их компетенции.

Четвёртое. Уточнить в Законе № 273-ФЗ права институтов гражданского общества, организаций и граждан как участников антикоррупционной деятельности в рамках общественного, а не властного участия: право на получение антикоррупционно значимой информации, на обязательное рассмотрение органами власти результатов общественного контроля и общественной антикоррупционной экспертизы при сохранении их рекомендательного характера. Данное предложение не предполагает наделения общественных институтов и граждан властными полномочиями и не изменяет рекомендательной природы их участия.

Реализация изложенных предложений позволит, не нарушая конституционных основ разграничения полномочий и природы общественного контроля, упорядочить как субъектный состав противодействия коррупции, так и формируемую этими субъектами систему источников антикоррупционного права.

Проведённое исследование позволяет сформулировать следующие основные выводы.

Во-первых, административно-правовой статус субъекта противодействия коррупции обладает производно-комплексным характером: специальный антикоррупционный блок норм встраивается в базовый статус соответствующего органа публичной власти, дополняя и уточняя его, причём особое значение имеет нормотворческий элемент компетенции, через который формируется система источников антикоррупционного права.

Во-вторых, необходимо разграничивать субъектов противодействия коррупции, обладающих властной компетенцией, и иных участников антикоррупционной деятельности — институты гражданского общества, организации и граждан, властной компетенцией не наделённых; смешение этих категорий, допускаемое действующим законодательством, является источником теоретических и практических затруднений.

В-третьих, к числу проблем, имеющих непосредственное значение для системы источников антикоррупционного права, относятся отсутствие нормативного разграничения субъектов, недостаточная определённость в разграничении нормотворческих полномочий, содержательная рассогласованность регионального и федерального нормотворчества и неполнота регламентного регулирования антикоррупционных процедур.

В-четвёртых, решение указанных проблем требует системных законодательных мер: закрепления в Законе № 273-ФЗ понятия субъекта и разграничения субъектов и участников, установления общих принципов разграничения нормотворческих полномочий и совершенствования регламентного обеспечения антикоррупционных процедур.

Установление круга субъектов, наделённых полномочиями принимать нормативные правовые акты о противодействии коррупции, и разграничение их нормотворческих полномочий, как представляется, составляют необходимое условие для дальнейшего исследования системы источников административно-правового регулирования противодействия коррупции.

Литература

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. I). Ст. 6228 (с изм. и доп.).
2. Хабриева Т. Я. Коррупция и право: доктринальные подходы к постановке проблемы // Журнал российского права. 2012. № 6. С. 5–17.
3. Организационно-правовые механизмы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации: монография / Т. Я. Хабриева, Л. В. Андриченко, А. М. Цирин [и др.]. М.: ИЗиСП; ИНФРА-М, 2021. 224 с.
4. Куракин А. В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации: дис. … д-ра юрид. наук. Люберцы, 2008. 516 с.
5. Куракин А. В. Предмет административно-правового регулирования в механизме противодействия коррупции в полиции. Домодедово: ВИПК МВД России, 2013. 212 с.
6. Костенников М. В., Куракин А. В. Административно-правовое регулирование обеспечения собственной безопасности и противодействия коррупции в органах внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2011. № 1. С. 14–22.
7. Чаннов С. Е. Может ли коррупционное правонарушение быть малозначительным? // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 10. С. 2197–2203.
8. Пресняков М. В., Чаннов С. Е. Реестр лиц, уволенных с государственной и муниципальной службы в связи с утратой доверия: вопросы эффективности // Журнал российского права. 2020. № 10. С. 168–183.
9. Охотский Е. В. Противодействие коррупции: учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2020. 362 с.
10. Астанин В. В. Антикоррупционная политика России: криминологические аспекты: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. 296 с.
11. Астанин В. В. Противодействие коррупции и предупреждение коррупционных рисков в деятельности государственных служащих: учебное пособие. М.: МГИМО (У) МИД РФ, 2011. 148 с.
12. Игнатюк Н. А. Компетенция федеральных министерств Российской Федерации. М.: Юстицинформ, 2003. 176 с.
13. Тихомиров Ю. А. Теория компетенции. М.: Юринформцентр, 2001. 355 с.
14. Тихомиров Ю. А. Систематика в праве в условиях глобальной нестабильности // Журнал российского права. 2022. Т. 26. № 5. С. 5–18.
15. Цирин А. М. Предупреждение коррупции: проблемы и перспективы // Журнал российского права. 2016. № 12. С. 106–114.
16. Цирин А. М. Антикоррупционные инструменты и их применение в федеральных органах исполнительной власти // Журнал российского права. 2009. № 2. С. 12–21.

17. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 г. № 410-V «О противодействии коррупции» // Казахстанская правда. 2015. 19 нояб.

18. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 1277 (с изм. и доп.).

19. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 30 (ч. I). Ст. 4213.

20. Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // СЗ РФ. 2021. № 34. Ст. 6170.

21. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472 (с изм. и доп.).

22. Кудашкин А. В. Антикоррупционная экспертиза: теория и практика: научно-практическое пособие. М.: Норма; ИНФРА-М, 2012. 368 с.

23. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 15 (с изм. и доп.).

24. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счётной палате Российской Федерации» // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1649 (с изм. и доп.).

25. Борзунова О. А. К вопросу об эффективности государственного финансового контроля // Налоги. 2017. № 1. С. 12–17.

Administrative and legal status of subjects of corruption counteraction: actual problems of theory and legal regulation

Ikim L.S.
Synergy University

The article is devoted to the study of the administrative and legal status of the subjects of anti-corruption activities in the Russian Federation. Based on a systematic analysis of the current legislation, primarily the Federal Law No. 273-FZ of December 25, 2008, "On Anti-Corruption," as well as the doctrinal positions of leading scholars in the field of administrative and anti-corruption law, the article reveals the absence of a legally defined concept of "subject of anti-corruption activities," substantiates the author's approach to its definition, and proposes a distinction between the subjects of anti-corruption activities with authority and other participants in anti-corruption activities. Special attention is paid to those aspects of the administrative and legal status of subjects that are directly related to the system of sources of administrative and legal regulation: the delineation of norm-setting powers and the completeness of subordinate regulatory regulation of anti-corruption procedures.

Keywords: anti-corruption, anti-corruption subject, administrative and legal status, competence, coordination, civil society institutions, sources of administrative and legal regulation.

References

1. Federal Law No. 273-FZ of 25 December 2008 “On Combating Corruption” // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2008. No. 52 (Part I). Art. 6228 (as amended).
2. Khabrieva, T. Ya. Corruption and Law: Doctrinal Approaches to Problem Statement // Journal of Russian Law. 2012. No. 6. P. 5–17.
3. Organizational and Legal Mechanisms for Combating Corruption in the Constituent Entities of the Russian Federation: Monograph / T. Ya. Khabrieva, L. V. Andrichenko, A. M. Tsirin et al. Moscow: Institute of Legislation and Comparative Law; INFRA-M, 2021. 224 p.
4. Kurakin, A. V. Administrative and Legal Means of Preventing and Suppressing Corruption in the Public Service System of the Russian Federation: Dissertation … Doctor of Legal Sciences. Lyubertsy, 2008. 516 p.
5. Kurakin, A. V. The Subject of Administrative and Legal Regulation in the Mechanism of Combating Corruption in the Police. Domodedovo: Advanced Training Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2013. 212 p.
6. Kostennikov, M. V., Kurakin, A. V. Administrative and Legal Regulation of Ensuring Internal Security and Combating Corruption in Law Enforcement Bodies // Administrative and Municipal Law. 2011. No. 1. P. 14–22.
7. Channov, S. E. Can a Corruption Offense Be Minor? // Actual Problems of Russian Law. 2014. No. 10. P. 2197–2203.
8. Presnyakov, M. V., Channov, S. E. Register of Persons Dismissed from State and Municipal Service Due to Loss of Trust: Issues of Effectiveness // Journal of Russian Law. 2020. No. 10. P. 168–183.
9. Okhotsky, E. V. Combating Corruption: Textbook and Workbook for Academic Bachelor’s Programs. Moscow: Yurayt, 2020. 362 p.
10. Astanin, V. V. Anti-Corruption Policy of Russia: Criminological Aspects: Monograph. Moscow: UNITY-DANA: Law and Justice, 2009. 296 p.
11. Astanin, V. V. Combating Corruption and Preventing Corruption Risks in the Activities of Public Servants: Study Guide. Moscow: MGIMO University, 2011. 148 p.
12. Ignatyuk, N. A. Competence of Federal Ministries of the Russian Federation. Moscow: Yustitsinform, 2003. 176 p.
13. Tikhomirov, Yu. A. Theory of Competence. Moscow: Yurinformtsentr, 2001. 355 p.
14. Tikhomirov, Yu. A. Systematics in Law under Conditions of Global Instability // Journal of Russian Law. 2022. Vol. 26. No. 5. P. 5–18.
15. Tsirin, A. M. Prevention of Corruption: Problems and Prospects // Journal of Russian Law. 2016. No. 12. P. 106–114.
16. Tsirin, A. M. Anti-Corruption Tools and Their Application in Federal Executive Bodies // Journal of Russian Law. 2009. No. 2. P. 12–21.
17. Law of the Republic of Kazakhstan No. 410-V of 18 November 2015 “On Combating Corruption” // Kazakhstanskaya Pravda. 2015. 19 November.
18. Federal Law No. 32-FZ of 4 April 2005 “On the Public Chamber of the Russian Federation” // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2005. No. 15. Art. 1277 (as amended).
19. Federal Law No. 212-FZ of 21 July 2014 “On the Fundamentals of Public Oversight in the Russian Federation” // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2014. No. 30 (Part I). Art. 4213.
20. Decree of the President of the Russian Federation No. 478 of 16 August 2021 “On the National Anti-Corruption Plan for 2021–2024” // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2021. No. 34. Art. 6170.
21. Federal Law No. 2202-I of 17 January 1992 “On the Prosecutor’s Office of the Russian Federation” // Collection of Legislation of the Russian Federation. 1995. No. 47. Art. 4472 (as amended).
22. Kudashkin, A. V. Anti-Corruption Expertise: Theory and Practice: Scientific and Practical Guide. Moscow: Norma; INFRA-M, 2012. 368 p.
23. Federal Law No. 403-FZ of 28 December 2010 “On the Investigative Committee of the Russian Federation” // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 1. Art. 15 (as amended).
24. Federal Law No. 41-FZ of 5 April 2013 “On the Accounts Chamber of the Russian Federation” // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2013. No. 14. Art. 1649 (as amended).
25. Borzunova, O. A. On the Issue of Effectiveness of State Financial Control // Taxes. 2017. No. 1. P. 12–17