Правовой статус резидента территорий опережающего развития: проблемы реализации и прекращения

Горынкин Сергей Дмитриевич
аспирант, Государственный университет управления, goryn_98@mail.ru

В статье исследуется правовой статус резидента территорий опережающего развития на стадиях его приобретения, реализации и прекращения. Выявляется комплексный характер данного статуса, обусловленный сочетание публично-правового механизма предоставления специального режима и договорного регулирования инвестиционной деятельности. Особое внимание уделяется правообразующему значению внесения сведений о резиденте в реестр, гарантиям стабильности условий осуществления деятельности и проблеме соразмерности последствий нарушения инвестиционных обязательств. Обосновывается необходимость законодательного закрепления критериев существенности нарушения соглашения об осуществлении деятельности и предоставления резиденту возможности устранения допущенного нарушения до инициирования процедуры расторжения соглашения.
Ключевые слова: территория опережающего развития, резидент ТОР, правовой статус, инвестиционная деятельность, соглашение об осуществлении деятельности, государственная поддержка, прекращение статуса.

Территории опережающего развития (далее – ТОР) являются одним из инструментов государственной инвестиционной политики, основанным на установлении специального правого режима предпринимательской деятельности. Центральным субъектом соответствующих правоотношений выступает резидент ТОР, поскольку именно посредством реализации инвестиционных проектов резидентов достигаются цели создания и функционирования таких территорий.

Правовой основой института является Федеральный закон от 29.12.2014 №473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» [1]. Ключевым субъектом режима ТОР выступает резидент ТОР, правовое положение которого характеризуется наличием специальных прав, обязанностей, гарантий и ограничений. А.Р. Абдуллина, рассматривая статус резидента в своей статье «Правовой статус резидентов территорий опережающего социально-экономического развития», отмечает, что в содержание статуса резидента юридические гарантии и ответственность включены наряду с правами и обязанностями. [3, с. 33-38] В.Е. Варавенко в своей статье «Легальное определение понятия «резидент территории опережающего социально-экономического развития»: проблемы толкования» обращает внимание на значение законодательного закрепления признаков резидента для определения круга субъектов специального режима. [4]

Актуальность исследования обусловлена развитием законодательства о ТОР и необходимостью обеспечения баланса между стабильностью условий деятельности инвестора и надлежащим исполнением им инвестиционных обязательств.

Цель исследования состоит в выявлении особенностей правового статуса резидента ТОР на стадиях его приобретения, реализации и прекращения, а также в формулировании предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Приобретение статуса резидента ТОР

Согласно ст.2. Федерального закона №473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» резидентом ТОР является индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, соответствующие установленным законом требованиям, заключившие соглашение об осуществлении деятельности и включенные в реестр резидентов. [1]

Исходя из этого, приобретение специального статуса представляет собой не единичный юридический факт, а юридический состав, включающий соответствие заявителя установленным требованиям, подачу и рассмотрение заявки, принятие положительного решения, заключение соглашения и включение в реестр.

В соответствии с п.10 ст.13. Федерального закона №473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» управляющая компания вносит запись о регистрации лица в качестве резидента в реестр в установленный законом срок после заключения соглашения об осуществлении деятельности. При этом согласно п.12 ст.13 указанного закона индивидуальный предприниматель или юридическое лицо признаются резидентами ТОР с даты внесения записи в соответствующей записи в реестр резидентов. [1]

Следовательно, заключение соглашения является необходимым условием приобретения статуса, а юридически значимым моментом его возникновения выступает внесение записи в реестр. Аналогичный подход отражен в практике Верховного Суда Российской Федерации. [6]

Содержание правового статуса определяется одновременно законодательством и соглашением об осуществлении деятельности. Как отмечает М.А. Демина в своей статье «Правовой режим осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» специфика режима ТОР заключается в установлении особых условий предпринимательской деятельности на определенной территории. [5, с. 154-158]

В соответствии со ст.14. Федерального Закона №473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» резидент принимает на себя обязательства по осуществлению предусмотренной соглашением деятельности в установленных объеме и

сроки. [1] Таким образом, специальный режим основывается на взаимосвязи предоставляемых преимуществ и инвестиционных обязательств.

При этом наличие статуса резидента ТОР само по себе не означает на все предусмотренные налоговые преимущества. Например, статья 284.4. Налогового Кодекса Российской Федерации устанавливает дополнительные требования для применения специальных ставок по налогу на прибыль [2]. Следовательно, статус резидента ТОР необходимо разграничивать с правом на применение конкретной налоговой преференции.

С 2026 г. Дополнительное значение приобрела гарантия стабильности правового положения инвестора. Статья 31.1. Федерального закона №473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» предусматривает для соответствующих резидентов пятнадцатилетнюю гарантию неприменения актов и решений, ухудшающих условия осуществления предусмотренной соглашением деятельности. [1]

Прекращение статуса и проблема соразмерности

В соответствии со ст.15. Федерального Закона №473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» соглашение может быть расторгнуто по соглашению сторон или по решению суда, в частности при существенном нарушении его условий. К существенным нарушениям со стороны резидента относятся неосуществление предусмотренной деятельности, нарушение инвестиционных обязательств и иные установленные законом обязательства. Кроме того, стороны вправе определить в соглашении дополнительные действия, признаваемые существенными нарушениями. [1]

Последнее положение представляется особый научно-практический интерес, в связи с тем, что прекращение соглашения влечет не только обычные договорные последствия, но и, согласно ст. 16 Федерального Закона №473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации, утрату специального статуса резидента ТОР. [1]

При этом нарушения инвестиционных обязательств могут существенно различаться. Полный отказ от реализации проекта и временное нарушение срока при фактическом осуществлении основной части инвестиций объективно имеют различную степень общественной и экономической значимости.

По мнению автора, механизм прекращения статуса должен учитывать принцип соразмерности нарушения его правовым последствиям. В связи с этим автор предлагает закрепить в ст.15. Федерального Закона №473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» критерии существенности нарушения: его продолжительность, объем фактически осуществленных инвестиций, степень реализации проекта, причины нарушения и возможности устранения.

Для устранимых нарушений целесообразно предусмотреть предварительное уведомление резидента ТОР и предоставление разумного срока для исполнения обязательств. Утрата статуса в таком случае должна выступать крайней мерой воздействия, применяемой при невозможности или отказе резидента устранить существенное нарушение.

Такой подход приобретает особое значение в условия введения законодательной гарантии стабильности деятельности резидентов. Представляется последовательным распространять принцип стабильности не только на внешние условия реализации инвестиционного проекта, но и на механизм прекращения специального правового статуса.

Заключение

Правовой статус резидента ТОР представляет собой специальное правовое положение субъекта предпринимательской деятельности, возникающее с момента внесения соответствующей записи в реестр и предполагающее сочетание предоставляемых преимуществ и инвестиционных обязательств.

Основной проблемой действующего регулирования видится возможность установления соглашением дополнительных существенных нарушений, способных повлечь прекращение соглашения и утрату статуса резидента ТОР, при отсутствии законодательно закрепленных критериев оценки их существенности.

Научная новизна исследования заключается в обосновании необходимости распространения принципа стабильности правового положения резидента на механизм прекращения его специального статуса. Предлагается законодательно закрепить критерии существенности нарушения соглашения и предусмотреть возможность устранения резидентом нарушения до расторжения соглашения, если характер нарушения допускает такое устранение.

Предложенный подход позволит обеспечить баланс между интересом государства в надлежащей реализации инвестиционных проектов и интересом резидента в стабильности условий предпринимательской деятельности.

Литература

1. Федеральный Закон от 29.12.2014 №473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» (ред. От 04.08.2026) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. №1. (ч.1) ст.26.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.200 №117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 32. Ст.3340

3. Абдуллина А.Р. Правовой статус резидентов территорий опережающего социально-экономического развития // Налоги и налогообложение 2018. №10 С. 33-38 DOI: 10.7256/2454-065X.2018.10.26336

4. Варавенко В.Е. Легальное определение понятия «резидент территорий опережающего социально-экономического развития»: проблемы толкования // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2016

5. Демина М.А. Правовой режим осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития // Пробелы в российском законодательстве. 2016. №3 С. 154-158.

6. Решение Верховного Суда Российской Федерации от 19.02.2020 № АКПИ19-935

Legal status of a resident of an advanced development territory: problems of exercise and termination

Gorynkin S.D.
State University of Management

The article examines the legal status of a resident of an advanced development territory at the stages of its acquisition, exercise and termination. The study identifies the complex nature of this status, which combines the public-law mechanism for granting a special legal regime with contractual regulation of investment activities. Particular attention is paid to the legal significance of entering information about resident in the relevant register. Guarantees of stability of business conditions, and the proportionality of consequences arising from violations of investment obligations. The author substantiates the need to establish statutory criteria for determining a material breach of an agreement on the conduct of activities and to provide residents with an opportunity to remedy violations before initiating the procedure for termination of agreement.

Keyword: advanced development territory, resident of advanced development territory, legal status, investment activity, agreement on the conduct of activities, state support, termination of a resident status.

References

1. Federal Law No. 473-FZ of December 29, 2014, "On Territories of Advanced Development in the Russian Federation" (as amended on August 4, 2026) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2015. No. 1 (Part 1), Art. 26.
2. Tax Code of the Russian Federation (Part Two) No. 117-FZ of August 5, 2000 // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2000. No. 32, Art. 3340.
3. Abdullina A.R. Legal status of residents of territories of advanced socio-economic development // Taxes and Taxation. 2018. No. 10, pp. 33–38. DOI: 10.7256/2454-065X.2018.10.26336.
4. Varavenko V.E. Legal definition of the concept "resident of territories of advanced socio-economic development": interpretation issues // Customs Policy of Russia in the Far East. 2016.
5. Demina M.A. Legal regime for conducting entrepreneurial activity in territories of advanced socio-economic development // Gaps in Russian Legislation. 2016. No. 3, pp. 154–158.
6. Decision of the Supreme Court of the Russian Federation No. AKPI19-935 dated February 19, 2020.