# Административно-правовые основы применения искусственного интеллекта в экологическом мониторинге

**Иванова Светлана Витальевна**
доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой публично-правовых наук, Оренбургский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА); профессор кафедры «Гражданское право», Донской государственный технический университет, servis-05@list.ru,

**Рыбак Светлана Викторовна**
кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедрой «Гражданское право», Донской государственный технический университет, svetoch_2504@mail.ru

В научной статье исследуются административно-правовые аспекты применения технологий искусственного интеллекта в системе государственного экологического мониторинга. Авторы анализируют действующее законодательство, регулирующее цифровую трансформацию государственного управления, а также международные подходы к использованию искусственного интеллекта в экологической сфере. В статье рассматриваются научные подходы к оценке потенциала искусственного интеллекта для прогнозирования экологических рисков и повышения эффективности экологического мониторинга. Особое внимание уделяется проблемам определения правового статуса данных, сформированных с использованием алгоритмов искусственного интеллекта, их доказательственной ценности и допустимости применения при принятии управленческих решений. Авторами исследуется вопрос распределения юридической ответственности за последствия использования ИИ в государственном экологическом мониторинге. Сделан вывод о необходимости совершенствования правового регулирования путем закрепления требований к достоверности данных, прозрачности алгоритмов и обязательному участию должностных лиц государственных органов в принятии юридически значимых решений. Предлагается рассматривать искусственный интеллект как вспомогательный инструмент поддержки принятия решений.
**Ключевые слова:** искусственный интеллект, экологический мониторинг, цифровизация, юридическая ответственность, алгоритмические решения, охрана окружающей среды.

В Российской Федерации нормативная база применения искусственного интеллекта формируется преимущественно в рамках законодательства о цифровой трансформации государственного управления. Базовым документом стратегического планирования является Национальная стратегия развития искусственного интеллекта до 2030 года. В документе искусственный интеллект представляет собой инструмент повышения эффективности государственного управления, включая обработку больших массивов данных и прогнозирование социально значимых процессов. Однако Стратегия не содержит специальных положений, регулирующих применение технологий искусственного интеллекта в экологическом мониторинге.

Правовые основы государственного экологического мониторинга закреплены в Федеральном законе «Об охране окружающей среды». Закон предусматривает функционирование Единой системы государственного экологического мониторинга, включающей наблюдение за состоянием окружающей среды, сбор, обработку и анализ экологической информации. При этом, действующая редакция закона не определяет правовой статус данных, сформированных с использованием алгоритмов искусственного интеллекта, а также не устанавливает требования к прозрачности и верификации таких технологий. Федеральный закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» определяет условия для апробации технологий искусственного интеллекта в отдельных сферах государственного управления. Однако экологический мониторинг не выделен законодателем в качестве самостоятельного направления применения подобных технологий.

На международном уровне отсутствует единый универсальный договор, посвященный использованию искусственного интеллекта в экологической сфере. Вместе с тем важное значение имеют Рекомендации ОЭСР по искусственному интеллекту, Рекомендация ЮНЕСКО об этических аспектах искусственного интеллекта, а также принятый в Европейском союзе Регламент об искусственном интеллекте. Рассматриваемые документы закрепляют принципы прозрачности алгоритмов, человеческого контроля над автоматизированными решениями, управления рисками и ответственности за последствия применения ИИ. В сфере охраны природы эти подходы предполагают обязательную проверку достоверности данных, полученных с использованием современных технологий. Одновременно в рассматриваемых международных документах сохраняется решающая роль уполномоченных государственных органов при принятии управленческих решений.

Таким образом, правовое регулирование применения искусственного интеллекта в государственном экологическом мониторинге в России остается фрагментарным. Действующее законодательство устанавливает общие требования функционирования Единой системы экологического мониторинга. При этом, не определяет правовой статус данных, сформированных с помощью ИИ. Международные рекомендации и европейский Регламент демонстрируют, что эффективное использование ИИ в экологической сфере должно сочетать проверяемость данных, управление рисками и ответственность за последствия применения технологий с обязательным участием уполномоченных государственных органов в принятии решений. Следовательно, целесообразно разработать и

внедрить в российское законодательство специальные нормы, закрепляющие вспомогательный характер ИИ.

В доктрине права отмечают, что использование искусственного интеллекта способно качественно изменить подходы к оценке экологических рисков и прогнозированию воздействия хозяйственной деятельности на природные экосистемы. С позиции Ю. В. Самович, ИИ активно применяется для автоматизированного сбора данных о состоянии окружающей среды, в частности атмосферного воздуха. Подобные меры позволяют повысить оперативность выявления неблагоприятных воздействий и потенциал административных мер реагирования на экологические риски. По мнению И. А. Филиповой, расширение применения интеллектуальных систем в экологическом праве открывает возможность прогнозирования воздействия хозяйственной деятельности на экосистемы с помощью предиктивной аналитики. Данный механизм особенно актуален при изучении видов, нуждающихся в защите, и в ситуациях, связанных с рисками природных катаклизмов. По мнению автора, именно использование больших массивов данных и алгоритмов машинного обучения может укреплять риск-ориентированные подходы в государственном управлении, смещая акцент с реактивного реагирования на предупреждение негативных экологических последствий.

Одновременно в российской научной доктрине существует критические мнения относительно текущих возможностей ИИ. Ряд авторов указывают на то, что автоматизированные системы не являются безошибочными. Так, А. В. Касаткин указывает на то, что использование ИИ и больших данных в мониторинге, например, арктических экосистем может способствовать более точному прогнозированию изменений в удаленных природных системах, что важно для предупреждения рисков, связанных с экстремальными климатическими явлениями и трансграничными экологическими угрозами. Вместе с тем автор отмечает, что правовое регулирование подобных практик в России требует развития нормативной базы, обеспечивающей правовой статус цифровых данных, подходы к их защите и допустимость использования в качестве доказательств при принятии управленческих решений.

Таким образом, в доктрине права наблюдается противоречивые позиции по вопросу использования ИИ. С одной стороны, ИИ рассматривается как перспективный инструмент прогнозирования экологических рисков и усиления риск-ориентированного управления. С другой стороны, акцент делается на необходимость нормативных гарантий достоверности, прозрачности и институционального контроля при использовании интеллектуальных систем в государственном экологическом мониторинге. Данное противоречие отражает необходимость дальнейшего развития административно-правовых механизмов и специального правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений.

Внедрение искусственного интеллекта в государственную систему экологического мониторинга ставит перед правоприменителем две важные задачи. Во-первых, установление правового статуса и доказательственной ценности данных, полученных с использованием искусственного интеллекта. Во-вторых, определение круга лиц и органов, которые будут нести ответственность за решения, принятые на основе обработки экологической информации.

Действующее законодательство Российской Федерации не содержит специальных норм, устанавливающих правовой статус данных, сформированных или обработанных с использованием технологий искусственного интеллекта. В частности, отсутствуют законодательные требования к верификации результатов алгоритмической обработки, обеспечению воспроизводимости выводов, хранению исходных массивов данных и аудиту используемых моделей. Также не определены критерии допустимости применения результатов интеллектуальной обработки экологической информации в качестве доказательств при осуществлении государственного экологического контроля (надзора), вынесении обязательных предписаний и привлечении физических или юридических лиц к административной ответственности. Так, нормы Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», закрепляют обязанность органов контроля при проведении контрольных мероприятий использовать достоверные и проверяемые сведения. При этом, принимаемые решения должны основываться на достоверной информации. Использование данных, полученных с использованием искусственного интеллекта, может создавать риск нарушения законности контрольных действий и оспоримости решений должностных лиц. Таким образом, отсутствие специального правового регулирования использования технологий искусственного интеллекта в сфере экологического мониторинга порождает правовую неопределенность в вопросах юридической силы полученных данных и правомерности принимаемых на их основе решений. Дальнейшее внедрение технологий искусственного интеллекта требует нормативного закрепления требований к достоверности, проверяемости и сохранности данных, прозрачности и аудиту алгоритмов, а также определения условий использования результатов ИИ в качестве основания для осуществления контрольных мероприятий и вынесения обязательных предписаний.

Вторая административно-правовая проблема связана с определением субъекта ответственности за последствия использования технологий искусственного интеллекта в системе государственного экологического мониторинга. Данный вопрос приобретает особое значение в условиях расширения применения ИИ для сбора, анализа и прогнозирования экологической информации. В настоящее время действующее законодательство не признает искусственный интеллект в качестве самостоятельного субъекта права. Искусственный интеллект не обладает волей в юридическом смысле, не может самостоятельно осуществлять права и обязанности, а также не может нести предусмотренные законом меры юридической ответственности. Так, А.В. Нечкина отмечает, что искусственный интеллект следует рассматривать как объект правового регулирования, а не как носитель публичных прав и обязанностей. С позиции В.А. Лаптева, ответственность за функционирование интеллектуальных систем должна возлагаться на разработчиков, владельцев и пользователей технологий. Следовательно, последствия использования ИИ должны связываться с действиями конкретных субъектов. Данную позицию поддерживает З.И. Хисамова, отмечая, что субъектами ответственности за последствия функционирования ИИ могут выступать лица, создающие, эксплуатирующие или модифицирующие системы, а сам ИИ не является субъектом юридической ответственности. Представленные в доктрине позиции объединяет общий подход, согласно которому искусственный интеллект не обладает признаками самостоятельного субъекта права, а значит, не может выступать субъектом юридической ответственности. Данная точка зрения представляется обоснованной применительно к сфере государственного экологического мониторинга. Несмотря на способность современных технических систем самостоятельно анализировать большие массивы данных и формировать рекомендации, они не обладают правосубъектностью, не наделены государственно-властными полномочиями и не способны осознавать юридиче-

ское значение совершаемых действий. Кроме того, действующее законодательство связывает реализацию публично-властных полномочий исключительно с компетенцией государственных органов и должностных лиц.

Вместе с тем в зарубежной правовой доктрине высказываются предложения о признании высокоавтономных систем искусственного интеллекта особым субъектом права («электронным лицом»), что обусловлено их способностью принимать решения без непосредственного участия человека. Однако представляется, что применение данной концепции в сфере государственного экологического мониторинга является преждевременным. Признание искусственного интеллекта самостоятельным субъектом права не решает проблему ответственности за последствия его функционирования. В связи с этим более обоснованным следует признать подход, согласно которому искусственный интеллект рассматривается как инструмент поддержки принятия решений.

**Выводы**

Таким образом, внедрение технологий искусственного интеллекта в систему государственного экологического контроля требует установления специального порядка использования результатов алгоритмической обработки экологической информации. Представляется целесообразным закрепить в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» норму, определяющая, что результаты ИИ могут служить основанием для выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований и принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Одновременно, они не могут рассматриваться в качестве самостоятельного доказательства совершения правонарушения. Юридически значимые решения должны приниматься только после подтверждения выводов искусственного интеллекта сведениями, полученными в ходе контрольных мероприятий, а также с обязательным указанием в материалах проверки факта использования технологий искусственного интеллекта, источников данных и характера их влияния на принятое решение. Такой подход позволит использовать преимущества ИИ посредством гарантий законности, объективности и защиты прав граждан.

**Литература**


1. Calo R. Artificial Intelligence Policy: A Primer and Roadmap // U.C. Davis Law Review. 2017. Vol. 51. P. 399–435.
2. Elhaw A.E.M. Attribution and Accountability in the Arctic: Rethinking International Responsibility for Artificial Intelligence-Based Environmental Decisions // Review of European, Comparative & International Environmental Law (RECIEL). 2026. Vol. 35. No. 1. P. 225–239.
3. Gevaert C.M. et al. Responsible Artificial Intelligence for Earth Observation: Human Rights and the EU AI Act // AI and Ethics. 2026. Vol. 6. Art. 304. P. 1–15.
4. Жаворонкова Н.Г., Воронина Н.П. Цифровизация экологического права и возможности использования искусственного интеллекта // Актуальные проблемы российского права. 2025. № 8. С. 155–164.
5. Жук А. Воздействие искусственного интеллекта на окружающую среду: скрытые экологические издержки и этико-правовые вопросы // Journal of Digital Technologies and Law. 2023. Т. 1. № 4. С. 932–954.
6. Касаткин А.В. Особенности правового регулирования применения больших данных и искусственного интеллекта для мониторинга состояния экосистем Арктики // Вестник Удмуртского университета. Серия: Экономика и право. 2025. Т. 35. Вып. 5. С. 891–900.
7. Лаптев В.А. Понятие искусственного интеллекта и юридическая ответственность за его работу // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2019. № 2. С. 79–102.
8. Нечкин А.В. Конституционно-правовой статус искусственного интеллекта в России: настоящее и будущее // Lex Russica. 2020. Т. 73. № 8. С. 78–85.
9. Самович Ю.В., Юн Л.В. Проблемы использования искусственного интеллекта в процессе реализации экологических прав граждан // Юридический вестник Самарского университета. 2024. Т. 10. № 1. С. 64–70.
10. Филипова И.А. Искусственный интеллект и экологическое право: точки пересечения и развитие // Экологическое право. 2023. № 4. С. 19–22.
11. Хисамова З.И., Бегишев И.Р. Уголовная ответственность и искусственный интеллект: теоретические и прикладные аспекты // Всероссийский криминологический журнал. 2019. Т. 13. № 4. С. 564–574.


**Administrative and Legal Foundations for the Use of Artificial Intelligence in Environmental Monitoring**


**Ivanova S.V., Rybak S.V.**

Orenburg Institute (branch) of the O.E. Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Don State Technical University



The article examines the administrative and legal aspects of using artificial intelligence (AI) technologies within the state environmental monitoring system. The authors analyze current legislation regulating the digital transformation of public administration, as well as international approaches to the use of AI in the environmental sphere. The study reviews scientific approaches to assessing AI's potential for predicting environmental risks and enhancing the efficiency of environmental monitoring. Particular attention is paid to issues concerning the legal status of data generated using AI algorithms, their evidentiary value, and admissibility in management decisions. The authors also examine the allocation of legal responsibility for the consequences of AI use in state environmental monitoring. The study concludes that legal regulation should be improved by establishing requirements for data reliability, algorithm transparency, and mandatory involvement of authorized public officials in legally significant decisions. AI should be regarded as a supportive decision-making tool rather than an independent legal entity.



Keywords: artificial intelligence, environmental monitoring, digitalization, legal responsibility, algorithmic solutions, environmental protection.


**References**


1. Calo R. Artificial Intelligence Policy: A Primer and Roadmap // U.C. Davis Law Review. 2017. Vol. 51. P. 399–435.
2. Elhaw A.E.M. Attribution and Accountability in the Arctic: Rethinking International Responsibility for Artificial Intelligence-Based Environmental Decisions // Review of European, Comparative & International Environmental Law (RECIEL). 2026. Vol. 35. No. 1. P. 225–239.
3. Gevaert C.M. et al. Responsible Artificial Intelligence for Earth Observation: Human Rights and the EU AI Act // AI and Ethics. 2026. Vol. 6. Art. 304. P. 1–15.
4. Zhavoronkova N.G., Voronina N.P. Digitalization of Environmental Law and the Possibilities of Using Artificial Intelligence // Actual Problems of Russian Law. 2025. No. 8. P. 155–164.
5. Zhuk A. The Environmental Impact of Artificial Intelligence: Hidden Environmental Costs and Ethical-Legal Issues // Journal of Digital Technologies and Law. 2023. Vol. 1. No. 4. P. 932–954.
6. Kasatkin A.V. Specific Features of Legal Regulation of the Use of Big Data and Artificial Intelligence for Monitoring Arctic Ecosystems // Bulletin of Udmurt University. Series Economics and Law. 2025. Vol. 35. Iss. 5. P. 891–900.
7. Laptev V.A. The Concept of Artificial Intelligence and Legal Liability for Its Operation // Law. Journal of the Higher School of Economics. 2019. No. 2. P. 79–102.
8. Nechkin A.V. Constitutional and Legal Status of Artificial Intelligence in Russia: Present and Future // Lex Russica. 2020. Vol. 73. No. 8. P. 78–85.
9. Samovich Yu.V., Yun L.V. Problems of Using Artificial Intelligence in the Implementation of Citizens' Environmental Rights // Juridical Bulletin of Samara University. 2024. Vol. 10. No. 1. P. 64–70.
10. Filipova I.A. Artificial Intelligence and Environmental Law: Points of Intersection and Development // Environmental Law. 2023. No. 4. P. 19–22.
11. Khisamova Z.I., Begishev I.R. Criminal Liability and Artificial Intelligence: Theoretical and Applied Aspects // Russian Journal of Criminology. 2019. Vol. 13. No. 4. P. 564–574.