Миграционный фактор как катализатор трансформации партийной системы Италии в 2010–2025 годах

Школина Алиса Олимовна
Московский государственный институт международных отношений (университет) МИД России

В статье рассматривается роль миграционного фактора в трансформации партийно-политической системы Италии в 2010–2025 гг. На основе авторской теоретической модели, связывающей миграционные потоки, секьюритизацию, популистскую мобилизацию и внешнеполитическую проекцию, анализируются механизмы, посредством которых миграционная проблематика становится ресурсом политической мобилизации правопопулистских сил. Особое внимание уделяется эволюции Lega от регионалистской партии к общеитальянской правопопулистской силе и институционализации миграционной повестки после прихода к власти Fratelli d'Italia. Эмпирическую базу составляют партийные программы, официальные документы и статистические данные. Делается вывод, что миграция в итальянском контексте превратилась в политический триггер, позволяющий партиям конструировать границы национального сообщества и артикулировать кризис представительства через дихотомию «народ» vs «элиты».
Ключевые слова: Италия, миграционная политика, популизм, партийная система, Lega, Fratelli d'Italia, секьюритизация, кризис представительства.

Введение

Миграционный фактор в XXI веке приобрёл для Итальянской Республики значение одного из наиболее чувствительных политических раздражителей, воздействующих одновременно на внутреннюю партийную динамику, общественное мнение, электоральное поведение и внешнеполитическое позиционирование государства. Специфика Италии определяется её местоположением на центрально-средиземноморском направлении миграции, которое Международная организация по миграции характеризует как один из наиболее опасных миграционных маршрутов в мире. Как фиксирует Frontex, «Центральное Средиземноморье является одним из ключевых маршрутов нерегулярного въезда в Европейский союз» [1]. Вследствие этого миграция для Италии выступает устойчивым политическим фактором, через который артикулируются проблемы безопасности, суверенитета, социальной нагрузки, идентичности и отношений с европейскими институтами.

Актуальность исследования усиливается тем, что миграционная проблематика в Италии развивается в условиях длительного кризиса партийного представительства, высокой электоральной волатильности и трансформации партийной системы. В 2010–2020-е годы миграция стала одним из центральных сюжетов политической мобилизации, прежде всего для правопопулистских и правоконсервативных сил, включая Lega и Fratelli d'Italia. Как показывают Ф. Фризоне и М. Амброзини, «миграционный нарратив позволяет правопопулистским партиям соединять несколько смысловых линий: критику политических элит, требование восстановления контроля над границами, защиту национального суверенитета и противопоставление «народа» внешним и внутренним «угрозам»» [2; 3]. Поэтому миграция в итальянском контексте переходит в механизм политической поляризации и символического перераспределения легитимности между различными политическими акторами.

Внешнеполитическая актуальность темы связана с влиянием внутренней политизации миграции на внешнеполитическую тактику Италии на европейском и средиземноморском направлениях. Реформа общеевропейской системы миграции и убежища демонстрирует, что в итальянском контексте миграционная проблематика приобрела значение устойчивого внешнеполитического ресурса. Она включена в систему переговоров о распределении ответственности внутри ЕС, а также в механизмы сотрудничества со странами Северной Африки [4]. В результате миграция становится для Италии средством позиционирования в отношениях с Брюсселем и основанием для внутриполитической легитимации власти. В этом смысле итальянский кейс позволяет выявить более широкий механизм трансляции внутренней политической динамики во внешнеполитические решения: общественные страхи, партийная конкуренция и вследствие чего электоральные сдвиги постепенно институционализируются в практиках внешней политики.

Цель данной статьи — выявить механизмы, посредством которых миграционный фактор воздействует на трансформацию партийной системы Италии в 2010–2025 гг., и определить роль миграционной проблематики в эволюции правопопулистских сил.

Теоретические основания исследования

Теоретико-методологическая база настоящего исследования строится на сочетании нескольких подходов, позволяющих рассматривать миграцию как многоуровневый политический фактор. В качестве общей рамки исследования используется либеральная традиция анализа международных отношений. Как аргументирует А. Моравчик, «внешнеполитические предпочтения государства определяются внутренними общественными интересами, партийной конкуренцией, институциональными ограничениями и коалиционными конфигурациями» [5], что позволяет рассматривать внешнюю политику Италии в миграционной сфере как результат взаимодействия международных обязательств, европейских институтов и внутриполитического давления.

Дополнительно в работе используются конструктивистский подход, теория секьюритизации и теория политического популизма. Конструктивизм позволяет исследовать процесс формирования политических представлений об угрозах, идентичности и границах политического сообщества [6]. Теория секьюритизации О. Вэвера даёт возможность объяснить, как миграция переводится из сферы рутинного управления в сферу чрезвычайной политики и безопасности через механизм речевого акта, легитимирующего исключительные меры [7]. Теория популизма используется для анализа того, как миграционная проблематика встраивается в противопоставление «народа» и «элит», усиливая позиции правопопулистских партий и воздействуя на государственную повестку [8].

В ходе исследования автором были использованы возможности документального анализа, контент-анализа и дискурс-анализа. Документальный анализ позволил исследовать официальные позиции Италии и Европейского союза по вопросам миграции. Контент-анализ был применён для изучения партийных программ, заявлений политических лидеров и правительственных документов. Дискурс-анализ позволил выявить ключевые смысловые рамки, через которые миграция представляется в итальянской публичной политике: безопасность, суверенитет, гуманитарная ответственность, европейская солидарность и защита национальной идентичности.

В работе используется авторская теоретическая модель взаимосвязи «миграция — общественные страхи — электоральные сдвиги — внешнеполитические решения». Модель исходит из того, что миграционные потоки сами по себе не детерминируют политические решения, однако через механизмы секьюритизации, медийной драматизации, популистской интерпретации и кризиса представительства они могут трансформироваться в общественные страхи, затем — в изменение электорального спроса, а далее — во внешнеполитическую проекцию. Переход от миграции к общественным страхам описывается через механизмы секьюритизации: перевод темы в число тех, которые угрожают существованию страны, легитимирует исключительные меры и сокращает пространство компромисса. Связка «страхи — электоральные сдвиги» строится на том, что страхи формируют кроме отношения к отдельной политике, например, к ужесточению контроля, представление о том, кто имеет право говорить от имени «народа». В популистской логике миграция становится удобным материалом для двух противопоставлений: «народ против элит» и «свои против чужих» [8].

Эволюция миграционной повестки в партийной конкуренции

Политическая динамика Италии в 2010–2025 гг. развивалась в условиях наложения нескольких кризисов: долгового кризиса еврозоны, кризиса партийного представительства, роста миграционного давления в Средиземноморье, пандемии COVID-19, энергетической нестабильности и последующего усиления правоконсервативных сил. В этот период миграция постепенно вышла за пределы гуманитарной и административной повестки. Она стала устойчивым элементом партийной конкуренции, через который политические силы интерпретировали кризис доверия к институтам, ослабление государственного контроля и спор о национальном суверенитете.

Первый этап (2010–2013 гг.) связан с последствиями финансово-экономического кризиса и ослаблением доверия к традиционным политическим силам. Правительство Сильвио Берлускони ушло в отставку в 2011 г., после чего был сформирован технократический кабинет Марио Монти. Итальянская политика вошла в фазу, где решения всё чаще воспринимались обществом как результат давления рынков, наряду с воздействием европейских институтов. Смена кабинетов Монти, Летты, Ренци, Джентилони, Конте, Драги и Мелони является в данном контексте последовательностью политически разных, но институционально нестабильных этапов, характерных для периода после долгового кризиса [9].

На этом фоне усилилось движение «Пять звёзд» (Movimento 5 Stelle, M5S), которое использовало недоверие к партийной системе и противопоставляло себя старому политическому классу. Хотя в начале 2010-х годов миграция ещё не была главным содержанием его политической мобилизации, именно кризис представительства создал условия, при которых миграционная проблематика в дальнейшем могла быть легко встроена в более широкий антиэлитный дискурс. В логике итальянской политики 2010-х годов избирательное недовольство редко ограничивалось одной тематикой, оно включало в себя несколько измерений: экономическую незащищённость, раздражение по отношению к Брюсселю, недоверие к парламентским партиям и обеспокоенность миграцией.

Второй этап (2013–2017 гг.) связан с переходом миграции в один из центральных вопросов национальной повестки. После событий «арабской весны» Италия стала одним из главных направлений центрально-средиземноморского маршрута. Международная организация по миграции отмечает, что уже в 2011 г. число прибытий в Италию по центрально-средиземноморскому маршруту резко выросло и составило 62 692 человека, что было в тринадцать раз выше, чем годом ранее [10]. В последующие годы ситуация сохраняла высокую политическую чувствительность. Как сообщает Р. Айенгар, в 2015 году в Европу морем прибыло более миллиона беженцев и мигрантов — крупнейший подобный приток за всю послевоенную историю континента; свыше 150 тысяч человек достигли именно итальянского побережья [11]. В этот период стало очевидно, что миграционная динамика влияет на итальянскую политику через постоянную видимость проблемы. Морские спасательные операции, трагедии у берегов Лампедузы, споры вокруг приёма и перераспределения мигрантов внутри ЕС сделали тему эмоционально насыщенной и удобной для политической мобилизации. В 2013–2017 гг. центральные правительства Италии, включая кабинеты Энрико Летты, Маттео Ренци и Паоло Джентилони, пытались сочетать гуманитарную риторику, европейские требования и усиление контроля над внешними границами. Однако такая линия часто воспринималась правыми силами как недостаточно жёсткая, а значительной частью общества — как неэффективная.

На этом этапе особенно важной становится трансформация Lega. Lega начинала как партия Севера и долго строила свою политику вокруг защиты северных регионов Италии. При Сальвини эта логика изменилась. Партия стала говорить от имени «итальянцев» в целом, постепенно переходя к национальной правопопулистской повестке. Через миграционную повестку, являющуюся

наиболее удобной в данном контексте, можно было критиковать Брюссель, требуя закрытия границ, ссылаясь на безопасность граждан, при этом обвиняя левоцентристские правительства в слабости.

Третий этап (2018–2019 гг.) связан с переходом правопопулистского влияния из электоральной сферы в сферу государственной политики. Парламентские выборы 2018 года стали переломными, так как по пропорциональной части выборов в Палату депутатов «Движение пяти звёзд» получило 32,68%, в то время как Lega — 17,35%, Демократическая партия — 18,76%, а Fratelli d'Italia — 4,35% [12]. Такой расклад на выборах красноречиво говорил о том, что избиратели устали от привычных партий и искали новых игроков. Протестный и антиэлитный запрос стал одной из главных движущих сил. При этом правый фланг к тому времени уже не был похож на прежний, берлусконовский консерватизм. В нём всё отчётливее звучали голоса тех, кто делал ставку на миграцию и жёсткую защиту национального суверенитета.

Когда после выборов сформировалось первое правительство Джузеппе Конте — коалиция M5S и Lega, — стало ясно: старая политическая логика дала трещину. Да, эти две партии вышли из совершенно разных идеологических ниш. Но их объединяло одно: желание порвать с прошлым и продемонстрировать, что они не такие, как прежние кабинеты. И в этом новом раскладе главным бенефициаром оказался Маттео Сальвини. На посту министра внутренних дел он быстро сделал миграцию своей визитной карточкой. Его рецепт был прост и понятен: жёсткий контроль границ, давление на НПО, спасающие мигрантов в море, и громкий лозунг «закрытых портов».

Самым осязаемым воплощением этой линии стали так называемые декреты безопасности 2018–2019 годов. Они серьёзно ограничили возможности получить гуманитарную защиту, упростили процедуры высылки и, по сути, поставили многих мигрантов без устойчивого статуса в очень сложное положение. Как справедливо замечает Шейла Морони, декрет 113/2018 — тот самый, который окрестили «законом Сальвини», — отменил гуманитарную защиту, расширил сеть центров для депортации и ужесточил правила выдачи разрешений на проживание [13].

Затем, в 2019 году, коалиция распалась. Второе правительство Конте собрали уже с участием Демократической партии. И оно попыталось сбавить обороты в миграционной риторике. Самые жёсткие решения периода Сальвини пересмотрели, публичный тон стал спокойнее. Но, честно говоря, миграция в тот момент отошла на второй план не столько из-за смены курса, сколько из-за пандемии, которая потребовала экстренных экономических мер.

COVID-19, конечно, перекроил повестку, но старые противоречия никуда не делись. Напротив: пандемия подлила масла в огонь недоверия к институтам и вновь заставила задуматься о том, способно ли государство управлять рисками. В 2021 году к власти пришло правительство Марио Драги — широкая коалиция с технократическим лицом. Оно попыталось вернуть управляемость, но эта стабильность оказалась хрупкой. На уровне кабинета напряжение спало, однако в обществе по-прежнему зрел запрос на более жёсткую риторику — суверенистскую, идентичностную, бескомпромиссную.

И вот, наконец, пятый этап — после 2022 года. Здесь произошло главное: правоконсервативная повестка перестала быть оппозиционной риторикой и превратилась в реальную государственную политику. Приход к власти Джорджи Мелони и Fratelli d'Italia институционально закрепил этот сдвиг. Миграция, безопасность, суверенитет — эти темы стали не просто лозунгами, а официальным курсом правительства. Итоги выборов 2022 года наглядно показали, как перестроился правый лагерь: на этот раз впереди оказалась уже не Lega, а Fratelli d'Italia, которая смогла соединить национально-консервативную риторику, а также критику неконтролируемой миграции и обещание более устойчивого государственного управления [14].

Политика правительства Мелони показала, что миграционная тема перешла из стадии протестной мобилизации в стадию государственной стратегии. Если Сальвини в 2018–2019 гг. делал акцент на внутренней демонстрации жёсткости, то кабинет Мелони стал активнее связывать миграцию с внешнеполитическими инструментами: соглашениями со странами Северной Африки, идеей внешней обработки заявлений о предоставлении убежища, усилением сотрудничества с Тунисом и Ливией, а также с более широким «планом Маттеи» для Африки. Как сообщает AP News, Мелони связывала снижение миграции из Африки не с благотворительностью, а с инвестициями и партнёрствами, одновременно утверждая, что общеевропейский Пакт о миграции и убежище не решает проблему полностью [15].

При этом динамика прибытий продолжала влиять на политическую повестку. В 2023 г. Италия столкнулась с новым ростом числа прибывших морем. По данным, приводимым UNHCR и международными агентствами, в страну прибыло около 155,7 тыс. человек, что было существенно выше уровня 2022 г. [15]. В 2024 году количество прибытий заметно сократилось. По данным Prague Process, в Италии было зарегистрировано 66 617 высадившихся, тогда как в 2023 году этот показатель превышал 150 тыс., а в 2022 году составлял около 100 тыс. [16]. В 2025 году, по обзору UNHCR, по морскому пути в Италию прибыли 66 316 беженцев и мигрантов. Однако снижение прибытий не сняло политической остроты темы. Миграция по-прежнему связывалась с контролем границ, безопасностью и отношениями с ЕС [17].

Миграционная риторика Lega и Fratelli d'Italia

Популистская риторика Lega и Fratelli d'Italia в миграционном вопросе формировалась как сложный политический язык, в котором миграция связывалась с кризисом безопасности, утратой суверенитета, социальной несправедливостью и моральным конфликтом между народом и элитами. Именно поэтому анализ риторики этих партий важен для понимания политической динамики Италии, поскольку миграция в их коммуникации выступает универсальным объяснительным кодом, через который интерпретируются слабость государства, давление ЕС, неэффективность либеральных партий, преступность, нагрузка на социальную систему и культурная тревожность.

В логике правопопулистского дискурса миграция редко описывается как нейтральный социальный процесс. Она переходит в политический символ, позволяющий провести границу между «своими» и «чужими», «народом» и «элитами», «реальными итальянцами» и теми, кто якобы навязывает стране политику открытости. Для Lega и Fratelli d'Italia миграционная проблематика стала особенно удобной, поскольку она позволяла соединять безопасность, экономику, идентичность и внешнюю политику. Через эту тему партии могли критиковать национальные правительства, европейские институты, неправительственные организации и леволиберальные силы, обвиняемые в неспособности защитить Италию.

Риторика Lega в наибольшей степени связана с фигурой Маттео Сальвини и периодом его пребывания на посту министра внутренних дел в 2018–2019 гг. Именно тогда партия окончательно превратила миграцию в один из центральных элементов своей политической идентично-

сти. Если раньше Lega была связана прежде всего с регионалистской повесткой северной Италии, то в 2010-е гг. она стала общеитальянской правопопулистской силой, использующей язык национального суверенитета, границ и внутренней безопасности. Как отмечают Дж. Деннисон и А. Геддес, при Сальвини Lega сместила акцент с северного регионализма на национальную правопопулистскую мобилизацию, где миграция и критика ЕС заняли центральное место [18].

Ключевой особенностью риторики Lega стал переход миграции в проблему непосредственной угрозы. В этом дискурсе мигрант нарушает порядок, создаёт давление на социальные службы, ассоциируется с преступностью, нелегальностью и потерей контроля над границами. Поэтому требование закрытия портов и ограничения деятельности спасательных НПО стало символическим актом восстановления власти государства. Как сообщает The Guardian, в 2018 г. Сальвини распорядился закрыть итальянские порты для судна Aquarius с 629 мигрантами на борту, заявив, что Италия больше не будет поддерживать нелегальную миграцию и деятельность, которую он связывал с контрабандистскими сетями [19].

Эта риторика была построена на эффекте простого и эмоционально ясного решения: если проблема состоит в слабости границ, то ответом должно стать их закрытие; если элиты обвиняются в попустительстве, то популистский лидер демонстрирует способность действовать напрямую; если ЕС не обеспечивает солидарность, то Италия должна восстановить контроль самостоятельно. В этом смысле лозунг закрытых портов не сводился к миграционной политике. Он выполнял функцию политического спектакля суверенитета, где государство демонстрировало, что оно снова способно принимать жёсткие решения вопреки Брюсселю, гуманитарным организациям и внутренней либеральной оппозиции.

Правовой формой этой риторики стали так называемые декреты безопасности, принятые в период участия Lega в правительстве. Декрет 113/2018, известный как «декрет Сальвини», отменил гуманитарную защиту, расширил возможности содержания в центрах репатриации и ужесточил режим пребывания для части мигрантов. Данные меры закрепляли в правовой форме ту же логику, которая присутствовала в партийной коммуникации Lega: миграция трактовалась как источник небезопасности, а жёсткое ограничение правовых каналов защиты подавалось как восстановление порядка.

В программных документах Lega 2022 г. эта логика сохраняется, хотя становится более институционализированной. Партия говорит языком государственной политики: усиление границ, ускорение репатриаций, борьба с нелегальной миграцией, защита национального рынка труда и перераспределение ответственности внутри ЕС. Предвыборная программа Lega 2022 г. содержит отдельные положения о миграции и безопасности, где акцент делается на контроле нелегального въезда, депортациях, противодействии контрабандистам и защите итальянских граждан [20]. Тем самым партия стремилась сохранить радикальный мобилизационный язык, но одновременно придать ему вид управленческой программы.

Риторика Fratelli d'Italia использует близкую правопопулистскую рамку, однако её риторика имеет иную тональность. Если Lega при Сальвини строила миграционный дискурс преимущественно через немедленную демонстрацию жёсткости, то Fratelli d'Italia связывает миграцию с более широким национально-консервативным проектом: защитой государства, семьи, культурной идентичности, демографической устойчивости и международного положения Италии. Для FdI миграция является вопросом политического порядка: кто управляет Италией, в чьих интересах принимаются решения, почему национальное государство должно подчиняться внешним ограничениям и как восстановить приоритет итальянского народа.

В предвыборной программе Fratelli d'Italia 2022 г. миграция включается в перечень первоочередных проблем наряду с энергетическим кризисом и налоговой нагрузкой. Как следует из программного вступления партии, «Fratelli d'Italia противопоставляет себя левым силам, описываемым как оторванные от реальных тревог общества, включая нелегальную миграцию» [21]. Таким образом FdI переводит миграционную тему в морально-политическую плоскость: проблема состоит в тех элитах, которые, по логике партии, не слышат обычных граждан и не защищают национальный интерес.

Наиболее узнаваемым элементом риторики Fratelli d'Italia стал тезис о морской блокаде или, в более поздней институциональной версии, о необходимости предотвращать отправление мигрантов из Северной Африки ещё до их прибытия к итальянским берегам. В период избирательной кампании Джорджа Мелони неоднократно заявляла о необходимости жёсткого европейского вмешательства против нелегальной миграции через Средиземное море. После прихода к власти эта риторика была частично адаптирована: вместо исключительно конфронтационного языка блокирования акцент стал переноситься на соглашения со странами Северной Африки, инвестиции, борьбу с торговцами людьми и внешнюю обработку миграционных процедур. Как сообщает AP News, в 2023 г. Мелони заявила о необходимости принятия чрезвычайных мер в ответ на рост прибытий на Лампедузу и выступала за более жёсткую европейскую линию в отношении миграции из Северной Африки [22].

Тем самым FdI демонстрирует характерную эволюцию правопопулистской риторики при переходе от оппозиции к власти. В оппозиции партия могла использовать более резкие формулы, в том числе идею морской блокады; во власти она была вынуждена соединять жёсткий символический язык с практиками международных соглашений, переговоров с ЕС и поиска юридически устойчивых механизмов. Однако базовый фрейм сохранился: миграция попрежнему представляется как угроза контролю, а сильное государство должно действовать не после прибытия мигрантов, а на более ранних этапах маршрута.

Отличие Fratelli d'Italia от Lega состоит также в том, что FdI активнее связывает миграцию с внешнеполитической стратегией. Для Мелони миграционный вопрос становится частью отношений с Африкой, энергетической дипломатии и европейского торга о распределении ответственности. Как сообщает AP News, Мелони утверждала, что сокращение миграции из Африки должно строиться не на благотворительности, а на инвестициях и партнёрствах, одновременно подчёркивая недостаточность общеевропейского Пакта о миграции как окончательного решения проблемы [23]. Здесь популистская риторика приобретает более государственный вид: защита границ связывается с идеей равноправного сотрудничества, контроля маршрутов и внешней проекции итальянских интересов.

Сравнение Lega и Fratelli d'Italia показывает, что обе партии используют миграцию как ресурс правопопулистской мобилизации, но делают это через разные стилистические и стратегические акценты. Lega чаще строит коммуникацию вокруг немедленного кризиса, образа закрытой границы, противостояния НПО и демонстративной жёсткости МВД. Fratelli d'Italia чаще помещает миграцию в более широкий нарратив национального возрождения, суверенитета, демографии и международной роли Италии. Однако в обоих кейсах миграция выполняет одну и ту же политическую функцию: она превращает сложные социально-экономические и институциональные проблемы в понятную схему конфликта между защищаемым народом

и силами, которые якобы препятствуют восстановлению контроля.

Матрица фреймов популистской риторики Lega и Fratelli d'Italia показывает, что миграция одновременно секьюритизируется, морализируется и национализируется. Она секьюритизируется, поскольку описывается как угроза порядку и безопасности; морализируется, поскольку представляется как результат предательства элит; национализируется, поскольку превращается в вопрос о границах политического сообщества и приоритете итальянских граждан. Именно это сочетание делает миграционную тему настолько эффективной для правопопулистской мобилизации.

Важным следствием такой риторики становится смещение границ допустимого политического языка. То, что в начале 2010-х гг. могло восприниматься как радикальная периферийная позиция, к концу десятилетия стало частью нормальной правительственной повестки. Закрытие портов, борьба с НПО, ускорение депортаций, соглашения с транзитными странами и внешняя обработка миграционных процедур стали обсуждаться как возможные элементы стандартной государственной политики.

Либеральный ответ на правопопулистскую миграционную риторику

Если Lega и Fratelli d'Italia выстраивали миграционную повестку преимущественно через язык угрозы, суверенитета и восстановления контроля, то либеральный и институциональный ответ в Италии формировался вокруг иной логики. Миграция рассматривалась как проблема управляемости, европейской солидарности, правового регулирования и гуманитарных обязательств. Однако этот ответ не был полностью единым, ни политически устойчивым. Partito Democratico (PD) и Movimento 5 Stelle по-разному реагировали на миграционный вопрос: PD стремилась сохранить баланс между контролем и правами человека, тогда как M5S занимало промежуточную и часто противоречивую позицию между антисистемной критикой, управленческим прагматизмом и ситуативным сближением с рестриктивной логикой.

Partito Democratico представляла наиболее последовательную альтернативу правопопулистскому дискурсу. В её риторике миграция обычно описывалась как сложный общеевропейский вызов, требующий распределения ответственности, сотрудничества с ЕС, борьбы с торговцами людьми, легальных каналов въезда и интеграции. Эта позиция отличалась от риторики Lega тем, что контроль границ не противопоставлялся гуманитарным обязательствам, а должен был быть встроен в правовую и институциональную рамку. Как отмечает О. Ангели, именно PD чаще других итальянских партий апеллировала к практическим аспектам интеграции мигрантов — жилью и трудоустройству, — тогда как правые партии акцентировали безопасность, нелегальность и угрозу общественному порядку [24].

При этом политический дискурс, продвигаемый PD, нельзя сводить к абстрактному гуманитаризму или политике открытых границ. На практике левоцентристские правительства также участвовали в ужесточении миграционного управления, особенно после роста прибытий по центрально-средиземноморскому маршруту. Наиболее показателен меморандум Италии и Ливии 2017 г., подписанный при правительстве Паоло Джентилони. Согласно тексту документа, в качестве ключевых целей партнёрства определены сотрудничество в борьбе с нелегальной миграцией, торговлей людьми и контрабандой, а также усиление пограничной безопасности [25]. Этот эпизод показывает внутреннюю двойственность либерального ответа: PD сохраняла язык прав человека и европейской ответственности, но в условиях общественного давления была вынуждена прибегать к инструментам внешнего сдерживания миграции.

Movimento 5 Stelle занимало более противоречивую позицию. В отличие от PD, движение не было классической либеральной партией, но и не строило свою идентичность вокруг жёсткой антимиграционной повестки, как Lega или FdI. Оно возникло как антисистемный проект против коррупции и привычных механизмов представительства, из-за чего его миграционная риторика долго оставалась менее устойчивой. Как показывает А. Варриале, значительная часть электората M5S оставалась чувствительна к темам бедности, социальной несправедливости, конкуренции за ресурсы и недоверия к государству — что не позволяло движению полностью принять гуманитарный язык PD [26].

Заключение

Проведённое исследование позволяет сделать вывод, что миграция в Италии в 2010–2025 гг. прошла несколько стадий политизации: от фоновой темы на фоне экономического кризиса до центрального элемента партийной конкуренции и государственной стратегии. Lega и Fratelli d'Italia сделали миграцию одним из главных инструментов политической мобилизации, превратив общественные страхи в электоральную поддержку и представив жёсткий курс как ответ на кризис доверия и угрозы безопасности.

Теоретическая значимость работы заключается в развитии научного дискурса о взаимосвязи миграции, партийной политики и трансформации партийных систем. Предложенная теоретическая модель может быть использована для дальнейшего изучения государств Европейского союза, находящихся под воздействием миграционного давления, кризиса представительства и роста популизма. Практическая значимость состоит в возможности использования выводов при анализе миграционной политики Италии и Европейского союза профильными структурами, занимающимися вопросами европейской политики и международной безопасности.

Миграционная проблематика стала устойчивым каналом, через который внутриполитическое давление переходит во внешнеполитические решения. Это подтверждает исходную гипотезу исследования: миграционный фактор влияет на внутриполитические процессы Италии не механически, а через партийную конкуренцию, общественное восприятие и борьбу за интерпретацию кризиса. В итальянском кейсе наибольшую выгоду из этой связи получили правопопулистские и правоконсервативные силы, прежде всего Lega и Fratelli d'Italia.

Литература

1. Frontex. Migratory Routes [Электронный ресурс]. URL: https://www.frontex.europa.eu/what-we-do/monitoring-and-risk-analysis/migratory-routes/ (дата обращения: 12.04.2026).

2. Frisone F. Immigrazione in Italia tra antipolitica e populismo (1992–2018): la Lega e il welfare chauvinism // Nazioni e Regioni. 2022. No. 19–20. P. 31–53.

3. Ambrosini M. The populist far right paradox: the identification of the enemy and its exceptions in the immigration policies of the Meloni government in Italy // Comparative Migration Studies. 2025. Vol. 13. Article 17.

4. Pact on Migration and Asylum // European Commission [Электронный ресурс]. URL: https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/pact-migration-and-asylum_en (дата обращения: 12.04.2026).

5. Moravcsik A. Preferences and Power in the European Community: A Liberal Intergovernmentalist Approach // Journal of Common Market Studies. 1993. Vol. 31. No. 4. P. 473–524.

6. Wendt A. Anarchy is what States Make of it: The Social Construction of Power Politics // International Organization. 1992. Vol. 46. No. 2. P. 391–425.

7. Wæver O. Securitization and Desecuritization // On Security / ed. by R.D. Lipschutz. New York: Columbia University Press, 1995. P. 46–87.

8. Mudde C. Populism in the Twenty-First Century: An Illiberal Democratic Response to Undemocratic Liberalism [Электронный ресурс]. URL: https://amc.sas.upenn.edu/cas-mudde-populism-twenty-first-century (дата обращения: 12.04.2026).

9. I Governi nelle Legislature // Governo Italiano [Электронный ресурс]. URL: https://www.governo.it/it/i-governi-dal-1943-ad-oggi/i-governi-nelle-legislature/192 (дата обращения: 02.05.2026).

10. IOM. Missing Migrants Project: Mediterranean [Электронный ресурс]. URL: https://missingmigrants.iom.int/mediterranean (дата обращения: 02.05.2026).

11. Iyengar R. Over a Million Refugees Reached Europe by Sea in 2015, the U.N. Says // Time. 2015. 30 December.

12. 2018 Italian general election // Wikipedia [Электронный ресурс]. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/2018_Italian_general_election (дата обращения: 02.05.2026).

13. Italy: Report on Effects of the "Security Decrees" on Migrants and Refugees in Sicily // European Council on Refugees and Exiles. 2020.

14. Chiaramonte A., Emanuele V., Maggini N., Paparo A. Radical-right surge in a de-institutionalised party system: The 2022 Italian general election // South European Society and Politics. 2022. Vol. 27. No. 3. P. 329–357.

15. Winfield N. Italian leader Giorgia Meloni vows to take 'extraordinary measures' to deal with a migrant influx // AP News. 2023. 17 September.

16. Italy // Prague Process [Электронный ресурс]. URL: https://www.pragueprocess.eu/en/countries/866-italy (дата обращения: 02.05.2026).

17. Italy Sea Arrivals Overview 2025 // ReliefWeb [Электронный ресурс]. URL: https://reliefweb.int/report/italy/italy-sea-arrivals-overview-2025 (дата обращения: 02.05.2026).

18. Dennison J., Geddes A. The centre no longer holds: the Lega, Matteo Salvini and the remaking of Italian immigration politics // Journal of Ethnic and Migration Studies. 2022. Vol. 48. No. 2. P. 441–460.

19. Wintour P., Tondo L., Kirchgaessner S. Southern mayors defy Italian coalition to offer safe port to migrants // The Guardian. 2018. 10 June.

20. Il programma. Lega per Salvini Premier. Elezioni politiche 2022 [Электронный ресурс]. URL: https://www.lega.it/programma/ (дата обращения: 02.05.2026).

21. Il programma. Fratelli d'Italia. Elezioni politiche 25 settembre 2022 [Электронный ресурс]. URL: https://www.tommasofoti.com/documents/Programma-di-Fratelli-dItalia-2022-296.pdf (дата обращения: 02.05.2026).

22. Winfield N. Italian leader Giorgia Meloni vows to take 'extraordinary measures' to deal with a migrant influx // AP News. 2023. 17 September.

23. Zampano G., Santalucia P. Italian Premier Meloni says curbing migrant arrivals from Africa is about investment, not charity // AP News. 2024. 4 January.

24. Angeli O. Giorgia Meloni und die Migrationsfrage: Rückblick auf ein Jahr Regierung // MIDEM-Policy Paper. 2023. No. 2023-4.

25. Memorandum of understanding on cooperation in the development sector, to combat illegal immigration, human trafficking and contraband and on reinforcing the border security between the Libya State and the Italian Republic. Rome, 2017.

26. Varriale A. Institutionalized Populism: The "Strange Case" of the Italian Five Star Movement // ECPS Report. Brussels: European Center for Populism Studies, 2021. No. 5.

The Migration Factor as a Catalyst for the Transformation of Italy's Party System in 2010–2025

Shkolina A.O.

Moscow State Institute of International Relations (University) of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation

The article examines the role of the migration factor in the transformation of Italy's party-political system in 2010–2025. Based on the author's theoretical model linking migration flows, securitization, populist mobilization, and foreign policy projection, the mechanisms through which migration issues become a resource for political mobilization of right-wing populist forces are analyzed. Special attention is paid to the evolution of Lega from a regionalist party to a nationwide right-wing populist force and the institutionalization of the migration agenda after Fratelli d'Italia's rise to power. The empirical basis includes party programs, official documents, and statistical data. It is concluded that migration in the Italian context has become a political trigger allowing parties to construct the boundaries of the national community and articulate the crisis of representation through the dichotomy of "the people" vs. "the elites."

Keywords: Italy, migration policy, populism, party system, Lega, Fratelli d'Italia, securitization, crisis of representation.

References

1. Frontex. Migratory Routes [Electronic resource]. URL: https://www.frontex.europa.eu/what-we-do/monitoring-and-risk-analysis/migratory-routes/ (access date: 04/12/2026).
2. Frisone F. Immigrazione in Italia tra antipolitica e populismo (1992–2018): la Lega e il welfare chauvinism // Nazioni e Regioni. 2022. No. 19–20. P. 31–53.
3. Ambrosini M. The populist far right paradox: the identification of the enemy and its exceptions in the immigration policies of the Meloni gov-ernment in Italy // Comparative Migration Studies. 2025. Vol. 13. Article 17.
4. Pact on Migration and Asylum // European Commission [Electronic resource]. URL: https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/pact-migration-and-asylum_en (accessed 04/12/2026).
5. Moravcsik A. Preferences and Power in the European Community: A Liberal Intergovernmentalist Approach // Journal of Common Market Studies. 1993. Vol. 31.No. 4. P. 473–524.
6. Wendt A. Anarchy is what States Make of it: The Social Construction of Power Politics // International Organization. 1992. Vol. 46.No. 2. P. 391–425.
7. Wæver, O. “Securitization and Desecuritization” (ed. by R.D. Lipschutz). New York: Columbia University Press, 1995, pp. 46–87.
8. Mudde, C. “Populism in the Twenty-First Century: An Illiberal Democratic Response to Undemocratic Liberalism” (Electronic resource). Available at: https://amc.sas.upenn.edu/cas-mudde-populism-twenty-first-century (accessed on April 12, 2026).
9. “I Governi nelle Legislature” (Electronic resource). URL: https://www.governo.it/it/i-governi-dal-1943-ad-oggi/i-governi-nelle-legislature/192 (accessed: 02.05.2026).
10. IOM. Missing Migrants Project: Mediterranean [Electronic resource]. URL: https://missingmigrants.iom.int/mediterranean (accessed: 02.05.2026).
11. Iyengar R. Over a Million Refugees Reached Europe by Sea in 2015, the U.N. Says // Time. 2015. 30 December.
12. 2018 Italian general election // Wikipedia [Electronic resource]. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/2018_Italian_general_election (access date: 05/02/2026).
13. Italy: Report on Effects of the "Security Decrees" on Migrants and Refugees in Sicily // European Council on Refugees and Exiles. 2020.
14. Chiaramonte A., Emanuele V., Maggini N., Paparo A. Radical-right surge in a de-institutionalised party system: The 2022 Italian general election // South European Society and Politics. 2022. Vol. 27.No. 3. P. 329–357.
15. Winfield N. Italian leader Giorgia Meloni vows to take 'extraordi-nary measures' to deal with a migrant influx // AP News. 2023. September 17.
16. Italy // Prague Process [Electronic resource]. URL: https://www.pragueprocess.eu/en/countries/866-italy (accessed: May 2, 2026).
17. Italy Sea Arrivals Overview 2025 // ReliefWeb [Electronic resource]. URL: https://reliefweb.int/report/italy/italy-sea-arrivals-overview-2025 (accessed: May 2, 2026).
18. Dennison J., Geddes A. The center no longer holds: the Lega, Matteo Salvini, and the remaking of Italian immigration policy // Journal of Ethnic and Migration Studies. 2022. Vol. 48. No. 2. P. 441–460.
19. Wintour P., Tondo L., Kirchgaessner S. Southern mayors defy Italian coalition to offer safe port to migrants // The Guardian. 2018. June 10.
20. The program. Lega per Salvini Premier. Political developments 2022 [Electronic resource]. URL: https://www.lega.it/programma/ (accessed: 02.05.2026).
21. The program. Fratelli d'Italia. Political developments 25 settembre 2022 [Electronic resource]. URL: https://www.tommasofoti.com/documents/Programma-di-Fratelli-dItalia-2022-296.pdf (accessed: 02.05.2026).
22. Winfield N. Italian leader Giorgia Meloni vows to take 'extraordi-nary measures' to deal with a migrant influx // AP News. 2023. 17 September.
23. Zampano G., Santalucia P. Italian Premier Meloni says curbing mi-grant arrivals from Africa is about investment, not charity // AP News. 2024. 4 January.