Уставы общероссийских объединений профсоюзов в системе источников трудового права: теория и практика

Козырева Татьяна Анатольевна
аспирант, кафедра трудового права, Академия труда и социальных отношений, Главный специалист ФНПР Департамента по взаимодействию с органами власти, aokozyreva@mail.ru

В статье исследуется правовая природа и значение уставов общероссийских объединений профсоюзов как источников российского трудового права. Актуальность темы обусловлена необходимостью теоретического осмысления места корпоративных актов профсоюзных объединений в системе источников трудового права, а также практическими потребностями правоприменения в сфере социального партнерства. На основе анализа положений Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Трудового кодекса РФ и Устава Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» (ФНПР) обосновывается вывод о двойственной правовой природе уставов общероссийских объединений профсоюзов. С одной стороны, они являются учредительными документами общественных объединений, с другой — выполняют регулятивную функцию в отношениях между объединением и его членскими организациями, а также в рамках самого профсоюзного объединения. Особое внимание уделяется анализу соотношения устава ФНПР с уставами членских организаций, а также последствиям Постановления Конституционного Суда РФ от 27 октября 2020 г. № 44-П и Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 171-ФЗ, изменивших правовое регулирование в данной сфере. В статье также рассматриваются вопросы юридической силы уставов общероссийских объединений профсоюзов, их место в иерархии источников трудового права и практические аспекты применения уставных положений. Делается вывод о необходимости признания уставов общероссийских объединений профсоюзов в качестве самостоятельных источников трудового права корпоративного характера, обладающих регулятивным потенциалом в отношении членских организаций и их органов.

Ключевые слова: устав профсоюзов, источники трудового права, Федерация Независимых Профсоюзов России, общероссийское объединение профсоюзов, корпоративное регулирование, социальное партнерство, правовая природа устава, международная организация труда, Конвенция.

Введение

В системе источников российского трудового права традиционно выделяются законы, подзаконные нормативные правовые акты, коллективные договоры и соглашения, локальные нормативные акты. Однако вопрос о месте уставов профсоюзов и их объединений в этой системе до настоящего времени остается дискуссионным. Уставы профессиональных союзов, будучи учредительными документами общественных объединений, вместе с тем выполняют регулятивную функцию, определяя правовой статус профсоюзных организаций, их органов, порядок взаимодействия между различными уровнями профсоюзной структуры.

Особый интерес в этом контексте представляют уставы общероссийских объединений профсоюзов, которые, в отличие от уставов первичных профсоюзных организаций, оказывают воздействие на правовое положение широкого круга субъектов — членских организаций, их органов и членов профсоюзов. Крупнейшим общероссийским объединением профсоюзов в Российской Федерации является Федерация Независимых Профсоюзов России (ФНПР), объединяющая 122 членские организации, в том числе 86 территориальных объединений организаций профсоюзов, 36 отраслевых профсоюзов, объединяющих 18,6 млн членов профсоюза с учетом 6 профсоюзов, сотрудничающих с ФНПР на основе соглашений.

Цель настоящей статьи — исследовать правовую природу и регулятивное значение уставов общероссийских объединений профсоюзов как источников трудового права на примере Устава ФНПР. Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи: проанализировать нормативно-правовую основу разработки и утверждения уставов профсоюзных объединений; определить место устава общероссийского объединения профсоюзов в системе источников трудового права; исследовать соотношение устава ФНПР с уставами членских организаций; выявить особенности правового регулирования, обусловленные решениями Конституционного Суда РФ и изменениями законодательства.

Материалы и методы

Методологическую основу исследования составила совокупность общенаучных и частно-научных методов познания. В работе использованы диалектический метод, позволивший рассмотреть правовую природу уставов общероссийских объединений профсоюзов в развитии и взаимосвязи с иными правовыми явлениями; формально-юридический метод, примененный при анализе нормативных правовых актов и положений Устава ФНПР; сравнительно-правовой метод, использованный для сопоставления правового регулирования уставов профсоюзных объединений до и после внесения изменений в законодательство; системно-структурный метод, позволивший определить место уставов в иерархии источников трудового права.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации [1], Трудовой кодекс РФ [2], Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» [3], Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"» [5], Постановление Конституционного Суда РФ от 27 октября 2020 г. № 44-П [6], а также Устав Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» [8] в редакциях различных лет.

Эмпирическую основу работы составили материалы официального сайта ФНПР, постановления съездов и иных органов ФНПР, разъяснения Генерального Совета ФНПР по вопросам применения уставных положений.

Результаты

1. Нормативно-правовая основа разработки и утверждения уставов объединений профсоюзов

В соответствии со ст. 7 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» [3] профсоюзы и их объединения (ассоциации) самостоятельно разрабатывают и утверждают свои уставы, структуру, образуют профсоюзные органы и определяют их компетенцию. Устав объединения (ассоциации) профсоюзов должен предусматривать наименование, цели и

задачи, категории и профессиональные группы объединяемых граждан, условия и порядок образования, принятия в члены и выхода из него, права и обязанности, территорию деятельности, организационную структуру, порядок образования и компетенцию органов, порядок внесения изменений в устав, источники образования имущества, местонахождение органа, порядок реорганизации и ликвидации.

Устав ФНПР был принят Учредительным съездом профсоюзов РСФСР 23 марта 1990 г. За время существования Федерации в Устав неоднократно вносились изменения и дополнения: в 1990, 1993, 1996, 2001, 2005, 2006, 2013, 2015, 2019, 2020, 2024 гг. Действующая редакция Устава ФНПР утверждена в соответствии с постановлением XIII (внеочередного) съезда ФНПР от 29 октября 2024 г. [8] .

Устав ФНПР определяет, что Федерация действует в соответствии с Конституцией Российской Федерации [1], общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, Федеральным законом «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» [3], иными законодательными актами РФ и настоящим Уставом [8].

2. Правовой статус ФНПР согласно Уставу

Устав ФНПР закрепляет, что Федерация является некоммерческой корпоративной организацией, общероссийским общественным объединением, представляющим собой объединение юридических лиц в организационно-правовой форме союза. В соответствии со ст. 1 Устава ФНПР образована на добровольной основе общероссийскими профсоюзами, территориальными объединениями организаций профсоюзов, а также межрегиональными профсоюзами работников отраслей, не представленных в Федерации общероссийскими профсоюзами.

Федерация является самостоятельным юридическим лицом, свободно осуществляет экономическую деятельность своей волей и в своем интересе, от своего имени вступает в гражданские правоотношения.

Согласно ст. 2 Устава [8], Федерация создана в целях объединения и координации действий членских организаций по представительству и защите социально-трудовых и гражданских прав, производственных, профессиональных, экономических и социальных интересов членов профсоюзов. В ст. 3 Устава закреплены принципы деятельности Федерации: свобода, независимость, справедливость, солидарность, добровольность, демократия и самоуправление, гласность, законность.

3. Регулятивная функция устава ФНПР в отношении членских организаций

Ст. 6 Устава ФНПР [8] определяет, что членскими организациями Федерации могут быть признающие и выполняющие настоящий Устав и уплачивающие членские взносы общероссийские и межрегиональные профсоюзы, а также территориальные объединения организаций профсоюзов.

Важной особенностью Устава ФНПР является закрепление обязанности членских организаций выполнять решения органов Федерации. В редакции Устава, утвержденной постановлением XI (внеочередного) съезда ФНПР от 24 декабря 2020 г. [9], закреплено, что членские организации обязаны выполнять решения коллегиальных органов Федерации. В случаях неоднократного нарушения Устава руководителем членской организации, выразившегося в неисполнении решений коллегиальных органов Федерации, решается вопрос об исключении руководителя из профсоюза.

4. Соотношение устава ФНПР и уставов членских организаций

До 2021 г. п. 1 ст. 7 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» [3] содержал императивное предписание о том, что уставы первичных профсоюзных организаций, иных профсоюзных организаций, входящих в структуру общероссийских, межрегиональных профсоюзов, не должны противоречить уставам соответствующих профсоюзов.

Однако Постановлением Конституционного Суда РФ от 27 октября 2020 г. № 44-П [6] указанная норма была признана не соответствующей Конституции РФ в той мере, в какой она обязывала территориальное объединение организаций профсоюзов, являющееся одновременно учредителем и членом общероссийского объединения профсоюзов, обеспечить соответствие положений своего устава положениям устава учрежденного им общероссийского объединения профсоюзов. Конституционный Суд указал, что данное регулирование допускает необоснованное вмешательство государства в деятельность профсоюзов и не согласующееся с конституционно значимыми целями ограничение права на объединение.

В связи с правовой позицией Конституционного Суда указанная норма была исключена, и Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 171-ФЗ [5] установлено, что уставы общероссийских, межрегиональных объединений (ассоциаций) профсоюзов могут содержать положения о непротиворечии их уставам положений уставов территориальных, межрегиональных объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов, входящих в состав соответствующих объединений. Таким образом, императивное требование было заменено диспозитивной нормой, предоставляющей объединениям профсоюзов право самостоятельно определять необходимость такого требования в своих уставах.

Устав ФНПР в действующей редакции содержит указание на то, что членскими организациями ФНПР могут быть организации признающие и выполняющие настоящий Устав, а уставы членских организаций должны соответствовать целям и задачам ФНПР, что свидетельствует о сохранении определенного уровня нормативного воздействия устава объединения на уставы членских организаций, но уже в рамках корпоративного, а не государственно-властного регулирования.

Обсуждение

Проведенное исследование позволяет выделить несколько ключевых аспектов, требующих теоретического осмысления.

1. Правовая природа уставов общероссийских объединений профсоюзов

В доктрине трудового права отсутствует единообразный подход к определению правовой природы уставов профсоюзных объединений. Ряд авторов рассматривают их исключительно как учредительные документы общественных объединений, не обладающие свойствами нормативных правовых актов. Так, И.О. Снигирева отмечала, что устав профсоюза «не может рассматриваться в качестве источника права в строгом смысле этого слова, поскольку его юридическая сила ограничена рамками внутрисоюзных отношений» [12, с.56]. Аналогичной позиции придерживается Ю.П. Орловский, который не включает уставы профсоюзов в систему источников трудового права, рассматривая их как документы, определяющие главным образом внутриорганизационные отношения [15]. Другие исследователи, напротив, признают за уставами профсоюзных объединений регулятивный потенциал. В частности, А.М. Лушников и М.В. Лушникова относят уставы общероссийских объединений профсоюзов к числу корпоративных источников трудового права, обладающих обязательной силой для членских организаций [16].

Представляется, что устав общероссийского объединения профсоюзов обладает двойственной правовой природой. С одной стороны, в соответствии со ст. 7 Федерального закона «О профессиональных союзах…» [3] устав является учредительным документом, определяющим правовой статус объединения как юридического лица. С другой стороны, устав ФНПР выполняет регулятивную функцию в отношениях между Федерацией и ее членскими организациями, устанавливая обязательные для них правила поведения. Так, ст. 6 Устава ФНПР определяет условия членства в Федерации, ст. 3 закрепляет принципы деятельности, а обязанность выполнения решений органов Федерации обеспечивает единство организационных основ деятельности Федерации и ее членских организаций.

2. Место уставов общероссийских объединений профсоюзов в системе источников трудового права

Вопрос о месте уставов профсоюзных объединений в иерархии источников трудового права является дискуссионным. Поскольку уставы не являются нормативными правовыми актами в строгом смысле этого слова (они не принимаются государственными органами и не проходят официальное опубликование в установленном порядке), их традиционно не включают в систему источников трудового права.

Однако с учетом регулятивного воздействия уставов на широкий круг субъектов — членские организации, их органы, членов профсоюзов — представляется обоснованным рассматривать их в качестве источников трудового права особого рода, а именно корпоративных источников. В подтверждение этого тезиса можно указать на то, что согласно ст. 3 Устава ФНПР [8] Федерация действует в соответствии

с Конституцией РФ [1], федеральными законами и настоящим Уставом, что свидетельствует о признании уставом самого себя в качестве акта, определяющего правовые основы деятельности.

Конституционный Суд РФ в Постановлении от 27 октября 2020 г. № 44-П [6] признал недопустимым государственное вмешательство в уставную автономию профсоюзов, что косвенно подтверждает их право на самостоятельное регулирование внутрикорпоративных отношений. Это позволяет говорить о признании на конституционном уровне регулятивного потенциала уставов профсоюзных объединений.

3. Проблема соотношения устава общероссийского объединения профсоюзов и уставов членских организаций

До внесения изменений в законодательство в 2021 г. существовало императивное требование о соответствии уставов членских организаций уставу объединения. После Постановления Конституционного Суда РФ № 44-П и принятия Федерального закона № 171-ФЗ [5] данное требование утратило императивный характер.

Устав ФНПР в действующей редакции содержит положение о том, что уставы членских организаций должны соответствовать целям и задачам ФНПР. Таким образом, Федерация сохраняет возможность оказывать влияние на содержание уставов членских организаций, но уже не в силу государственно-властного предписания, а в рамках корпоративных механизмов — через условие членства в Федерации.

Представляется, что такой подход более соответствует принципу независимости профсоюзов, закрепленному в ст. 3 Устава ФНПР [8], и конституционному праву на объединение.

4. Практические аспекты применения устава ФНПР

Устав ФНПР активно применяется в практической деятельности профсоюзных органов. Так, Постановлением VIII (внеочередного) съезда ФНПР от 29 октября 2013 года, были утверждены изменения, где в отдельной главе устава, описываются единые правила работы для всех территориальных профсоюзных объединений. Фактически эта глава представляет собой типовой устав территориального объединения организаций профсоюзов, который включен целиком в Устав ФНПР [8].

Постановлением Исполнительного комитета ФНПР от 19 февраля 2014 г. № 1-3 членским организациям предписывалось привести свои уставы и иные правовые акты в соответствие с Уставом ФНПР [11]. Генеральным Советом ФНПР давались разъяснения по вопросам применения отдельных положений Устава, в частности, Постановление Генерального Совета от 26 октября 2016 г. № 5-7 «О пункте 1 ст. 33 Устава ФНПР» [10], а также разъяснения пунктов 10.3 и 24 статьи 33 Главы V Устава ФНПР.

Устав ФНПР также определяет порядок создания и деятельности органов Федерации, включая правовую инспекцию труда профсоюзов, которая действует на основании Положения, утвержденного коллегиальным исполнительным органом членской организации ФНПР.

Судебная практика по вопросам уставов общероссийских объединений профсоюзов

Формирование правовых подходов к регулированию уставных отношений в профсоюзной сфере в значительной степени обусловлено судебной практикой, ключевым событием в которой стало рассмотрение Конституционным Судом РФ дела Федерации профсоюзов Новгородской области (далее — ФПНО).

ФПНО, являясь одновременно учредителем и членом Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» (ФНПР), столкнулась с требованием прокуратуры о приведении своего устава в соответствие с уставом ФНПР. Центральный районный суд города Новосибирска решением от 26 сентября 2018 года по делу № 2-2714/2018 обязал ФПНО устранить противоречия между ее уставом и уставом ФНПР. Апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам Новосибирского областного суда от 13 декабря 2018 года решение нижестоящего суда было оставлено без изменения. Суды двух инстанций исходили из императивного требования пункта 1 статьи 7 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» о соответствии уставов членских организаций уставу объединения, а также из того, что неисполнение данного требования нарушает права ФНПР как вышестоящей организации.

Судебное разбирательство явилось следствием того, что органами ФПНО были проигнорированы постановления Исполкома ФНПР от 19 февраля 2014 года [11] и от 9 февраля 2016 года о приведении уставов в соответствие с Уставом ФНПР.

ФПНО обратилась в Конституционный Суд РФ, полагая, что оспариваемая норма федерального закона ограничивает право профсоюзных объединений на самостоятельную разработку и утверждение своего устава. Конституционный Суд РФ признал положение пункта 1 статьи 7 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» не соответствующим Конституции РФ, указав, что установление законодательных предписаний должно осуществляться с соблюдением принципа профсоюзной автономии, предполагающего независимость профессиональных союзов и их объединений от органов государственной власти и их самостоятельность в регулировании внутрикорпоративных отношений [6].

В Постановлении Конституционного Суда РФ от 27 октября 2020 г. № 44-П отмечено, что закрепление требования о соответствии уставов в федеральном законе означает необоснованное вмешательство государства в деятельность профсоюзов и их объединений. При этом Суд подчеркнул, что утрата юридической силы неконституционной нормы сама по себе не отменяет действия положений устава ФНПР, которые члены федерации обязаны соблюдать в силу добровольного членства. Также Конституционный Суд РФ прямо сослался на Конвенцию МОТ № 87 [7], указав, что право на объединение включает право вырабатывать свои уставы и административные регламенты, свободно выбирать своих представителей.

Во исполнение правовой позиции Конституционного Суда РФ императивное предписание о приведении уставов членских организаций профсоюзов в соответствие с уставом профсоюзного объединения было исключено из законодательства. Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 171-ФЗ установлено, что уставы общероссийских, межрегиональных объединений (ассоциаций) профсоюзов могут содержать положения о непротиворечии их уставам положений уставов территориальных, межрегиональных объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов [5]. Таким образом, императивное требование закона было заменено диспозитивной нормой, предоставляющей объединениям профсоюзов право самостоятельно определять необходимость такого требования в своих уставах

Заключение

Проведенное исследование позволяет сформулировать следующие выводы.

1. Уставы общероссийских объединений профсоюзов обладают двойственной правовой природой: являясь учредительными документами общественных объединений, они вместе с тем выполняют регулятивную функцию в отношениях между объединением и его членскими организациями, а также в рамках самого объединения.

2. Устав ФНПР [8] закрепляет правовой статус Федерации как некоммерческой корпоративной организации — общероссийского объединения профсоюзов, определяет ее цели, задачи, принципы деятельности, структуру и компетенцию органов, условия членства, права и обязанности членских организаций.

3. Регулятивное воздействие устава ФНПР на членские организации проявляется через закрепление обязанности признавать и выполнять Устав, уплачивать членские взносы, выполнять решения органов Федерации. Неисполнение уставных требований влечет ответственность вплоть до исключения из профсоюза.

4. Изменение законодательства в 2020-2021 гг. (Постановление Конституционного Суда РФ № 44-П [6] и Федеральный закон № 171-ФЗ [5]) трансформировало соотношение устава общероссийского объединения профсоюзов и уставов членских организаций: императивное требование о соответствии заменено диспозитивной нормой, предоставляющей объединениям право самостоятельно определять необходимость такого требования. Устав ФНПР сохранил положение о соответствии уставов членских организаций целям и задачам Федерации.

5. Уставы общероссийских объединений профсоюзов заслуживают признания в качестве самостоятельных источников трудового права корпоративного характера. Данный вывод подтверждается не только регулятивным потенциалом уставов, но и признанием на уровне Конституционного Суда РФ права профсоюзов самостоятельно определять нормативные правовые нормы в рамках своих уставов.

6. Сравнительный анализ с международными стандартами (МОТ) позволяет выделить следующие: что российское законодательство в части права профсоюзов на самостоятельную разработку уставов в целом соответствует Конвенции МОТ № 87 [7].

Такое императивное требование, установленное государством, о соответствии уставов членских организаций уставу объединения, содержавшееся в федеральном законе до 2021 года, ограничивало автономию профсоюзов, что не соответствует духу ст. 3 Конвенции № 87, хотя формально Конвенция не запрещает государству устанавливать общие требования к уставам

После внесения изменений в законодательство в 2021 году вопрос о соответствии уставов перешёл в плоскость корпоративного регулирования — закрепления такого требования в уставе самого объединения, что соответствует принципу автономии профсоюзов, признанному Конвенцией.

Дальнейшие исследования в данной области могут быть направлены на анализ практики применения уставных положений в деятельности профсоюзных органов, на изучение соотношения уставов общероссийских объединений профсоюзов с коллективными договорами и соглашениями, а также на выработку критериев отграничения уставных норм от норм законодательных и подзаконных актов.

Литература

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416. – Текст : непосредственный.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ : (ред. от 29 декабря 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 3. – Текст : непосредственный.
3. Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12.01.1996 N 10-ФЗ (последняя редакция). Ст. 148. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8840/ (дата обращения: 07.08.2026). – Текст : электронный.
4. Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ : (ред. от 25 декабря 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930. – Текст : непосредственный.
5. О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» : федер. закон от 11 июня 2021 г. № 171-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 24. – Ст. 4205. – Текст : непосредственный.
6. По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 7 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» в связи с жалобой Новосибирского областного союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Новосибирской области» : постановление Конституционного Суда РФ от 27 октября 2020 г. № 44-П // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 44. – Ст. 7062. – Текст : непосредственный.
7. Конвенция № 87 Международной организации труда «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию» : принята в г. Сан-Франциско 9 июля 1948 г. : ратифицирована СССР 10 августа 1956 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1956. – № 18. – Ст. 390. – Текст : непосредственный.
8. Устав Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» : принят Учредительным съездом профсоюзов РСФСР 23 марта 1990 г. : (ред. от 29 октября 2024 г.). – URL: https://fnpr.ru (дата обращения: 07.08.2026). – Текст : электронный.
9. О внесении изменений в Устав Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» : постановление XI (внеочередного) съезда Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» от 24 декабря 2020 г. – URL: https://dokipedia.ru (дата обращения: 07.08.2026). – Текст : электронный.
10. О пункте 1 ст. 33 Устава ФНПР : постановление Генерального Совета Федерации независимых профсоюзов РФ от 26 октября 2016 г. № 5-7 // СПС «Гарант». – URL: https://www.garant.ru (дата обращения: 07.08.2026). – Текст : электронный.
11. О реализации членскими организациями ФНПР решений VIII (внеочередного) съезда ФНПР, постановлений Генерального Совета ФНПР от 11.12.2013 в части приведения их Уставов и иных правовых актов в соответствие с Уставом ФНПР и Основными положениями устава общероссийского, межрегионального профсоюза : постановление Исполнительного комитета Федерации Независимых Профсоюзов России от 19 февраля 2014 г. № 1-3 // СПС «Гарант». – URL: https://www.garant.ru (дата обращения: 07.08.2026). – Текст : электронный.
12. Снигирева И. О. Профсоюзы и трудовое право / И. О. Снигирева. – Москва : Юридическая литература, 1983. – 176 с. – Текст : непосредственный.
13. Снигирева И. О. Правовое положение российских профсоюзов в сфере труда: история и современность : монография / И. О. Снигирева. – Москва : Проспект, 2021. – 256 с. – Текст : непосредственный.
14. Смирнов О. В. Советское трудовое право : учебное пособие / О. В. Смирнов. – Москва : Профиздат, 1991. – 412 с. – Текст : непосредственный.
15. Орловский Ю. П. Трудовое право России : учебник / Ю. П. Орловский. – Москва : Инфра-М. – Издания разных лет. – Текст : непосредственный.
16. Лушников А. М., Лушникова М. В. Курс трудового права : в 2 т. / А. М. Лушников, М. В. Лушникова. – Москва : Проспект, 2003. – Текст : непосредственный.
17. Проблемы правового регулирования деятельности профсоюзных организаций // Экономика, политика, право. – 2024. – Т. 26, № 3. – С. 131–139. – Текст : непосредственный
18. Постановление Исполнительного комитета Федерации Независимых Профсоюзов России от 19 мая 2026 г. № 26-05 // Официальный сайт Федерации Независимых Профсоюзов России. – URL: https://fnpr.ru (дата обращения: 07.08.2026). – Текст : электронный.

Charters of all-russian trade union associations in the system of sources of labor law: theory and practice

Kozyreva T.A.

Academy of Labor and Social Relations

The article examines the legal nature and significance of charters of all-Russian associations of trade unions as sources of Russian labor law. The relevance of the topic is due to the need for theoretical understanding of the place of corporate acts of trade union associations in the system of sources of labor law, as well as the practical needs of law enforcement in the sphere of social partnership. Based on the analysis of the provisions of the Federal Law "On Trade Unions, Their Rights and Guarantees of Activity", the Labor Code of the Russian Federation and the Charter of the All-Russian Union "Federation of Independent Trade Unions of Russia" (FNPR), the author substantiates the conclusion about the dual legal nature of charters of all-Russian associations of trade unions. On the one hand, they are constituent documents of public associations; on the other, they perform a regulatory function in relations between the association and its member organizations, as well as within the trade union association itself. Special attention is paid to the analysis of the relationship between the FNPR Charter and the charters of member organizations, as well as the consequences of the Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation of October 27, 2020 No. 44-P and Federal Law No. 171-FZ of June 11, 2021, which changed the legal regulation in this area. The article also examines the legal force of charters of all-Russian associations of trade unions, their place in the hierarchy of sources of labor law and practical aspects of the application of charter provisions. The conclusion is made about the need to recognize the charters of all-Russian associations of trade unions as independent sources of labor law of a corporate nature, possessing regulatory potential in relation to member organizations and their bodies.

Keywords: trade union charter, sources of labor law, Federation of Independent Trade Unions of Russia, all-Russian association of trade unions, corporate regulation, social partnership, legal nature of the charter, International Labour Organization, Convention.

References

1. Constitution of the Russian Federation : adopted by popular vote on December 12, 1993 : (as amended by the Laws of the Russian Federation on Amendments to the Constitution of the Russian Federation No. 6-FKZ of December 30, 2008, No. 7-FKZ of December 30, 2008, No. 2-FKZ of February 5, 2014, No. 11-FKZ of July 21, 2014, No. 1-FKZ of March 14, 2020) // Collection of Legislation of the Russian Federation. – 2020. – No. 11. – Art. 1416. – Text : direct.
2. Labor Code of the Russian Federation : Federal Law No. 197-FZ of December 30, 2001 : (as amended of December 29, 2025) // Collection of Legislation of the Russian Federation. – 2002. – No. 1 (Part I). – Art. 3. – Text : direct.
3. Federal Law No. 10-FZ of January 12, 1996, "On Trade Unions, Their Rights and Guarantees of Activity" (latest revision). Art. 148. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8840/ (accessed: August 7, 2026). – Text: electronic.
4. On Public Associations : Federal Law No. 82-FZ of May 19, 1995 : (as amended of December 25, 2023) // Collection of Legislation of the Russian Federation. – 1995. – No. 21. – Art. 1930. – Text : direct.
5. On Amendments to Article 7 of the Federal Law "On Trade Unions, Their Rights and Guarantees of Activity" : Federal Law No. 171-FZ of June 11, 2021 // Collection of Legislation of the Russian Federation. – 2021. – No. 24. – Art. 4205. – Text : direct.