Особенности действий правоохранительных органов России в зоне специальной военной операции

Пантелеев Виктор Александрович
кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры организации режима и надзора юридического факультета, ВЮИ ФСИН России, anteleev.victor2015@yandex.ru,

Пантелеев Денис Викторович
старший оперуполномоченный по особо важным делам, Главное управление уголовного розыска (ГУУР) МВД России, deinispanteleev@mail.ru

Статья посвящена анализу организационных аспектов служебной деятельности правоохранительных органов Российской Федерации в зоне специальной военной операции (СВО). Цель: рассмотреть особенности действий в условиях СВО подразделений МВД России, Росгвардии, Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России) и других правоохранительных структур, затронув следующие элементы: особенности осмотра места происшествия в условиях боевых действий; миграция местного населения, потоки беженцев, оказавшихся в зоне боевых действий, проведение паспортного контроля; борьба с незаконным оборотом оружия, особенности службы специальных подразделений уголовно-исполнительной системы (УИС) по конвоированию. Методы: сравнительно-правовой, эмпирические методы описания, интерпретации; теоретические методы формальной и диалектической логики. Результаты: Успешное проведение осмотра места происшествия в условиях боевых действий обеспечивается слаженным взаимодействием всех участников, их профессиональной подготовкой и неукоснительным соблюдением установленных процедур безопасности. В сфере миграционной политики России в отношении граждан Украины произошли существенные изменения. Выводы: Особое значение имеет оперативность принимаемых решений и способность сотрудников к быстрой адаптации в меняющейся обстановке. Современные тенденции в сфере незаконного оборота оружия характеризуются ростом организованности преступных групп, активным использованием интернет-площадок для распространения оружия, применением новых технологий, включая 3D-печать, а также увеличением количества преступлений, связанных со взрывчатыми веществами.

Ключевые слова: специальная военная операция; осмотр мест происшествий; зона боевых действий; незаконный оборот оружия; миграция населения; конвоирование; военнопленные.

Введение

Специальная военная операция (СВО) продолжается четыре года. За это время многое изменилось как в стратегии и тактике действий Вооруженных Сил России, так и в практике выполнения поставленных целей и задач российскими правоохранительными органами. Фактические цели операции – прекращение украинской агрессии на территории ДНР и ЛНР, прекращение геноцида русских и пророссийски мыслящих граждан на юго-востоке Украины, установление мирной жизни на Донбассе, денацификация и демилитаризация Украины, защита России от очевидных военных угроз на ее границах [5].

Обзор научной литературы, посвященной рассматриваемой теме показывает, что большинство авторов в качестве объекта исследования рассматривают правовые основания проведения СВО и современные правовые основы действий сотрудников полиции МВД России в условиях военного и чрезвычайного положения. Это направление исследуют: Батырь В.А., Винокуров В.В., Волосюк П.В., Грищенко Л.Л., Земсков Ю.В., Ильин Ю.И., Модестов С.А., Соломатина Е.А., Цветков А.О.

Другое направление исследований по указанной теме предусматривает изучение организационных, психологических и социальных аспектов применения сил и средств правоохранительных органов в зоне СВО. Этот сегмент представляют: Кикнадзе В.Г., Моисеев И.Н., Пивоваров Д.А. и др. отечественные ученые.

В данном материале авторы не ставят целью анализ действий всех правоохранительных органов страны в зоне СВО. Речь идет об особенностях повседневной работы подразделений уголовного розыска, экспертно-криминалистических структур МВД России и сотрудников ФСИН России непосредственно в зоне СВО и в прилегающих к ней в силу географического положения регионах нашей страны.

Обозначим основные особенности оперативной обстановки, состояния правопорядка и законности в зоне СВО по сравнению с обычной, мирной жизнью на остальной территории России:

1. Вооруженные силы Украины (ВСУ, далее – противник) ведут обстрелы из всех видов оружия, имеющегося в их распоряжении: стрелковое вооружение, ствольная и реактивная артиллерия, беспилотные летательные аппараты (БПЛА), бомбометание и обстрелы пилотируемой авиации, дистанционное минирование местности.

2. В зоне действий правоохранительных органов, на маршрутах выдвижения сотрудников могут быть заминированные участки, различные взрывоопасные предметы, неразорвавшиеся боеприпасы и т.д.

3. Миграция местного населения, потоки беженцев, оказавшихся в зоне боевых действий, сложности с проведением паспортного контроля.

4. Борьба с незаконным оборотом оружия.

5. Охрана и конвоирование лиц, оказавших сопротивление Вооруженным Силам и правоохранительным органам России.

6. Противодействие диверсионно-разведывательным группам (ДРГ) противника.

7. Передислокация учреждений уголовно-исполнительной системы (УИС), оказавшихся в зоне боевых действий.

Особенности осмотра места происшествия в условиях боевых действий

В современных условиях осмотр места происшествия в зоне боевых действий приобретает особую специфику, обусловленную комплексом факторов повышенной опасности для участников проведения следственных действий.

Особое значение приобретает подготовка к выезду следственно-оперативной группы (СОГ). Руководитель группы обязан заблаговременно получить исчерпывающую информацию об оперативной обстановке, включая данные о расположении потенциально опасных участков, наличии минных полей и зон возможного обстрела. На основании этих сведений разрабатывается подробный (детальный) план действий с учетом особенностей местности и транспортных коммуникаций.

Организация работы на месте происшествия осуществляется с соблюдением всех мер безопасности. Предварительная разведка территории проводится с привлечением специалистов соответствующих профилей. Особое внимание уделяется обеспечению защиты участников осмотра от возможных угроз, включая любые возможные угрозы: нападения беспилотных летательных аппаратов (БПЛА), артиллерийские обстрелы, мины, неразорвавшиеся боеприпасы и т.д.

При проведении осмотра учитываются специфические факторы: возможность внезапного изменения обстановки, неблагоприятные погодные условия и сложности с доступом к месту происшествия. В случае невозможности немедленного изъятия вещественных доказательств организуется их временная охрана до стабилизации ситуации.

В этой обстановке в состав СОГ включаются специалисты различного профиля: следователи, криминалисты, военные эксперты, саперы, сотрудники **Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (**МЧС) и медицинские работники. Такое комплектование обеспечивает всестороннее исследование места происшествия и своевременное реагирование на возникающие угрозы.

При осмотре мест происшествий, документировании действий противника, кроме остальных криминалистических действий, необходимо осматривать фрагменты БПЛА, фиксировать биологические следы (потожировые следы перевозчиков данных аппаратов, их операторов) и т.д.

Техническое оснащение группы включает современные средства разведки, криминалистическую технику, средства индивидуальной защиты (СИЗ) и специализированное оборудование для обнаружения взрывоопасных предметов. Применяются легкие разведывательные БПЛА для предварительной оценки ситуации и обследования труднодоступных участков.

Документальное оформление результатов осмотра требует тщательности и оперативности. Все процессуальные документы составляются незамедлительно, с максимальной детализацией. Обязательным является проведение фото- и видеофиксации, позволяющей зафиксировать обстановку места происшествия в динамике.

Таким образом, успешное проведение осмотра места происшествия в условиях боевых действий обеспечивается слаженным взаимодействием всех участников, их профессиональной подготовкой и соблюдением установленных процедур безопасности. Особое значение имеет оперативность принимаемых решений и способность сотрудников к быстрой адаптации в меняющейся обстановке.

Миграция населения, потоки беженцев, оказавшихся в зоне боевых действий, проведение паспортного контроля

Ситуация с украинскими мигрантами требует особого рассмотрения. После 2022 года наблюдается существенный рост числа граждан Украины, прибывающих на территорию России. Отмечается тенденция определенной стабилизации правового статуса данной категории лиц. Российское гражданство они получают в упрощенном порядке. В регионах нашей страны создаются условия для их размещения и социализации.

В период с 2022 по 2025 год действовал особый порядок регулирования пребывания граждан Украины в России. Значительным шагом в этой сфере стало подписание Президентом Российской Федерации Указа от 27 августа 2022 года № 585 «О временных мерах по урегулированию правового положения лиц, состоявших в гражданстве Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики, и граждан Украины в Российской Федерации» [6]. Согласно данному документу, украинцам предоставлялись существенные послабления: возможность находиться в России без ограничения срока и право осуществлять трудовую деятельность без оформления патента вне зависимости от цели въезда в страну. Однако для получения этих преференций необходимо было пройти ряд процедур, включающих медицинское освидетельствование; дактилоскопическую регистрацию и фотографирование.

В рассматриваемом вопросе имеются негативные моменты. Дело в том, что в условиях боевых действий, внезапного наступления и прорыва противника на российскую территорию, проверку беженцев по различным учетам провести сложно, а в целом невозможно. Ведется лишь количественный учет взрослых (мужчин, женщин), детей, наличия транспорта для их перемещения в российские регионы и их конечного расселения.

В миграционном потоке возможно наличие лиц, завербованных спецслужбами противника для проведения диверсионных, террористических актов против российских военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, объектов жизнеобеспечения и критической инфраструктуры, например на железных дорогах Российской Федерации.

С сентября 2023 года вступил в силу новый нормативно-правовой акт, который кардинально изменил порядок пересечения государственной границы Российской Федерации для украинских граждан [7]. Основным нововведением стал усовершенствованный механизм регулирования въезда и выезда, построенный на принципах безвизового режима. Граждане Украины получили возможность беспрепятственно пересекать границу при наличии действительных документов. К ним относятся: стандартные удостоверения личности (национальный и заграничный паспорта); специальные документы: дипломатические и служебные удостоверения; свидетельства о рождении для несовершеннолетних; морские удостоверения личности; документы для возвращения на Украину; удостоверения летного состава.

Особое внимание в новом регламенте уделено защите прав несовершеннолетних лиц. Разработан детальный механизм их перемещения через границу, предусматривающий как сопровождение законными представителями, так и возможность поездки с третьими лицами при наличии нотариально заверенного согласия. Важным требованием является обязательное внесение данных ребенка в документы сопровождающего лица. Документ содержит ряд специфических положений, учитывающих различные жизненные ситуации. Разрешается въезд по документам с истекшим сроком действия, а для лиц без необходимых документов предусмотрена возможность выезда через сухопутную границу при наличии специального заключения МВД России.

Октябрь 2023 года принес дополнительные изменения в систему контроля. Распоряжением Правительства Российской Федерации были введены ограничения на въезд для граждан Украины, прибывающих в Российскую Федерацию из третьих стран. Теперь въезд возможен только через международный аэропорт Шереметьево и автомобильный пункт пропуска «Лудонка» (Псковская область). Данное ограничение не распространяется на детей до 14 лет, которые могут въезжать в сопровождении граждан Российской Федерации [8].

20 марта 2025 года Президент Российской Федерации принял решение о прекращении действия Указа от 27 августа 2022 года № 585 [9]. В связи с этим украинцам, находящимся в России без законных оснований для пребывания, таких как, разрешение на временное проживание, вид на жительство, статус беженца или имеющего право на временное убежище, было предписано выбрать один из двух вариантов: либо самостоятельно покинуть территорию Российской Федерации, либо до 10 сентября 2025 года урегулировать свой правовой статус. На период до указанной даты МВД России получило полномочия: не привлекать к ответственности за нарушение миграционного законодательства тех граждан Украины, которые ранее прошли все необходимые процедуры, включая дактилоскопию, фотографирование и медицинское обследование.

Граждане Украины, не успевшие легализовать свое пребывание в России, привлекаются к административной ответственности и подлежат принудительному выдворению за пределы страны на общих основаниях с другими нелегальными мигрантами. Это означает, что им грозит не только депортация, но и внесение в реестр лиц, нарушивших миграционное законодательство, что существенно осложнит возможность последующего въезда в Российскую Федерацию.

Борьба с незаконным оборотом оружия

За последние годы в России наблюдается сложная динамика преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия. В 2022 году было зарегистрировано 22,2 тысячи таких преступлений, что на 30 % превысило показатели предыдущего периода. Однако уже в 2023 году удалось достичь снижения количества указанных преступлений до 19,4 тысяч (-12,8 %), а в 2024 году показатель уменьшился до 18,6 тысячи преступлений (-4,2 %) [10].

Судебная статистика показывает, что количество осужденных по статье 222 «Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, пересылка или ношение оружия, основных частей огнестрельного оружия, боеприпасов» Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) постепенно снижается: если в 2022 году был осужден 3361 человек, то в 2024 году этот показатель уменьшился до 3246 человек (-3,4 %).

При этом структура приговоров судов выглядят следующим образом: 80 % осужденных привлекаются по части 1 статьи 222 (УК РФ), 12,6 % – по части 7 (взрывчатые вещества), а 1,79 % – по части 5 (организованные группы) [11].

Региональная специфика также влияет на уровень указанной преступности. Так, в Курской области зафиксирован рост на 720 %, в Москве – на 247,2 %, в Белгородской области – на 218,8 %. При этом максимальное снижение отмечено в Севастополе (-83,3 %) [10].

За последние 30 лет в мире наблюдается огромный научно-технический скачок, который открыл дорогу для создания новых и развития имеющихся технологий, среди которых наиболее перспективными являются информационные технологии. Однако этот научно-технологический прорыв дал огромное поле действий для преступной деятельности, в частности, стали усиленно развиваться способы и методы совершения «классических» преступлений, таких как кражи, убийства, мошенничества и т.п., а также злоумышленники начали изучать и применять новые способы и средства для сокрытия следов своей незаконной деятельности, что становилось серьезным препятствием для правоохранительных органов [3].

Современные тенденции в сфере незаконного оборота оружия характеризуются ростом организованности преступных групп, активным использованием интернет-площадок для распространения оружия, применением новых технологий, включая 3D-печать, а также увеличением количества преступлений, связанных с взрывчатыми веществами. Реагируя на эти вызовы, правоохранительные органы усиливают контроль через ужесточение медицинских требований к владельцам оружия, проведение дополнительных проверок, усиление контроля за оборотом взрывчатых веществ и развитие методов выявления преступлений в интернет-пространстве.

Несмотря на общее снижение количества зарегистрированных преступлений, наблюдается тенденция к усложнению форм незаконного оборота оружия и росту организованности преступных групп. Система контроля показывает определенную результативность, однако требуется дальнейшее совершенствование методов выявления правонарушений и усиление профилактических мер. Особую озабоченность вызывает рост организованной преступности в данной сфере и увеличение числа преступлений, связанных с применением взрывчатых веществ.

Результаты

Руководствуясь вышеизложенным, представляется возможным сформулировать основные выводы:

1. Действия сотрудников правоохранительных органов в условиях СВО имеют особую специфику, отличающуюся от обычной, штатной обстановки.

2. Проведение осмотра места происшествия в условиях боевых действий обеспечивается слаженным взаимодействием всех участников, их профессиональной подготовкой и соблюдением установленных процедур безопасности.

3. Ситуация с украинскими мигрантами требует особого рассмотрения. В территориальных органах МВД России созданы специальные подразделения, занимающиеся этим направлением, наделенные функциями оперативно-розыскной деятельности (ОРД) и дознания. Вместе с тем, штаты этих структур укомплектованы еще недостаточно, кроме того необходимо повышать уровень профессиональной подготовки сотрудников.

4. Наибольшую опасность в сфере нелегального оборота представляет боевое оружие, оставленное на полях боёв СВО как противником, так и подразделениями российских вооруженных сил. В дальнейшем это оружие может собираться местным населением, военнослужащими, выводимыми из зоны боевых действий, представителями преступных группировок и подпольно «растекается» по стране.

Заключение

Правовая основа участия сотрудников полиции Министерства внутренних дел России в специальных военных операциях определена в ряде нормативных документов. Одним из основных документов, регулирующих данную сферу, является Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 968. Согласно Указу в период проведения специальной военной операции военнослужащие и сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации имеют право участвовать в этих операциях,

выполняя различные задачи на определенных территориях, включая Донецкую и Луганскую Народные Республики, Запорожскую и Херсонскую области Украины [1].

Как утверждал Карл Маркс, «практика это – критерий истины» [2], и именно в условиях СВО появились и используются новые компетенции в служебной деятельности российских правоохранительных структур, которые описаны в данном материале. Полицейские сталкиваются со следующими задачами: провести специальные мероприятия; спасти раненых сослуживцев под обстрелом; ликвидировать диверсантов; вынести из пылающих домов детей; раскрыть убийства, кражи, грабежи; выявить террористов, найти спрятанные объекты с оружием, крупные арсеналы с боеприпасами и др. [4].

Во второй части исследования, в контексте анализа действий правоохранительных органов России в условиях СВО, будут рассмотрены: передислокация исправительных учреждений и осужденных, оказавшихся в зоне боевых действий; охрана и конвоирование лиц, оказавших сопротивление вооруженным силам и правоохранительным органам России; борьба с ДРГ противника.

Литература

1. Ильин Ю.И. Правовые основы участия сотрудников полиции МВД России в специальной военной операции // Закон и власть. 2023. № 5. С. 56–60.

2. Маркс К. Тезисы о Фейербахе // Маркс К. Собрание сочинений в 30 томах. Том 3. М.: Госполитиздат, 1955. С. 1–4.

3. Пивоваров Д.А. Современные возможности применения технических средств и программных комплексов при расследовании преступлений // Роль правоохранительных органов в защите прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства: межвузовский студенческий научный круглый стол, 17 марта 2023 года / Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации; под общ. ред. Г.В. Дытченко. Санкт-Петербург: СПбЮИ (ф) УП РФ, 2024. С. 62–69.

4. Соломатина Е.А. Реализация новых задач МВД России и осуществление государственной службы сотрудниками органов внутренних дел за год проведения специальной военной операции // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 5. С. 201–212. https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-5-201-212.

5. Специальная военная операция. Меры социальной и правовой поддержки участников, членов их семей и другие актуальные вопросы: информационно-методические материалы. Иркутск: Иркутский национальный исследовательский технический университет (ИРНИТУ), 2024. 104 с.

6. О временных мерах по урегулированию правового положения лиц, состоявших в гражданстве Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики, и граждан Украины в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 27.08.2022 № 585. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации граждан Украины: Указ Президента Российской Федерации от 29.09.2023 № 734. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О временном ограничении въезда в Российскую Федерацию граждан Украины, прибывающих в Российскую Федерацию с территорий третьих государств: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.10.2023 № 2723-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Об особенностях правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, изменении и признании утратившими силу некоторых указов Президента Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 20.03.2025 № 159. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Портал правовой статистики. URL: https://crimestat.ru (дата обращения: 02.12.2025

11. Уголовный кодекс Российской Федерации: от 13.06.1996 № 63-ФЗ: ред. от 17.11.2025. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Features of the actions of russian law enforcement agencies in the special military operation zone

Panteleev V.A., Panteleev D.V.

Vladimir Law Institute of the Federal Penitentiary, Main Directorate of Criminal Investigation (GUUR)

The article is devoted to the analysis of organizational aspects of the official activities of law enforcement agencies of the Russian Federation in the zone of a special military operation (SVO). Aim: to consider the specifics of actions in the conditions of the SVO, units of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Rosgvardia, the Federal Penitentiary Service (FSIN of Russia) and other law enforcement agencies, affecting the following elements: features of the inspection of the scene in combat; migration of the local population, flows of refugees in the combat zone, passport control; combating illegal arms trafficking, the peculiarities of the service of special units of the penal system (penal system) for escort. Methods: comparative legal, empirical methods of description, interpretation; theoretical methods of formal and dialectical logic. Results: Successful inspection of the scene in combat conditions is ensured by well-coordinated interaction of all participants, their professional training and strict observance of established safety procedures. In the field of migration policy of Russia in relation to citizens of Ukraine, significant changes have occurred. Conclusions: Of particular importance is the speed of decisions and the ability of employees to quickly adapt to a changing environment. Current trends in arms trafficking are characterized by an increase in the organization of criminal groups, the active use of Internet sites for the distribution of weapons, the use of new technologies, including 3D printing, as well as an increase in the number of crimes related to explosives.

Keywords: special military operation; inspection of accident sites; combat zone; arms trafficking; population migration; escort; prisoners of war.

References

1. Ilyin Yu.I. Legal Basis for the Participation of the Police Officers of the Ministry of Internal Affairs of Russia in a Special Military Operation // Law and Power. 2023. No. 5. pp. 56–60.
2. Marx K. Theses on Feuerbach // Marx K. Collected Works in 30 Volumes. Vol. 3. Moscow: Gospolitizdat, 1955. pp. 1–4.
3. Pivovarov D.A. Modern Possibilities of Using Technical Means and Software Packages in Crime Investigation // The Role of Law Enforcement Agencies in Protecting the Rights and Freedoms of Man and Citizen, the Interests of Society and the State: Inter-University Student Scientific Round Table, March 17, 2023 / St. Petersburg Law Institute (branch) of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation; edited by G.V. Dytchenko. Saint Petersburg: SPbYuI (f) UP RF, 2024. pp. 62–69.
4. Solomatina, E.A. Implementation of New Tasks of the Ministry of Internal Affairs of Russia and the Performance of Civil Service by Employees of Internal Affairs Bodies During the Year of the Special Military Operation // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2023. No. 5. pp. 201–212. https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-5-201-212.
5. Special Military Operation. Measures of Social and Legal Support for Participants, Their Family Members, and Other Topical Issues: Information and Methodological Materials. Irkutsk: Irkutsk National Research Technical University (IRNITU), 2024. 104 pp.
6. On temporary measures to regulate the legal status of persons who were citizens of the Donetsk People's Republic or the Luhansk People's Republic, and citizens of Ukraine in the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of August 27, 2022, No. 585. Accessible from the ConsultantPlus legal reference system.
7. On the procedure for entry into and exit from the Russian Federation of citizens of Ukraine: Decree of the President of the Russian Federation of September 29, 2023, No. 734. Accessible from the ConsultantPlus legal reference system.
8. On temporary restrictions on entry into the Russian Federation for citizens of Ukraine arriving in the Russian Federation from third countries: Order of the Government of the Russian Federation of October 6, 2023, No. 2723-r. Accessible from the ConsultantPlus legal reference system.
9. On the specifics of the legal status of certain categories of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation, amendments to and repeal of certain decrees of the President of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of March 20, 2025, No. 159. Accessed from the ConsultantPlus legal reference system.
10. Legal Statistics Portal. URL: https://crimestat.ru (accessed: December 2, 2025).
11. Criminal Code of the Russian Federation: of June 13, 1996, No. 63-FZ: as amended on November 17, 2025. Accessed from the ConsultantPlus legal reference system.