Административно-правовой аспект информационной сферы как объект государственного управления

Кинаш Юлия Ярославовна,
к.ю.н., доцент кафедры юриспруденции, Донбасская аграрная академия, uliyakinash@mail.ru

В статье исследуются административные-правовые особенности государственного управления в информационной сфере. Особое внимание уделяется историко-правовым аспектам появление первых информационных технологий, результатом которых является становление нового типа общественной формации - информационного общества, где роль играет нематериальный фактор - информация. Проанализированы нормативные правовые акты информационной сферы как объекта государственного управления. Сделан вывод о необходимости движущей силы развития информационного общества где выступает информационная сфера, которая под влиянием научно-технического прогресса, развивается стремительно быстро. Предметом исследования являются правовые нормы, принципы и механизмы, регулирующие административно-информационную сферу как объект государственного управления. Цель работы состоит в анализе исследования государственной политики РФ в информационной сфере органов государственной власти и поиск путей их совершенствования, а также изучение сущности и структуры административно-правового статуса государственного управления в информационной сфере. Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные юридические методы исследования. В работе использовались методы анализа и обобщения научной литературы, что позволило изучить существующие научные подходы административного регулирования в информационной сфере государственного управления. Научная новизна исследования заключается в комплексном анализе административного регулирования в информационной сфере государственного управления. Обоснована концепция, что информация становится одним из стратегических ресурсов государства и общества, ресурсом социально-экономического, технологического и культурного развития. Важно также исследовать организационно-правовые аспекты применения различных методов и форм государственного управления, в которых воплощается руководящее влияние государства на общественные отношения в информационной сфере, поскольку от их адекватности тенденций развития этой сферы зависит эффективность государственного управления в ней.

Ключевые слова: Государственное управление, информация, информационные технологии, законность, граждан, административное регулирование, система, правовая норма, государство, общество.

Введение

В условиях становления информационного общества приоритетное значение приобретает информационная сфера, которая выступает катализатором развития всех других сфер жизнедеятельности: экономической, социальной, политической. Значительное влияние этой сферы на общественный прогресс вызывает необходимость усиления внимания к ней со стороны государства, создание совершенных, научно-обоснованных, организационно-правовых основ государственного управления в указанной сфере. Научно-технологический прогресс влияет на деятельность органов исполнительной власти в Российской Федерации, приводит к переходу органов исполнительной власти на электронный документооборот и реестровую модель оказания государственных услуг. В этих условиях особую актуальность приобретает вопрос и усиливается роль цифровых платформ в общественных отношениях. Органы исполнительной власти создают цифровые платформы, обеспечивающие эффективное оказание государственных услуг в электронной форме. Переход к платформенному подходу позволяет государству выступать гарантом надежности при реализации иных правовых отношений в электронной форме.

Предметом исследования являются правовые нормы, принципы и механизмы, регулирующие административно-информационную сферу как объект государственного управления.

В рамках исследования рассматриваются нормативно-правовые акты, которые определяют порядок использования информационной сферы и единого информационного пространства.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные юридические методы исследования. В работе использовались методы анализа и обобщения научной литературы, что позволило изучить существующие научные подходы административного регулирования в информационной сфере государственного управления. Научная новизна исследования заключается в комплексном анализе административного регулирования в информационной сфере государственного управления.

Результаты и обсуждение

Исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, заявляя о стремлении обеспечить благополучие и процветание, была принята Конституция РФ где отмечено, что «Каждому гарантируется свобода мысли и слова [1].

Появление первых информационных технологий в середине XX в. дало начало информационно-технологической революции, результатом которой является постепенное становление нового типа общественной формации - информационного общества [2, с.14-16]. В обществе решающую роль играют не традиционные материальные факторы производства, а нематериальный фактор - информация. Можно с уверенностью говорить о том, что информация становится одним из стратегических ресурсов государства и общества, ресурсом социально-экономического, технологического и культурного развития. Таким образом, движущей силой развития информационного общества выступает информационная сфера, которая под влиянием научно-технического прогресса, развивается стремительно быстро.

Подобно другим важным сферам жизнедеятельности общества, информационная сфера не может оставаться

без внимания государства [3, С.37-45]. В связи с этим особенной актуальности приобретают вопросы создания надлежащих организационно-правовых основ государственного управления информационной сферой. Отправной точкой в исследовании этих принципов является изучение сущности информационной сферы как объекта государственного управления.

Несмотря на значительное количество научных исследований философских, социологических, организационных, технических, правовых, управленческих и других аспектов функционирования информационной сферы, в частности такими авторами как А.А. Чернов [2], Н.И. Дорохов [3], И.Л. Бачило [4], В.А. Копылова [5], в современной науке пока не выработано четкого общепринятого понятия информационной сферы, как объекта государственного управления. В связи с этим существует потребность на основе анализа взглядов, указанных ученых и соответствующих нормативно-правовых источников исследовать составляющие элементы информационной сферы, их динамическое взаимодействие во властно-организующем влиянии государства для того, чтобы синтезировать дефиницию этой сферы как объекта государственного управления.

Среди большого разнообразия взглядов на сущность и структуру информационной сферы можно выделить наиболее значимые подходы к ее пониманию, которые получили наибольшее распространение среди научного сообщества.

Так, в частности И.Л. Бачило [4 с.218] рассматривает так называемую инфосферу (информационную сферу по авторскому определению) как объективно выраженное состояние знаний человечества об окружающем и создаваемым им в процессе своей истории мир, позволяет пользоваться этими знаниями в процессе жизни социума планеты, развития земной цивилизации, познания космоса. Такой подход к пониманию информационной сферы позволяет поставить ее в один ряд с такими феноменами как атмосфера, биосфера, экзосфера, космос, а также, что немаловажно, провести четкие параллели между указанной сферой. Данная концепция, является приемлемой для общенаучного философского познания информационной сферы, в прочем недостаточно конкретной для административно-правовых исследований. Прежде всего, юридически неточным является отождествление информации со знаниями, что является категорией скорее субъективной, чем объективной, а потому непригодной для формализованных юридических конструкций.

Следовательно, для целей данного исследования следует опираться на законодательно определенное понятие информации, как документированных или публично оглашенных сведений о событиях и явлениях, происходящих в обществе, государстве и окружающей среде [7].

Популярным в научных трудах по вопросам административного и информационного права, в частности таких авторов как Бачило И.Л. [4 с.74], Попова В.Д. [6 с.159], является подход к определению информационной сферы как единого информационного пространства. Достаточно исчерпывающее данную точку зрения высказал В.А. Копылов, который под информационной сферой общества предлагает понимать «единое информационное пространство, которое формируется государственными органами, общественными, политическими и социальными организациями, а также гражданами и функционирует на основе правовых, организационных, научно-технических, экономических, финансовых, методических, гуманитарных и нравственных основах, с учетом требований и задач национальной информационной безопасности» [5, с.323].

В структурном измерении информационное пространство включает в свой состав: информационные ресурсы и информационно-телекоммуникационную инфраструктуру, в которую входят компьютерные и телекоммуникационные сети, сети и каналы передачи данных, информационные и телекоммуникационные технологии, научно-производственный потенциал в области связи, телекоммуникационная система обеспечения информационной безопасности, система массовой информации, система информационного законодательства [7, 8, 9]. Поскольку концепция информационного пространства достаточно четко отражает основные составляющие информационной сферы, она часто используется на практике при подготовке нормативно-правовых актов, касающихся государственного управления информационной сферой, в частности таких как концепция государственной информационной политики России [10; 11].

Впрочем, видится, что данная концепция не является оптимальной для изучения информационной сферы как объекта государственного управления, поскольку не лишена ряда существенных недостатков. Во-первых, она лишь указывает на отдельные компоненты информационной сферы (информации, информационных технологий, СМИ и т.д.), но не отражает взаимосвязей между ними. Как следствие невозможно исследовать взаимодействие между этими элементами, установить, каким образом они образуют единую систему и образуют ее вообще, а следовательно, невозможно определить механизм функционирования информационной сферы.

Итак, анализируя вышеизложенное, во-первых в лучшем случае данная концепция отражает статику информационной сферы, а не ее динамику. Во-вторых, исходя из рассматриваемой структуры единого информационного пространства, его трудно представить, как объект государственного управления, учитывая тот факт, что последнее является разновидностью социального управления, которое предусматривает осуществление влияния на людей, их сообщества, а не непосредственно на информационные ресурсы или элементы информационно-телекоммуникационной инфраструктуры. Таким образом, указанная теория информационной сферы единого информационного пространства разработана еще недостаточно полно и ее нецелесообразно использовать, как базовую для изучения информационной сферы, как объекта государственного управления.

Более плодотворным, является концепция информационной сферы как сферы информационной деятельности, динамично интегрирует между собой все ключевые составляющие этой сферы, такие как: ее субъекты (физические, юридические лица), их деятельность (информационные действия, процессы) и объекты этой деятельности (информация, средства связи и информатизации). Этот подход также используется в Федеральном Законе Российской Федерации «Об участии в международном информационном обмене» информационная сфера определяется как сфера деятельности субъектов, связанная с созданием, распространением, преобразованием и использованием информации [10]. Данная концепция также лежит в основе законодательства об информации, которое, хотя и не содержит дефиниции информационной сферы вроде указанной российской, основные виды информационной деятельности все же определяет. Так, в ст. 24 Конституции РФ применяются термины «сбор, хранение, использование и распространение информации» [1]. В Законе указывается на такие же основные виды информационной деятельности, за исключением термина «сбора» информации вместо которого используется близкая по содержанию дефиниция «получение» информации [8].

Выводы

Исследование государственной политики РФ в информационной сфере органов государственной власти и поиск путей их совершенствования должны опираться на понимание государственного управления в указанной сфере как целостной управленческой системы. Изучение сущности и структуры информационной сферы как объекта государственного управления необходимо для определения оптимальных вариантов построения системы органов государственного управления в этой сфере, совершенствования их административно-правового статуса, методов и форм их деятельности.

Изучение системы этих органов важно для выявления ее лишних составляющих, а также элементов, которых не хватает, оптимизации распределения полномочий между ними. Требуют усовершенствования организационно-правовые начала привлечения негосударственных субъектов к государственному управлению в указанной сфере.

Литература

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020): офиц. текст [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.zakonrf.info/konstitucia/

2. Чернов А.А. Становление глобального информационного общества: проблемы и перспективы. Дипломатическая академия МИД России / А.А. Чернов. – М.: Издательско-торговая корпорация “Дашков и Ко”, 2003.–232 с.

3. Дорохов Н.И. Государственное управление в области охраны окружающей среды и природных ресурсов: административно-правовые аспекты // Человек, общество и культура в XXI веке: сборник научных трудов по материалам Международной конференции (Белгород, 31 октября 2017 г.): в 5 ч. / под общ. ред. Е.П. Ткачевой. Белгород: ООО «Агентство перспективных научных исследований» (АПНИ), 2017. Ч. IV. С. 37–45.

4. Бачило, И. Л. Информационное право : учебник для магистров / И. Л. Бачило. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 564 с. — Серия : Магистр. ISBN 978-5-991

5. Копылов В.А. Информационное право: вопросы теории и практики./ Московская гос. юридическая академия / В.А. Копылов. –М.: Юристъ, 2003. - 621с.

6. Информационная политика. Учебник. /Под общ. ред. В.Д. Попова. - М: РАГС, 2003. - 437с.

7. Федеральный Закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», принят Государственной Думой 21 января 2009 года, одобрен Советом Федерации 28 января 2009 года) – [Текст электронный]. Режим доступа: https://www.zakonrf.info/doc-15964632.

8. Федеральный Закон от 27.07.2006 № 149 (ред. от 08.08.2024) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» принят Государственной Думой 08.07.2006., одобрен Советом Федерации 14.07.2006., (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2024) – [Текст электронный]. Режим доступа: https://www.zakonrf.info/doc-15964632.

9. Федеральный Закон «О связи», принят Государственной Думой 18.06.2003., одобрен Советом Федерации 25.06.2003., - [Текст электронный]. - Режим доступа https://www.zakonrf.info/zosvyazi/.

10. Федеральный Закон Российской Федерации «Об участии в международном информационном обмене» от 04.06.1996., № 85-ФЗ (в редакции Федеральных законов от 30.06.2003, № 86-ФЗ, от 29.06.2004., № 58 ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1996. – №28. – Ст.3347.

11. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017– 2030 годы: указ президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс».

The Administrative and Legal Aspect of the Information Sphere as an Object of Public Administration

Kinash Yu.Ya.

Donbas Agrarian Academy

The article explores the administrative and legal features of public administration in the information sphere. Special attention is paid to the historical and legal aspects of the emergence of the first information technologies, which resulted in the formation of a new type of social formation - the information society, where the role of the intangible factor - information - is crucial. The article analyzes the regulatory legal acts of the information sphere as an object of public administration. The author concludes that the driving force behind the development of the information society is the information sphere, which is rapidly evolving due to scientific and technological progress. The subject of this research is the legal norms, principles, and mechanisms that regulate the administrative and information sphere as an object of public administration. The purpose of the work is to analyze the state policy of the Russian Federation in the information sphere of public authorities and to find ways to improve it, as well as to study the essence and structure of the administrative and legal status of public administration in the information sphere. The research is based on general scientific and special legal research methods. The work uses methods of analysis and generalization of scientific literature, which allowed the author to study the existing scientific approaches to administrative regulation in the information sphere of public administration. The scientific novelty of the research lies in the comprehensive analysis of administrative regulation in the information sphere of public administration. The concept is substantiated that information becomes one of the strategic resources of the state and society, a resource for socio-economic, technological, and cultural development. It is also important to study the organizational and legal aspects of the application of various methods and forms of public administration, which embody the state's guiding influence on public relations in the information sphere, as the effectiveness of public administration in this sphere depends on their adequacy to the development trends.

Keywords: Public administration, information, information technologies, legality, citizens, administrative regulation, system, legal norm, state, society.

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993, with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020): official text [Electronic resource]. - Access mode: https://www.zakonrf.info/konstitucia/
2. Chernov, A.A. Formation of a global information society: problems and prospects. Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia / A.A. Chernov. - Moscow: Publishing and trading corporation "Dashkov i Ko", 2003. - 232 p.
3. Dorokhov, N.I. Public administration in the field of environmental and natural resource protection: administrative and legal aspects // Man, society and culture in the 21st century: collection of scientific papers based on the materials of the International conference (Belgorod, October 31, 2017): in 5 parts / edited by E.P. Tkacheva. Belgorod: Agency for Advanced Scientific Research (APNI), 2017. Part IV. pp. 37–45.
4. Bachilo, I. L. Information Law: A Textbook for Masters / I. L. Bachilo. — 3rd ed., revised and enlarged. — Moscow: Yurait Publishing House, 2015. — 564 p. — Series: Master. ISBN 978-5-991
5. Kopylov, V. A. Information Law: Theoretical and Practical Issues / Moscow State Law Academy / V. A. Kopylov. – Moscow: Yurist, 2003. — 621 p.
6. Information Policy. A Textbook. / Under the general editorship of V. D. Popov. - Moscow: RAGS, 2003. — 437 p.
7. Federal Law "On Ensuring Access to Information on the Activities of Government Bodies and Local Self-Government Bodies", adopted by the State Duma on January 21, 2009, approved by the Federation Council on January 28, 2009) – [Electronic text]. Access mode: https://www.zakonrf.info/doc-15964632.
8. Federal Law of July 27, 2006 No. 149 (as amended on August 8, 2024) "On Information, Information Technologies, and Information Protection" adopted by the State Duma on July 8, 2006, approved by the Federation Council on July 14, 2006, (as amended and supplemented, entered into force on August 19, 2024) – [Electronic text]. Access mode: https://www.zakonrf.info/doc-15964632.
9. Federal Law "On Communications", adopted by the State Duma 18.06.2003, approved by the Federation Council on 25.06.2003., - [Electronic text]. - Access mode https://www.zakonrf.info/zosvyazi/.
10. Federal Law of the Russian Federation "On Participation in International Information Exchange" dated 04.06.1996., No. 85-FZ (as amended by Federal Laws of 30.06.2003, No. 86-FZ, of 29.06.2004, No. 58-FZ) // Collected Legislation of the Russian Federation. - 1996. - No. 28. - Article 3347.
11. Strategy for the Development of the Information Society in the Russian Federation for 2017–2030: Decree of the President of the Russian Federation dated May 9, 2017, No. 203. Access from the reference - legal system "ConsultantPlus".