Правовое регулирование инструментов финансовой поддержки проектов развития: на примере деятельности Фонда Развития Промышленности

Сорокина Елена Владимировна
канд.пед.наук, доцент, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, Российский государственный университет правосудия имени В. М. Лебедева, halens@mail.ru

В статье исследуется правовое регулирование инструментов финансовой поддержки проектов развития в деятельности Фонда Развития Промышленности (ФРП) как одного из ключевых ресурсов обеспечения финансового и технологического суверенитета Российской Федерации. Уточнены терминологические границы понятия «суверенитет» на основе научного потенциала правовой мысли. Отмечается, что процессы инвестирования проектов отечественной промышленности в настоящее время имеют многоуровневую правовую основу, включающую федеральное законодательство, подзаконные акты, закрепление в ГИСП посредством сертификации, классификации, закрепления в реестрах особого рода. В статье анализируются механизмы работы инструментария Фонда Развития Промышленности, структуры Фонда, в частности, регионального фонда Архангельской области, в частности, совместные проекты и правовые условия их инвестирования. Находят отражение правовые аспекты, способствующие укреплению импортозамещения, снижению зависимости отечественной промышленности от финансирования экономики зарубежных стран посредством закупок иностранных технологий и капитала.

Ключевые слова: Фонд Развития Промышленности, инструменты финансовой поддержки, КИП, СПИК, инвестиционный проект, импортозамещение.

Введение. В актуальных экономических условиях Россия сталкивается с вызовами, связанными с беспрецедентным санкционным давлением, технологическими ограничениями и необходимостью перехода к самостоятельной устойчивой модели развития. В этих условиях приоритетом государства является финансовый, бюджетный и технологический суверенитет – способности страны самостоятельно развивать критически важные отрасли промышленности, обеспечивать их финансирование и снижать зависимость от иностранных технологий. Суверенитет России закреплен в Конституции Российской Федерации: «распространяется на всю ее территорию», проявляется в верховенстве государственной власти, её полноте и исключительности на своей территории, суверенитет означает независимость государства на международном уровне, самостоятельность в решении внешних вопросов и равноправие с другими субъектами[12].

Терминология. Фундаментальный анализ суверенитета произвел Н.А. Ушаков, сформулировавший вывод о суверенитет как о «верховенстве власти внутри страны и независимости во внешних отношениях». Автор обосновывает суверенитет как юридическое свойство государства, обеспечивающее его самостоятельность и равноправие. Н.А. Ушаков рассматривает суверенитет как основу правовой системы, определяющую компетенцию органов власти и независимость во внешней политике [1. С.6-8]. Понятие экономического суверенитета, его принципы и права рассмотрены в работе Е.Ю. Догадайло. Особое внимание уделено таким аспектам, как «принцип единства экономического пространства; принцип свободного перемещения товаров и услуг; право объединяться в организации производителей первичного сырья для развития своей национальной экономики и достижения стабильного финансирования своего развития и для достижения своих целей, право национализировать, экспроприировать или передавать иностранную собственность» [2. С. 179-183]. Исследование правового регулирования деятельности ФРП и инструментов финансовой поддержки актуализируют признаки укрепления суверенитета, отмеченные в цитируемых источниках.

Результаты исследования. В целях укрепления государственного, технологического, финансового суверенитета в 2014 году для поддержки проектов и производства продукции (в том числе импортозамещенной) отечественными производителями создан Фонд развития промышленности (ФРП). Деятельность Фонда развития промышленности осуществляется в рамках законодательства Российской Федерации и регулируется рядом ключевых нормативно-правовых актов (НПА), которые определяют правовой статус ФРП, инструменты, механизмы финансирования и отчётности. Выделим действующее законодательство, на котором базируется деятельность ФРП:

1. Статья 11 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 30.11.2024) «О промышленной политике в Российской Федерации» раскрывает деятельность Фонда

[12] "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/2c0a0829d49e2cd602772f82339934e740359951/

развития промышленности, а также регулирующие органы. Определены полномочия и функции учредителя государственного фонда развития промышленности. От имени Российской Федерации эти функции выполняет Правительство РФ, также оно может передать свои полномочия и функции учредителя уполномоченному органу. Наблюдательный совет является высшим органом управления Фонда, имеет организационно-правовую форму автономного учреждения и действует в соответствии со статьёй 11 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»[13].

2. Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2014 г. № 1388, в котором установлены порядок, цели и условия предоставления субсидий Фонду для стимулирования деятельности в сфере промышленности, финансирования высоких технологий, процессов импортозамещения, повышения производительности труда, уровня автоматизации и цифровизации промышленных предприятий[14].

3. Приказ Минпромторга России от 12 января 2023 года № 28 , в котором утвержден перечень работ, которые выполняют государственные фонды развития промышленности[15].

Инструменты финансовой поддержки проектов развития.

ФРП располагает финансово-правовыми инструментами, которые позволяют предприятиям реализовывать проекты по модернизации, импортозамещению и инновационному развитию. Сложившаяся правовая база стала основанием для формирования ГИСП – Государственная информационная система промышленности, функционирующая на сервере Правительства России, которая включает систему координат для ФРП: реестры организаций «поддержки промышленности», «российской продукции», «отчетность», систему стандартов и др. Фонд правомочен применять финансово-правовые инструменты (инвестировать, кредитовать и др.) в соответствии с закреплением в ГИСП – проектов, производителей, сведений из контрольных органов и пр. Основными направлениями ФРП являются проекты развития, помощь в производстве комплектующих изделий, контроль производительности труда, условия и возможность применения лизинга, специальной маркировки товаров, основанной на соответствии национальным стандартам, реестра производителей. Каждый из указанных аспектов актуализирован на сайте ФРП в соответствии с принципом открытости финансовой информации, касающейся бюджетов всех уровней.

На сайте ФРП отражены результаты финансовой деятельности: 1153 открытых или увеличивших выпуск производств; 2120 выданных займов в 79 регионах; 710, 4 млрд. руб. общая сумма займов. Деятельность фонда активно распространена практически на всей территории России, на региональном уровне (включая новые территории): «Региональные фонды развития промышленности действуют в 87 регионах России, их капитализация превышает 90 млрд. рублей. Более 500 предприятий пришли в ФРП при содействии регфондов»[16].

Финансово-правовой инструментарий ФРП актуализирован в нескольких форматах. Рассмотрим КИП – кластерную инвестиционную программу, результатом действия которой является предоставление льготных кредитов российским промышленным предприятиям для реализации инвестиционных проектов по производству приоритетной продукции. Кредитные организации для получения льготного финансирования выбираются инвесторами самостоятельно. ФРП, являясь оператором КИП, проводит экспертизу представленных проектов, консультирует заемщиков для доработки проектов возможных инвестиций, осуществляет контроль реализации проектов. Необходимо отметить, что инвестиция проекта в форме субсидии через выбранную кредитную организацию также рассматривается ФРП отдельно в части решения вопроса о возможности заключения соглашений с данной кредитной организации. Таким образом, ФРП, используя финансово-правовой инструмент КИП, полномочен рассматривать соответствие как заемщика, так и кредитной организации, для финансовой поддержки в форме кредита (субсидии). В частности, «сумма льготного кредита может составлять не более 80% общей стоимости инвестиционного проекта. В общей стоимости инвестиционного проекта учитываются: инвестиции в размере не более 25% от общей стоимости инвестиционного проекта, осуществленные в проект не ранее 2 лет до даты обращения инвестором в кредитную организацию для получения льготного кредита. В общей стоимости проекта не учитываются: инвестиции (затраты), осуществляемые (осуществленные) за счет бюджетных средств проценты за пользование кредитом по кредитному договору и иным договорам по привлечению заемного финансирования, расходы по обслуживанию долга»[17]. Кластерный подход, актуализируя территориальный и комплексный принципы, укрепляет и стабилизирует конкурентоспособные производства импортозамещения, для которых посредством финансирования из средств ФРП доступны льготные условия софинансирования, в частности, для проектов, связанных с высокотехнологическими разработками.

Эффективным инструментом финансовой поддержки проектов развития является СПИК – специальный инвестиционный контракт, стимулирующий инвестиции в промышленное производство в России. Механизм реализации инвестиционных проектов на основе СПИК был введён Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»[18]. В 2019 году вступили в силу нормы Закона об улучшении механизма СПИК (Федеральным закон от

---

[13] Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ (ред. от 28.12.2025) "О промышленной политике в Российской Федерации"/. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/7b14bb83ac4349a88f9466851f32e3b0c68534f9/

[14] Постановление Правительства РФ от 17.12.2014 N 1388 (ред. от 23.10.2024) "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному автономному учреждению "Российский фонд технологического развития" в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности"/. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172446/

[15] Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 12.01.2023 № 28
"Об утверждении перечня работ, услуг, выполняемых, оказываемых государственными фондами развития промышленности, создаваемыми Российской Федерацией, в целях осуществления финансовой поддержки и иных видов поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (Зарегистрирован 27.01.2023 № 72158). – URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202301270038.

[16] Развивая промышленность – создаем будущее. – URL: https://frprf.ru/.

[17] Кластерная инвестиционная платформа. – URL: https://frprf.ru/navigator-gospodderzhky/kip/.

[18] Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ (ред. от 28.12.2025) "О промышленной политике в Российской Федерации"/. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/7b14bb83ac4349a88f9466851f32e3b0c68534f9/

02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации»[19]), что позволило объявить о перезапуске концепции – так называемом СПИК 2.0. Суть СПИКа такова: инвестор заключает соглашение с государством, в котором фиксируются обязательства инвестора реализовать инвестиционный проект, а также обязательства государства обеспечить стабильность условий ведения бизнеса и предоставить меры господдержки. Сегодня СПИК представлен в двух вариантах: СПИК 1.0 применяется для инвестиционных проектов по созданию либо модернизации и (или) освоению производства промышленной продукции; СПИК 2.0 применяется для инвестиционных проектов по внедрению или разработке и внедрению современной технологии из утвержденного перечня в целях освоения серийного производства промышленной продукции на основе этой технологии. Возможность заключить СПИК есть у организаций, включенных в реестр фонда (или регионального фонда). Объём инвестиций и продолжительность поддержки СПИК определены так: если стоимость проекта не превышает 50 млрд. руб., то продолжительность его не должна превышать 15 лет; если стоимость проекта больше 50 миллиардов рублей, то продолжительность его не должна превышать 20 лет. При этом отсутствует минимальный объём инвестиций. Необходимо отметить, что СПИК не является обычным инвестированием в проект. До заключения контракта направляется заявка в Минпромторг РФ, далее следует обязательная экспертиза проекта, по итогам заключения контракт может быть заключен. Заключается контракт с четко прописанными условиями, которые должны быть исполнены: создание определенного количества рабочих мест, производство продукции в указанном объеме, выполнение налоговых обязательств и пр. СПИК 2.0 реализуется через формальные аспекты, например, соответствие заявленной продукции или технологии перечню, утвержденному Правительством России, ответ направляется в Минпромторг России. Если решение конкурсной комиссии положительное (имеющее правовое основание и соответствующее критериям), подписывается соглашение.

Заключение СПИК дает право на партнерскую поддержку в виде налоговых льгот (при заключении контракта с государством инвестор может быть полностью освобождён от уплаты налога на прибыль, которая поступает в федеральный бюджет). Региональные власти самостоятельно могут установить льготу по снижению уплаты региональной части налога на прибыль. Кроме налоговых льгот, для организаторов-инвесторов внесение в реестр производителей импортозамещенной продукции гарантирует государственный заказ (в т.ч. получение статуса «Made in Russia» («Сделано в России»).

Фонд развития промышленности для достижения целей использует инструменты финансовой поддержки: КИП, СПИК 1.0, СПИК 2.0, суть которых заключается в 1) предоставлении выгодных условий для финансирования проектов, направленных на создание новых высокотехнологичных продуктов, замещение импорта, 2) лизинг производственного оборудования, 3) финансовую поддержку проектов, направленных на развитие производства, цифровизацию существующих производств, выпуск высокотехнологичной продукции гражданского или двойного назначения предприятиями оборонно-промышленного комплекса, производство компонентов, маркировку товаров и повышение эффективности труда [3. С.129-135].

Актуализация работы механизмов инструментов финансовой поддержки раскрывается в изучении деятельности структурных отделений фонда. Рассмотрим подробнее деятельность регионального отделения Фонда Развития Промышленности Архангельской области[20], предоставляющего льготные займы до 200 млн. руб. Необходимо отметить, что регфонд Архангельской области регулирует поддержку проектов и программ на разных уровнях.

1. Программы регионального уровня на инвестиционные проекты по созданию нового и (или) модернизацию существующего производства промышленной продукции или услуг. Это «Приобретение оборудования», «Промышленные объекты», «Производительность труда», «Промышленность 2025»[21], «Оборотные средства для промышленности». Более подробное рассмотрение программы «Производительность труда 2025» показывает четкие требования к проектно-инвестиционной деятельности: императивы правовой базы, включающей Федеральные законы, соответствие федеральным стандартам производства импортозамещающей продукции, классификации экономической деятельности. Приобретение оборудования для производства предусматривает финансовую поддержку в виде займа, включая стоимость работ и услуг, связанных с доставкой и вводом в эксплуатацию. Однако к оборудованию предъявляются требования в виде его новизны, приобретения в собственность, целевого использования, ориентацию на производство конкретного проектного продукта. Также прописаны ежеквартальные условия погашения займа в соответствии с заключенным договором.

2. Совместные программы осуществляются региональным и федеральным фондами в соотношении 90% (федеральные средства) на 10% (средства регионов), предоставляются займы под 3% и 5% годовых на реализацию проектов по программам: «Проекты развития», «Комплектующие изделия», «Производительность труда»[22], «Проекты лесной промышленности».

3. Федеральные программы, реализующиеся с предоставлением льготных условий финансирования проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной

[19] Там же.

[20] ФРП Архангельская область. – URL: https://cmf29.ru/frp/

[21] Программы регионального уровня: от 5 000 000 ₽ до 50 000 000 ₽ для проектов с бюджетом от 6 250 000 ₽; Ставка: 5%, Срок займа: не более 5 лет. Погашение основного долга по займу (возврат займа) осуществляется ежеквартально равными долями, начиная с пятого квартала с даты заключения договора займа. Приводится описание программы: «Финансовая поддержка промышленных предприятий Архангельской области в виде займа на приобретение нового оборудования, включая стоимость работ и услуг, связанных с доставкой и вводом в эксплуатацию приобретаемого оборудования, конкретизированы требования к заявителю с обязательными соответствиями требованиями Базового стандарта (Стандарт Фонда Развития промышленности Архангельской области "Порядок отбора и финансирования проектов", приложению к приказу Минпромторга России от 28 сентября 2022 г. № 4085 «Об определении совокупности видов экономической деятельности, относящихся к разделу «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности и к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации» (определяется по основному виду деятельности (ОКВЭД)». По информации сайта «Программа «Промышленность 2025». – URL: https://cmf29.ru/frp/programs/promyshlennost-2025/.

[22] В рамках этой программы льготное заёмное финансирование предоставляется для выпуска продукции из реестра национальных проектов по обеспечению технологического лидерства, производства приоритетной продукции гражданского или двойного назначения, средств производства, оборудования и станков, а также на помощь с внедрением программных и технологических решений (цифровизацию) для оптимизации производственных процессов, модернизацию судоремонтных производств, проектов по ремонту продукции станкостроения, энергетического и тяжелого машиностроения. Проекты развития с регфондами. – URL: https://frprf.ru/zaymy-regfondy/proekty-razvitiya-s-rfrp/.

продукции, импортозамещение, лизинг производственного оборудования, станкостроение, цифровизацию действующих производств, выпуск предприятиями ОПК: «Проекты развития», «Комплектующие изделия», «Производительность труда», «Лизинг», «Маркировка товаров»[23], «Автокомпоненты».

Отметим, что программы «Лизинг» и «Маркировка товаров» осуществляется только на уровне федеральных программ. Спецификой программы «Маркировка товаров» являются указанные сумма займа: 5-25 млн ₽; общий бюджет проекта: ≥ 5 млн ₽; срок займа: ≤ 2 лет; процентная ставка 5% годовых. Проекты, реализуемые в этой программе, регламентированы утвержденными Наблюдательным советом Фонда и согласованными Министерством промышленности и торговли Российской Федерации Условиями финансирования проектов по внедрению маркировки товаров[24]. К маркируемым товарам относятся фармацевтические препараты, пищевая продукция, ортопедическая продукция, компьютерные томографы, обеззараживатели воздуха и др.

Наблюдательный совет ФРП возглавляет глава Минпромторга России Антон Алиханов, который, подводя итоги деятельности Фонда за 2025 год, отметил, что в отчетном году ФРП профинансировал 283 новых проекта промышленных предприятий на сумму более 104 млрд рублей. Всего ФРП поддержал около 1850 проектов на общую сумму около 620 млрд. рублей. Более чем по 830 проектам обязательства перед Фондом закрыты, а возвращённые средства превысили 220 млрд. рублей, что подтверждает качество проектов и сбалансированность критериев финансирования. Клиенты ФРП запустили свыше 930 новых производств. За все время работы Фонда его программами воспользовались более 1330 предприятий. В 2025 году наиболее активно финансировались машиностроители (95 проектов), металлообработчики / металлурги (45 проектов) и предприятия химической отрасли (42 проекта)[25].

Заключение. Таким образом, Фонд развития промышленности (ФРП) располагает широким набором инструментов финансовой поддержки для развития процессов импортозамещения, доказывает свою стратегическую значимость как системный элемент укрепления финансового и технологического суверенитета России в актуальных условиях санкционного давления и глобальных вызовов.

Фонд:

обеспечил финансовую независимость промышленности за счёт замещения иностранных кредитов льготными займами внутри страны;

– создал устойчивую экосистему кооперации: синхронизацию с национальными и региональными проектами;

– деятельность Фонда во многом упорядочила систему стандартизации, классификации отечественной импортозамещенной продукции и ее производителей;

– укрепил финансовый и технологический суверенитет через создание правовой основы инвестирования в проекты промышленного производства, систему инструментов финансовой поддержки проектов развития, правовое регулирование замкнутых производственных связей (авиастроение, станкостроение, судостроение, IT-технологии и пр.).

ФРП остаётся ключевым механизмом для достижения национальных целей: к 2030 году – увеличение доли высокотехнологичной продукции в ВВП до 25% и полное импортозамещение в критических отраслях.

Литература

1. Ушаков Н.А. «Суверенитет и его воплощение во внутригосударственном и международном праве»/ Московский журнал международного права. – 1994. – № 2. – С.3-21.
2. Догадайло Е.Ю. Экономический суверенитет Российской Федерации: анализ основных правовых форм реализации на современном этапе // Вестник Тувинского государственного университета. Социальные и гуманитарные науки. – 2018. – Вып. 1. – С. 177-184. – ISSN 2072-8980.
3. Сорокина Е.В. «Импортозамещение: особенности судебной правоприменительной практики в системе современных финансово-правовых отношений» / Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия «Экономика и право». – 2025. – №4. – С.129–135.

Legal regulation of financial support instruments for development projects: a case study of the Industrial Development Fund

Sorokina E.V.

Lebedev Russian State University of Justice, Northwest Branch

The article examines the legal regulation of financial support instruments for development projects in the activities of the Industrial Development Fund as one of the key resources for ensuring the financial and technological sovereignty of the Russian Federation. The terminological boundaries of the concept of "sovereignty" are clarified on the basis of the scientific potential of legal thought. It is noted that the processes of investing projects in the domestic industry currently have a multi-level legal framework, including federal legislation, by-laws, and consolidation in GIS through certification, classification, and consolidation in registers of a special kind. The article analyzes the mechanisms of the tools of the Industrial Development Fund, the structure of the Fund, in particular, the regional fund of the Arkhangelsk region, in particular, joint projects and the legal conditions for their investment. The legal aspects that contribute to strengthening import substitution and reducing the dependence of domestic industry on financing the economy of foreign countries through the purchase of foreign technologies and capital are reflected.

Keywords: Industrial Development Fund, financial support instruments, CIP, SPIC, investment project, import substitution.

References

1. Ushakov N.A. "Sovereignty and its implementation in domestic and international law"/ Moscow Journal of International Law. 1994. No. 2. pp.3-21.
2. Dogaddailo E.Y. Economic sovereignty of the Russian Federation: an analysis of the main legal forms of implementation at the present stage // Bulletin of the Tuvan State University. Social sciences and humanities. – 2018. – Issue 1. – pp. 177-184. – ISSN 2072-8980.
3. Sorokina E.V. "Import substitution: features of judicial law enforcement practice in the system of modern financial and legal relations" / Modern science: actual problems of theory and practice. The series "Economics and Law". – 2025. – No. 4. – pp.129-135.

[23] Фонд развития промышленности предоставляет займы под 5% годовых на реализацию проектов, направленных на внедрение передовых технологий, создание новых продуктов или организацию импортозамещающих производств. В рамках этой программы льготное заёмное финансирование предоставляется на целевую закупку оборудования для маркировки широкого перечня товаров от лекарств и косметики до фотоаппаратов и велосипедов. Маркировка товаров. – URL: https://frprf.ru/zaymy/markirovka/.

[24] Условия финансирования проектов по внедрению маркировки товаров. https://bod.frprf.ru/public/documents/usloviya-finansirovaniya-proektov-po-vnedreniyu-markirovki-tovarov.

[25] Антон Алиханов подвёл итоги работы ФРП за 2025 год. – URL: https://minpromtorg.gov.ru/press-centre/news/c7f0be48-7b95-4272-bef0-d1f7708003cf.